

德阳市人民政府安全生产委员会办公室文件

德安办〔2018〕71号

德阳市人民政府安全生产委员会办公室 关于进一步加强工业园区（集中发展区） 安全生产工作的通知

各县（市、区）人民政府、德阳经开区管委会、德阳高新区管委会、各安委会成员单位：

7月12日18时30分许，宜宾市江安县阳春工业园区内宜宾恒达科技有限公司发生一起重大爆炸着火事故。事故造成19人死亡、12人受伤。这次事故发生在全省上下深入贯彻落实省委十一届三次全会精神的关键时期，发生在全省各级干部群众全力以赴防汛减灾的重要时刻，造成的人员伤亡之惨重、损失之巨大、

影响之恶劣、教训之沉痛，为我省近 5 年仅有。各地、各工业园区（集中发展区）要深刻吸取“7.12”事故教训，引以为戒，举一反三，切实加强工业园区（集中发展区）安全生产监管工作：

一、深刻吸取教训，迅速组织开展安全生产大检查

7 月 16 日上午，省政府召开了全省安全生产紧急电视电话会，7 月 17 日，应急管理部又召开了四川宜宾恒达科技有限公司“7.12”重大爆炸着火事故现场会。会议通报了企业目无法纪，对抗监管指令、严重违法违规建设和生产行为；通报了阳春工业园区管委会安全监管不力和监管部门跟踪监管不到位的问题；通报了当地政府安全生产“红线”意识和底线思维不牢，重招商引资，轻安全把关的问题。会议要求迅速开展全省安全生产大检查。各工业园区要成立以安委会主任为组长的大检查领导小组，安排部署详细的大检查方案，主要领导亲自带队，检查企业安全生产责任制落实、安全风险管控、隐患排查治理等情况；特别要注重危险化学品、建筑施工、粉尘涉爆、液氨制冷、有限空间作业企业和人员密集型企业的大检查督查，跟踪复查存在重大隐患、停产整顿、关闭取缔的企业，全面摸清安全隐患和薄弱环节，督促企业整改隐患，着力排除安全风险，真正做到“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”。监管部门要指导帮助园区管委会，加大执法处罚力度，打击非法违法行为，确保大检查取得实效。

二、加强组织领导，层层压实安全责任

各县（市、区），经开区和高新区要严格落实属地管理责任，对本行政区域内的园区安全生产工作全面负责，定期研究园区安全生产工作，协调解决重大问题，建立健全园区安全生产工作责任制和考核评价机制，支持负有安全生产监督管理职责的部门开展安全监管执法，督促各项安全生产责任制落实到位。政府一把手要亲力亲为、亲自动手抓，协调解决重大问题。各有关行业主管部门要按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的要求，加强对园区安全生产工作的督促、指导，做到行业主管部门在园区安全监管职能上的全覆盖。各级安全生产监管部门要认真履行综合监管责任，切实加强对园区安全生产工作综合监督管理和指导协调。

各园区党工委、管委会要坚持党政同责、一岗双责、失职追责，牢固树立安全发展观念，始终坚持以人为本，把人民生命安全放在首位，坚决纠正重经济增长、轻安全生产，重招商引资、轻安全标准，重保护企业、轻依法监管等观念偏差，不做违法违规企业的“保护伞”，真正把安全作为园区发展的前提、基础和保证。要强化对各级领导履职检查考核，按照“一岗双责”落实各级各部门安全生产责任，落实各级领导在招商引资、项目建设、增产扩能中的重大事故风险“一票否决”责任，将生产安全事故控制、重点工作实施等情况纳入对日常检查督查和年度安全生产目标责任考核内容，加强对各级安全生产履职尽责和重点工作部

署落实情况的督促检查和年度目标考核。

三、加强源头管理，严格安全准入

各工业园区（集中发展区）规划必须纳入当地城乡发展规划、安全生产规划；化工园区必须制定安全生产专项规划。园区建设要以“安全第一”为原则，完善水、电、气、污水处理、公用管廊、皮带栈桥、油气管线、道路交通、医院、应急救援设施、消防站、疏散场地等公用工程配套和安全保障设施，实现基础设施、公共配套设施和安全保障设施的专业化共建共享。要始终坚持安全发展理念，始终把安全生产放在首要位置，正确处理安全与发展、安全与生态之间的关系，在招商引资、上项目、抓发展等方面要严把安全生产关，充分考虑项目安全风险及其与本园区产业链的合理性和科学性，按照科学发展、安全发展、绿色发展的要求选择接纳企业投资落户，从根本上提高安全生产水平。严格执行安全生产许可制度和产业政策，严禁工艺设备设施落后的项目入园，严禁本质安全水平低的项目建设，严禁有关建设项目安全设施及职业病防护设施未经审查投入建设、未经验收投入运行。坚决落实好供给侧结构性改革去产能任务，进一步压减高风险产能，加快淘汰落后产能，提升行业安全生产能力。

