

广汉市交通运输局

〔2022〕—25



广汉市交通运输局 关于转发德阳市交通运输局 关于转发《四川省交通运输厅应急办转发黄明 同志在岁末年初全国安全防范工作紧急视频 会议上讲话的通知》的通知

交通运输系统各单位及相关企业：

现将德阳市交通运输局关于转发《四川省交通运输厅应急办转发黄明同志在岁末年初全国安全防范工作紧急视频会议上讲话的通知》的通知（〔2022〕—6）转发你们，请按照《通知》精神，认真学习和贯彻落实。结合正在开展的“百日安全生产大会战”“冬安行动”和“1.3”《四川省交通运输系统紧急视频会议》精神及领导讲话要求，进一步加强重点区域、重点部位、重点环节的安全风险管控和隐患排查整治工作，确保全市交通运输行业安全生产形势稳定。

附件：德阳市交通运输局关于转发《四川省交通运输厅应急办转发黄明同志在岁末年初全国安全防范工作紧急视频会议上讲话的通知》的通知（〔2022〕—6）

广汉市交通运输局

2022年1月12日



广汉市交通运输局办公室

2022年1月12日印发

德阳市交通运输局

[2022] - 6

德阳市交通运输局 关于转发《四川省交通运输厅应急办转发黄明 同志在岁末年初全国安全防范工作紧急视频 会议上讲话的通知》的通知

各区（市、县）交通运输局，机关有关科室、局属各单位：

现将《四川省交通运输厅应急办转发黄明同志在岁末年初全国安全防范工作紧急视频会议上讲话的通知》转发给你们，请各地区、各单位按照文件要求，结合全市交通运输“冬安行动”以及1月3日召开的全市交通运输系统紧急视频会议精神，进一步加强重点区域、重点部位、重点环节的风险管控和隐患排查整治工作，确保全市交通运输行业安全生产形势持续稳定。

附件：《四川省交通运输厅应急办转发黄明同志在岁末年初全国安全防范工作紧急视频会议上讲话的通

知》



附件

四川省交通运输厅

四川省交通运输厅应急办 转发黄明同志在岁末年初全国安全防范工作 紧急视频会议上讲话的通知

各市（州）交通运输局，厅直有关单位，厅机关有关处（室）：

现将《四川省安全委员会办公室关于转发黄明同志在岁末年初全国安全防范工作紧急视频会议上讲话的通知》（川安办函〔2021〕120号）转发给你们，请结合全省交通运输“冬安行动”暨2021年第四次安委会全体成员（扩大）会议重要精神和《全省公路水路交通运输行业岁末年初百日安全生产大会战工作方案》，坚决压紧压实部门监管责任和企业主体责任，严格落实“冬七项”、冬季安全生产有关规定，打好岁末年初百日安全生产大会战，统筹推进常态化疫情防控和安全应急工作，杜绝重特事故发生，持续减少事故总量，为人民群众欢度元旦春节、全国“两会”顺利召开和维护经济社会发展大局稳定营造交通运输行业良好的安全生产环境。



四川省安全生产委员会办公室

川安办函〔2021〕120号

四川省安全生产委员会办公室 关于转发黄明同志在岁末年初全国安全 防范工作紧急视频会议上讲话的通知

各市（州）安委会，省安委会各成员单位：

按照省安委会领导要求，现将国务院安委会副主任、应急管理部党委书记、部长黄明在岁末年初全国安全防范工作紧急视频会议上的讲话转发你们，请结合12月20日岁末年初全省安全防范工作视频会议精神，以及《关于开展岁末年初百日安全生产大会战的活动方案的通知》（川安委〔2021〕19号）文件要求，一并认真抓好贯彻落实。

四川省安全生产委员会办公室

2021年12月22日

应急管理部情况通报

2021 年第 19 期

应急管理部办公厅

2021 年 12 月 16 日

在岁末年初全国安全防范工作 紧急视频会议上的讲话

黄 明

(2021 年 12 月 16 日)

同志们：

今天这次视频会，既是岁末年初安全防范工作例会，敲敲警钟；又因山西违法盗采窝点发生严重透水事故，对有关重点工作作出紧急部署。昨天晚上 11 时许，山西吕梁孝义市西辛庄镇杜西沟村因盗采煤炭发生透水事故，22 人被困，目前抢险救援正在紧张进行。党中央、国务院高度重视安全生产工作，习近平总书记多次作出重要指示批示，这次事故发生后李克强总理立即作出重要批示，孙春兰、刘鹤副总理和王勇、赵克志

