

成德眉资同城化发展工作简报

2024年第40期（总第278期）

四川省推进成德眉资同城化发展领导小组办公室

2024年9月6日

成都都市圈建设三年行动计划与长三角地区 一体化发展三年行动计划对比分析

【编者按】2018年长三角地区一体化发展上升为国家战略以来，长三角区域合作办公室已连续印发实施三轮三年行动计划，推动一体化发展取得丰富成果。2020年省委将推进成德眉资同城化发展、培育建设现代化成都都市圈作为落实成渝地区双城经济圈建设重大决策部署的支撑性工程以来，省同城化发展领导小组也先后出台实施起步期、成长期两轮三年行动计划，有力有序有效推进了同城化发展、都市圈建设。为对标先进、借鉴经验、推进工作，成都市发展改革委与省同城化办公室就两个区域三年行动计划的制定情况、主要内容、各自特

点、实施情况进行对比分析并形成学习借鉴建议，编发供工作参考。

一、基本情况对比分析

（一）关于制发主体。长三角地区一体化发展三年行动计划（以下简称“长三角三年行动计划”）由上海市、江苏省、浙江省、安徽省三省一市共同制定，以长三角区域合作办公室名义印发。成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设三年行动计划（以下简称“成都都市圈三年行动计划”）由省同城化办公室牵头，会同成德眉资四市和省直有关部门研究制定，以省同城化发展领导小组名义印发。

（二）关于印发轮次。自 2018 年起，长三角区域合作办公室已连续印发三轮长三角三年行动计划（分别为 2018—2020 年、2021—2023 年、2024—2026 年）。自 2020 年起，省同城化发展领导小组已连续印发两轮成都都市圈三年行动计划（分别为起步期 2020—2022 年、成长期 2023—2025 年）。据了解，“十四五”期间国家重点培育的 18 个都市圈中，成都都市圈是第一个出台实施三年行动计划的都市圈，除成都都市圈外，已出台三年行动计划（方案）的长株潭都市圈、西安都市圈、武汉都市圈均于 2023 年才开始启动实施。

（三）关于完成情况。长三角第二轮行动计划开篇即明确“长三角第一轮三年行动计划（2018—2020 年）顺利实施并达

到预期目标”，第三轮行动计划中未反映第二轮行动计划完成情况。成都都市圈第二轮行动计划开篇对第一轮行动计划实施情况进行了回顾，2023年1月省政府工作报告指出“成德眉资同城化发展实质推进”，2023年2月成都市政府工作报告明确提到“成都都市圈起步期三年行动计划圆满完成”。

二、内容形式各自特点

（一）长三角的三轮三年行动计划注重接续连贯、坚持结果导向、突出前瞻谋划，具有3个特点：**一是对表部署、结合实际，持之以恒滚动实施。**自2018年长三角一体化发展上升为国家战略以来，沪苏浙皖三省一市全面对标对表习近平总书记重要讲话指示精神和国家部署要求，坚定将长三角一体化发展放到国家发展大局中去定位思考，始终坚持开展三年行动计划编制实施工作，做到在文件到期之前及时制订新一轮计划，有力确保一体化工作推进不偏向、不脱节、不迟滞。**二是强化引导、把握重点，体例内容渐次优化。**作为省际合作安排，行动计划突出方向引导，以三省一市部门为任务推进主要责任主体。各轮次行动计划注重突出阶段工作重点，如第一轮行动计划对表国家规划纲要，内容除覆盖交通、能源、创新（包含产业）、信息、生态、公服、市场等领域重点合作任务外，还包含总体要求、保障措施和若干个专栏、图、表，设置2个定量目标和若干定性目标；第二轮行动计划仅设置定性目标，并将专栏、图、表优化精炼为工作任务清单，新增构建新发展格

局、推进区域协调发展两个篇章并置于突出位置，特别是以专节形式强调建设生态绿色一体化示范区、虹桥国际开放枢纽、长三角都市圈和推动省际毗邻地区深度合作，同时在重点领域中将创新和产业拆分为两个单独篇章；第三轮行动计划进一步精炼，仅保留重点任务，在内容设置上将科技创新提至第一篇章，首次以单独篇章明确提出完善一体化发展体制机制、建设中华民族现代文明、提升安全发展能力，其中，完善一体化发展体制机制篇章篇幅比重最大，同时也将高层次协同开放、拓展城市合作广度深度由此前的专节上升至专章内容。三是坚持**引领示范、辐射带动，注重前瞻谋划改革创新**。长三角每轮行动计划的**任务各有侧重**，但都始终坚持有效市场、有为政府，注重在需求发现、项目实施、制度创新等方面更好发挥经营主体作用，如三轮行动计划都持续围绕提升区域市场一体化水平部署合作任务；注重聚焦重点领域、重点区域先行探路，加强重大改革创新举措系统集成。

（二）成都都市圈的两轮三年行动计划目标导向明确、体例内容统一、项目事项落实落细，具有3个特点：**一是执行国家意志与引领区域发展同步**。两轮行动计划始终坚定将推进成德眉资同城化发展、培育建设现代化成都都市圈作为省委落实国家区域协调发展战略、推进成渝地区双城经济圈建设的支撑性工程，实施“五区共兴”发展战略的重要抓手，从发展布局、设施互通、创新协同、产业协作、开放共进、公共服务共