四、加强监督检查，落实主体责任

园区管委会要切实按照当地政府的统一部署，全面履行园区安全生产工作的组织领导、监督管理、服务保障相关职责，对园

区企业进行彻底的摸底调查，全面掌握园区安全生产情况，建立健全入园企业安全生产管理档案，确定重点安全监管对象，并加强安全监督检查。要督促入园企业建立健全以“五落实五到位”为主要内容的企业安全生产责任体系；督促入园企业按照《企业安全生产标准化基本规范》(GB/T 33000-2016)的要求，加大安全生产标准化建设投入，深入开展以岗位达标、专业达标和企业达标为内容的安全生产标准化建设，着力构建完善的安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作机制，达到国家或行业规定的安全生产标准，坚决遏制较大以上生产安全事故的发生。各县（市、区）安监局和负有安全生产监管职责的部门要加大执法检查力度，突出危险化学品、涉氨制冷、涉爆粉尘和有限空间作业企业等重点行业领域，加大事前处罚力度，提高事前立案和行政处罚的占比。加强“事前”、“事中”、“事后”监管，集中查办一批典型案例；完善“双随机”监管执法机制建设，强化执法威慑力，通过执法督促企业落实安全生产主体责任。

五、开展隐患排查，强化风险管控

坚持问题导向，深入开展日常隐患排查治理工作，突出抓好危险化学品、道路交通、建筑施工、有限空间作业、粉尘防爆、人员密集场所消防安全等专项整治工作，加强隐患排查治理体系建设，不断完善企业隐患排查治理自查、自报、自改的闭环管理机制，实施全覆盖、无缝化和动态化管理。建立安全生产风险评

估和分级管控制度，制定行业性安全风险辨识、评估、分级标准和分级管控办法，在危险化学品、道路交通、建筑施工、油气输送管道、劳动密集型企业 and 人员密集场所等高风险行业领域推行风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作机制。要按照《国务院安委会办公室关于进一步加强化工园区安全管理的指导意见》（安委办〔2012〕37号）、《四川省人民政府安全生产委员会关于进一步完善安全生产监管体制机制加强产业园区安全生产监管工作的指导意见》（川安委〔2016〕11号）文中“至少每5年应当开展一次整体性安全风险评价”要求，科学评估园区安全风险的要求，制定消除、降低或者控制安全风险的对策措施，逐一整改隐患，实现风险可控。

六、加强宣传教育，提高安全素养

各园区要督促企业法定代表人和主要负责人、安全管理人员、特种作业人员和建筑、消防、特种设备设施操作人员依法参加安全培训，经考试合格后持证上岗。开展企业安全生产全领域、全覆盖的全员培训，认真做好职工岗位培训教育的检查考核，落实企业、车间、班组三级安全教育制度。要通过开展安全生产宣传教育“七进”、“安全生产月”、“安康杯”竞赛、青年安全生产示范岗等活动，充分发挥主流媒体、行业媒体、安全生产专业网站的作用，加大安全生产知识宣传力度，努力营造安全生产良好氛围。加强安全文化宣传阵地建设，积极鼓励创建安全文

化建设示范企业，促进安全理念文化、安全制度文化、安全行为文化、安全文化体系的完善和提高。

七、做好应急准备，防范事故发生

要全面掌握园区及企业应急救援相关信息，制定园区总体应急救援预案及专项预案，特别要做好园区内危险化学品、冶金、有限空间、粉尘涉爆场所、喷涂作业场所、涉氨制冷企业等应急处置工作。要督促企业修订完善应急救援预案并与园区总体应急救援预案相衔接，做好预案评审、备案等工作。加强应急基础设施建设，可采取企企联合、政企联合或相关职能部门单独出资投入等方式，整合和优化园区专业的应急救援资源，组建园区专业应急救援队伍，并组织开展地方应急救援力量和企业应急救援力量共同参与的应急演练。进一步创新应急管理机制，实现应急资源信息共享，定期进行生产安全风险分析，及时发布预警信息，确保遇到各类突发事件能快速、有效处置，确保不发生较大以上安全生产事故。

德阳市人民政府安全生产委员会办公室

2018年7月18日



信息公开选项：主动公开

抄送：省安办。

德阳市人民政府安全生产委员会办公室

2018年7月18日印发