— 1 —

国务委员也分别作出批示、提出明确要求。经国务院领导同志同意，国务院安委办、应急管理部召开岁末年初全国安全防范工作紧急视频会议，主要是认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和党的十九届六中全会、中央经济工作会议精神，按照中央领导同志批示要求，深刻吸取事故教训，进一步强化煤矿和各重点行业领域安全责任措施落实，有效防范化解重大安全风险，确保岁末年初安全形势稳定。

矿山安全尤其是煤矿，一直是我们最担心出大事的领域。今年以来不包括这起事故，矿山已发生4起重大事故，仅次于道路交通（6起），形势十分严峻。当前，煤炭需求量大，各地全力保供，煤炭价格虽经调控但仍处高位、每吨还是1000元左右，在量价齐升、共同拉动下，之前几乎绝迹的违法盗采窝点又死灰复燃，一些地方受利益驱动，睁一只眼闭一只眼，任其违法犯罪、胡作非为，这起事故就很典型。据现场初步调查，不法分子利用环境整治期间搭建的围墙作掩护，在河滩场地开挖暗道170余米，构建600平方米的暗堡，内设暗立井、提升绞车、鼓风机、装载机等设施，沿着煤层已经开挖了6条作业巷、以掘代采，这一违法行为持续了大半年时间，每天都组织几十人下井，拉煤车来回跑，用电也从不间断。当地监管部门尤其是乡镇、村庄两级基层组织，对眼皮子底下的盗采窝点，只要是不声不响就应该能发现，为什么视而不见？今天看到网上披露，去年11月以来，多家媒体和村民多次举报包括发生事故的西辛庄镇在内的孝义市多个乡镇、村庄存在违法盗采窝点，但一直没有得到有效打击；时隔一年了，今年11月20日，孝

义市才发布打击非法违法采矿专项整治通告，提出了八条要求，有关部门也在通告中公布了举报电话，看起来有声有势，实际上没有触碰到犯罪分子，仍你喊你的、我干我的，照样违法犯罪导致这次矿难发生。中央领导同志已经明确，对这起事故挂牌督办，对违法犯罪行为要立案侦查，为什么这么长时间不能发现？为什么整治了还发生这样的恶性事故？要严查背后的问题，无论涉及到哪一级、哪一个部门和人员，只要失职渎职都要依法严惩。当前，针对这起事故教训，提出以下要求：

一是严厉打击盗采违法犯罪行为。盗采资源严重威胁人民生命安全，源头是资源管理问题。孝义市的西辛庄镇发生了事故才发现盗采，山西其他地方、全国其他省份也不是没有，只是没有发生事故被揭露出来而已，如果不严加治理，发生事故是早晚的事，甚至接连发生重特大事故。各产煤省份的应急部门要向省委省政府领导同志汇报，责成有关部门切实负起责任，迅速组织开展打击违法盗采煤炭等矿产资源专项整治，全面深入排查私采乱挖、待关又采、以建代采、关闭后又死灰复燃、停产整顿私自偷采，以及不具备安全条件的技改煤矿提前进入生产、正常生产矿井超核定能力不顾安全的违法行为，发现一起查处一起，特别是违法盗采的，要依据矿产资源和刑法有关规定，以非法采矿罪、破坏性采矿罪追究刑事责任，造成人员伤亡的要数罪并罚。对发现公职人员失职渎职甚至充当“保护伞”、“猫鼠一家”的，要将有关线索及时移送纪检监察部门严肃追查。各级安委会和应急部门要加强督促指导。国务院安委办要组织有关部门开展专项督查，并将有关情况报送国务

院安委会，及时通报全国。

二是多措并举综合整治。肇事窝点虽然在洞口搭了棚子隐蔽偷采，有时也白天停晚上干，但只要是真想查不会发现不了、真敢管不会查处不了。对类似这些违法盗采行为，在从资源管理的角度进行监督检查的同时，还要多手段进行严格监管。比如，盗采需要大量用电，不管是网上的电还是他们自己发的电，都是可以发现的；盗采破坏环境，向外排污水，生态环境部门通过检查来源也能发现；盗采的煤炭一定会往外拉、往外卖，公安、交通运输、市场监管部门也要上手查；煤矿安全监管监察部门也不能只管合法的不管非法的。相关部门要建立信息共享、联合执法机制严厉打击，绝不能让其处于监管盲区、长期逍遥法外。群众的眼睛是雪亮的，我们经常强调发动群众举报是打击非法违法行为的重要渠道和方式，关键是对举报的问题要去管要去查、一查到底，我们要深刻吸取这起事故教训，宁可信其有不可信其无，特别是对这样人命关天的盗采行为，查处一定要迅速果断，第一时间采取强制措施、重典治乱。

三是精准治理违规超产。在组织开展重点打击盗采窝点的同时，各地要高度警惕正常生产煤矿的违法违规行为，特别是违法违规超强度不顾安全生产带来的问题。这部分生产矿井在前期煤价高时抢产量抢效益，最近煤价压下来了一些，但是还是比较高的，有些煤矿为保持收入又以量补价，不顾安全增产超产的冲动非常强烈，尤其是有的国有大矿单月产量超核定能力两三倍，最多的高达四倍，风险太大。前一阶段，在保供工作上各地总体做的是比较好的，现在煤炭供应紧张局面得到缓

解，全国电厂存煤达到 20 多天，与常年持平，在这种情况下，就不能再像之前那样突击猛干了，若长期非正常状态下生产，风险会越积越大，就会严重威胁矿井安全、矿工安全，新华社等主流媒体也对这些问题进行了公开报道。国家能源局、国家矿山安监局共同发文（国能发煤炭〔2021〕50 号）要求四季度所有煤矿都要按照核定能力正常组织生产，各地政府、安委会和有关部门、煤炭企业要切实抓好落实。山西、内蒙古、陕西等省份任务最重，更要真正重视科学规范生产，精准治理、抓好整改，切实防范重特大煤矿事故。

四是保供首先要保安全。中央提出的保供要求，我们要坚决执行、绝不含糊，这是大局。供应不上老百姓受冻，生产停滞。在这个问题上，中央明确要求在确保安全的前提下组织保供。一定要立足新发展阶段、贯彻新发展理念，统筹好发展和安全，不能说今天保供就不要安全了，习近平总书记强调，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这个观念一定要非常明确、非常坚定、非常强烈。我们只有守好安全底线、持续稳定安全形势，才能稳定保供、持续保供，也才是真正对国家对人民的贡献。产煤地区的各级党委政府和有关部门要正确处理好安全与保供的关系，科学合理核定产能、有序释放优质产能，既要科学规范组织生产，防止采掘失调、出现断崖式减产，同时又要立足长远抓紧规划、开工建设一批优质煤矿，确保能源供应长期持续稳定。当前，要特别防止头脑发热，不顾安全盲目组织生产，决不能把保供当作“挡箭牌”，打着保供的“旗号”毫无限制不顾安全增加产量，必须按照“国能发煤炭 50 号文”

要求，严格按核定生产能力正常组织生产，这也是完整、准确、全面贯彻新发展理念的要求，统筹好发展和安全的要求。如果在指导思想上出了问题，因违反规定无序生产，导致事故发生，不仅不能保供，而且会影响保供甚至断供。各类煤炭企业从矿长到集团公司董事长，要树牢人民至上、生命至上理念，切实对煤矿这样高风险的行业负起安全生产责任，对“严格按核定生产能力正常组织生产”，要分别向当地煤炭管理部门和煤矿安全监察机构承诺并报备。在安全问题上，各产煤地区和有关部门、煤炭企业一定要保持政治上的清醒，始终坚持人民至上、生命至上的理念，切实把人民生命安全放在第一位落到实处。各有关部门要实施分类精准监管监察，既不能搞一刀切、简单化的停产整顿，也不能降低标准条件、放松监管执法，对超核定能力煤矿和非法违法煤矿要严格执法、绝不含糊。各类煤炭企业要严格落实安全生产主体责任，不能见利忘义、见利忘法，只算眼前的小账，丢了安全的大账，中央企业和地方国有企业要带好头、作表率。11月27日，俄罗斯发生几十年来最大的矿难，导致51人遇难，包括5名救援人员。我们国家虽然五年多未发生特别重大煤矿事故，但这段时间一些地方和部门头脑不够清醒、部署不够科学，一些煤矿不顾安全超常规、超核定能力生产，有很多风险隐患没有及时排查治理，是最容易出大事的时候，非常担心会发生特别重大甚至百人以上事故。我国要保持一个国泰民安的社会环境，在世界打响“平安中国”的牌子，体现社会主义制度优越性、中国共产党领导的优越性，这是我们的政治责任，每一条战线特别是负责安全战线的同志

都要为之奋斗，对发生的事故不能简单的看，事故多了大了，就关系到党和国家的声誉形象，关系到人民根本利益。

在抓好煤矿安全生产的同时，要举一反三抓好其他地区和行业领域安全防范工作。今年受疫情后经济社会异常波动影响，事故反弹势头强烈，重大事故已发生 17 起，超过了去年全年的 16 起，发生 2 起以上重大事故的有：山东、江苏、安徽；山西已经发生一起重大事故，这次又是一起重大涉险事故。较大事故同比也略有上升，发生 20 起以上且比 2019 年、2020 年“双上升”的有：云南、辽宁、浙江、山东、福建、湖南。特别是近期各类事故多发频发，山西这起盗采事故前 4 天，12 月 12 日山东烟台海域发生 1 起货轮沉没重大事故，造成 11 人死亡失踪；12 月 14 日江西南昌经开区一医疗器械公司厂房发生火灾，造成 5 人死亡；12 月 6 日山西晋中一工地宿舍发生火灾，造成 8 人死亡，此外危化、道路交通、建筑施工等领域也发生多起较大事故，安全生产形势严峻复杂。

元旦春节即将来临，很快还将迎来举世瞩目的北京冬奥会，做好安全防范工作至关重要。习近平总书记在中央经济工作会议上强调，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，对加强应急管理和防灾减灾、安全生产作出部署。这对安全生产和应急管理工作提出了新的更高的要求，这也是在当前风云变幻的国际环境中体现社会主义制度优越性的必然要求。我们要自觉提高政治站位，切实扛起保安全护稳定的政治责任，始终绷紧神经，决不能有丝毫松懈、半点马虎，必须落细落实责任措施，坚决稳控安全形势。

第一，精准研判、摸清抓准各类安全风险。岁末年初历来是事故易发时段，近五年的12月-1月发生重特重大事故17起、死亡239人，这两个月年平均3.4起，其中12月排全年各个月份的第三。与往年相比，今年影响安全生产的不稳定不确定因素明显增多，各地区、各有关部门风险研判工作一定要抓得更实更准。要落实各方责任，各地区各有关部门要强化风险意识、底线思维，决不能盲目乐观，把本地区、本行业领域的风险抓准抓实，有针对性落实防控措施。各级安委办要充分发挥牵头抓总职责，既要谋一域，更要谋全局，发现重大风险及时报告党委政府、通报有关部门，并抓好跟踪落实。要提高敏锐性主动性，当前各类风险隐患交织叠加，要以如履薄冰的谨慎、一叶知秋的敏锐滚动研判，把最不放心、最不托底的重点单位重点部位找出来，牢牢盯住，重大风险落实专人盯守。发现了就要主动去做，不能事事等上面督促、上面批示才动。要深刻吸取事故教训，事故一发生往往是接二连三，矛盾问题隐患风险集聚到一定时候，发生事故就不只是一起两起了。不论自己的还是别人的事故教训，都要马上对照排查而且要深入细查，不能搞形式走过场，更不能迟钝麻木，导致重蹈覆辙。

第二，举一反三、盯紧盯牢其他重点领域安全风险。这次重大事故出在矿山，不代表其他行业领域没有重大风险问题，而且事实上各方面风险都是很大的。各地区、各有关部门都要引以为戒，立即行动起来。一、要抓好非煤矿山安全。深刻吸取山东笏山金矿“1·10”事故教训，聚焦近期价格上涨多的铁、金、钼、铜等矿山和矿业集中、规模小的地区，加强火工品、

检维修等安全监管，严厉打击层层转包、以包代管等违法行为，严防各类事故。二要严格危化品和烟花爆竹安全管控。近期甘肃白银、广东广州等地危化爆炸接连发生，暴露出检维修环节风险突出。要突出硝化、氟化等危险工艺，严格落实检维修、动火等安全管理制度。烟花爆竹已进入生产经营旺季，要严厉打击违法生产、无证销售、超量储存等行为。三要加大消防安全治理力度。近期一些地方火灾事故多发，昨天香港铜锣湾世贸中心火灾疏散1200多人又给我们敲响了警钟。要抓好临建宿舍、养老院、大型综合体、涉疫场所、“多合一”等高危场所隐患排查整治，加大夜查巡查频次，消除监管盲区死角，严防群死群伤。四要遏制交通领域事故多发势头。今年已发生8起重大交通事故（6起道路、2起水上），最突出的是制度和责任措施不落实，工作缺少针对性实效性。今年3月和8月，国务院安委办和三部门两次联合召开会议，对水上运输和渔业船舶安全进行部署，但至今有关水上事故调查处理制度一直没有破题，要高度重视、抓紧修订完善。公安、交通、农业农村等部门要加强“两客一危一货一面”等重点交通工具联合执法，深化商渔船共治行动，强化恶劣天气引导管控，严防群死群伤事故。五要抓实城市燃气安全排查整治。督促餐饮场所抓紧安装报警装置，加强城镇燃气管道和设备的巡查，严厉打击无证经营、“黑气瓶”等违法行为。工贸行业年末抢订单、检维修情况增多，要严格有限空间、动火作业等安全监管。此外，军工、民爆、特种设备、油气管道等安全整治也要抓紧抓实，坚决防止出大事。

第三，毫不松懈、有效应对冬季自然灾害。据气象部门预测，受“双拉尼娜”事件影响，岁末年初发生阶段性极端强降温可能性大，华南部分地方出现旱情，一些地方森林火险等级较高，都不能掉以轻心。**一要及时预警并强化针对性防范。**应急、气象、水利等部门要密切监视雨雪冰冻、大风、大雾等灾害天气，对受影响地区及时发布预警，各地区要做好本地临灾预警，确保信息到户到人。有关部门要做好2008年南方雨雪冰冻灾害复盘，加强多部门协调联动，做好交通、供电、供水、供热、供气、通讯等保障工作，确保生产生活秩序。**二要做好雨雪冰冻和抗震等抢险救援准备。**消防救援队伍和市政、交通、电力等专业救援队伍要保持应急状态，针对雨雪冰冻等灾害细化力量布局和响应流程，加强岗位练兵和实战演练，提高恶劣环境、极端气候、公网中断等复杂条件下的救援能力。防大震这根弦任何时候都不能放松，近段时间小震中震不断，特别是西南、西北地区要落细落实救援力量、预案、装备准备，出现险情拉得出、冲得上、打得赢。**三要做好冬季救灾救助。**要围绕保障群众安全温暖过冬，全面排查前期受灾地区救灾工作开展情况，真正摸准群众实际需求，把工作做细做实做到位。救灾资金物资有缺口的，要及时向上报告。

第四，从严从实、动真碰硬全力抓好各项工作落实。安全生产最大的风险，还是思想作风不严不实、抓落实有很大差距，山西这起事故就是典型。要打赢岁末年初安全防范这场硬仗，首先要坚决自我革命，下功夫狠抓工作落实，以实际行动和实际效果践行初心使命、做到“两个维护”。**要压实责任。**只有

肩上有责任、工作才有动力。要把责任层层压到各地区、各部门，督促各级干部扑下身子、真抓实干，各类企业法人在岗在位、履职尽责，严格落实矿长带班下井、重大危险源包保责任制等制度。近期要抓几个不落实、不作为的典型，依法追责并公开曝光，形成有力震慑。煤矿省份一定要支持自然资源部门监管执法。要全面深入。现在除了个别有疫情的地区，本地人员流动基本是不受限的。工作组、检查组、督导组要深入下去严查细究，既要查合法的也要查非法的，既要查备案的也要查没备案的，切实把重大问题隐患查到位、管到位，绝不能因盲区漏洞导致事故。要敢于斗争。要始终把“人民至上、生命至上”作为最高原则，发扬革命斗争精神，勇于同危害人民生命安全的行为作坚决斗争。越怕事、越想躲就越容易出事，对重大问题隐患一定要动真碰硬、铁腕治理，依法依规严肃处理。同时，要善于斗争，把重点放在消除重大隐患、遏制重特大事故上，帮助基层和企业发现问题、解决问题，提升高水平高质量安全服务，为能源保供、经济社会发展营造良好安全环境。

当前进入安全生产关键期，也是一年的收官期。各地区、各单位要强化应急值守，严格落实领导带班、重要岗位 24 小时值班制度，遇有事故灾害及时响应；应急管理部门要有更高要求，要全面进入应急状态，一旦出现险情及时高效精准应对处置，切实维护人民群众生命财产安全。

各地区、各部门要立即将本次会议精神报告党政主要领导和分管领导同志，贯彻落实情况及时报国务院安委办。

(信息公开形式：主动公开)

报送：刘鹤副总理，王勇、赵克志国务委员。

分送：应急管理部党委各同志。

国务院安委会有关成员单位，有关中央企业。

国家矿山安监局、中国地震局，各省、自治区、直辖市应急管理厅（局）、地震局、煤矿安监局，消防救援总队、森林消防总队，新疆生产建设兵团应急管理局，部消防救援局、森林消防局，部机关各司局，驻部纪检监察组，国家安全生产应急救援中心，部所属事业单位。

应急管理部办公厅

2021年12月16日印发

信息公开选项：主动公开

四川省安全生产委员会办公室

2021 年 12 月 22 日印发