建共享、生态共建污染共治、体制改革机制创新 8 个方面逐一明确分阶段目标和重点任务，全面持续贯彻落实国省战略。二是扣好第一颗扣子与每年度体检评价并行。通过出台实施两轮三年行动计划，成都都市圈构建起“以发展规划为统领、国土空间规划为基础、各类专项规划和毗邻地区区域规划为支撑”的“1+1+N”规划体系，定性定量定点的多规合一格局加快成型；始终强化督导评估，联动国家级智库在全国率先探索构建起现代化成都都市圈高质量发展评价体系，连续三年发布《现代化成都都市圈高质量发展指数》和《成都都市圈发展报告》，动态评估发展规划和行动计划实施情况，推动构建“体检—诊断—应对”治理闭环。2024 年 1 月发布成都都市圈 100 个跨层级跨区域跨系统探索实践案例，其中银政通、农村产权交易有形市场建设等 18 项原创性原动力改革案例具有较高的可推广可持续价值。三是硬基础向软环境提级进阶。第一轮起步期三年行动计划的基础设施项目居多，并细化形成 202 个重大骨干支撑性工程等项目；第二轮成长期三年行动计划在科技创新、产业协作、对外开放、公共服务、生态环境等方面项目居多，细化形成 197 个重大项目事项，均按照“清单制+责任制”项目化方式有力推动发展规划、行动计划落地。特别注重引聚各方力量促进行动计划任务推进、目标达成，成德眉资四市人大创新“决定+条例”模式推动都市圈协同立法，四市政协扎实开展联合调研协商、重点提案督办，纪检监察、组织协同、宣

传推介等专项合作组实干助力，合力推进了两轮三年行动计划丰富完善并落地实施。全国首创并成功举办三届成都都市圈建设论坛，并有望成为国家批复成都保留的两个论坛之一。

三、经验启示

落实党的二十届三中全会关于“建立都市圈同城化发展体制机制”要求，立足做优做强成德眉资区域全省发展主干、成渝地区发展引擎功能，把握成都都市圈“腹地、单核、同城化、宜居地、大城市带大农村”5个鲜明特征，学习借鉴长三角紧扣一体化和高质量两个关键词，在区域协调发展中先行探路、引领示范的经验做法，创新举措、加大力度推动实现成长期三年行动计划目标任务，前瞻谋划、科学开展成都都市圈“十五五”发展规划和新一轮行动计划研究编制。

（一）深化同城化发展区域协同立法。借鉴长三角“探索区域立法协同模式创新，研究推动公共服务等领域协同立法，健全跨区域法律政策适用标准统一协调机制，制定促进和保障G60科创走廊发展法规，实施生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例，推动制定示范区饮用水水源保护法规”等经验做法，**建议**争取省、四市人大支持，探索在成都都市圈建设中持续强化立法协同制度保障，在营商环境、生态保护领域实现协同立法的基础上，继续探索向科技创新、细分产业、公共服务等更多领域和三带、毗邻地区交界地带、成德眉资同城化发展综合试验区等重点区域拓展。

（二）推动都市圈监测评估考核体系化。借鉴长三角“建立健全一体化发展指标体系、统计体系、评价体系和绩效考核体系”等经验做法，**建议**持续优化成都都市圈高质量发展指标体系并逐年发布指数，争取国家层面支持出台都市圈建设评价指标体系标准，推动省市统计部门结合高质量发展要求不断优化成都都市圈统计监测体系并按季度开展监测分析，推动省市税务部门动态开展成都都市圈经济联系分析，突出考核“指挥棒”作用，争取省级目标绩效考评单列成都都市圈建设任务，四市目标绩效考评增加都市圈建设权重。

（三）健全跨区域项目多元化投融资机制。借鉴长三角“持续探索跨区域投入共担、利益共享的财税分享管理制度，探索设立基础研究联合基金，更好发挥创业投资、私募股权投资对科技创新的支持作用，运行好G60科技成果转化基金，继续设立示范区第二轮先行启动区财政专项资金”等经验做法，**建议**抢抓进一步全面深化改革关于“合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例”“发展多元股权融资，加快多层次债券市场发展”和深入实施新型城镇化战略五年行动计划关于“利用地方政府专项债券等资金支持符合条件的都市圈建设项目，将都市圈产业协作配套项目整体纳入省级重大项目清单”等政策机遇，积极争取中央预算内资金、地方政府专项债、超长期国债等对成都都市圈重大项目的支持，探索省市共同设立财政专项资金支持都市圈“小切

口”惠民生项目，加速破解都市圈民营企业融资难、融资贵问题，探索都市圈在产业细分领域、重点合作载体等方面实现“统计分算、财税分成”体制机制创新突破。

（四）政策协同促进功能平台赋能都市圈建设。借鉴长三角“充分发挥浦江创新论坛、世界互联网大会等品牌活动效应，推动与伦敦科技周、法国科技展等国际活动相互贯通；持续放大进博会溢出效应，加大进博会与长三角各地展会的联动；推进东方枢纽国际商务合作区建设，为长三角乃至全国各类企业国际商务交流提供平台载体；优化提升虹桥海外发展服务中心、国际中央法务区、中德（太仓）产业合作发展基地等平台功能，为长三角企业提供高水平的专业化服务”等举措任务，**建议**坚持政府引导、市场主导，突出需求牵引、商业逻辑，省市联动强化政策协同、制度创新，促进国、省及四市在对外开放、科技创新、产业发展、金融服务、重大展会、要素市场等领域布局的各类功能平台，通过延伸服务、互通互认、共建共享等多种方式，深度参与同城化发展、都市圈建设，健全高能级平台赋能现代化成都都市圈建设的区域协作新机制。

（五）前瞻谋划做好新一轮发展规划和行动计划研究编制。借鉴长三角“强化长三角区域合作办公室职能建设，建立健全前瞻谋划、联合调研等工作机制；完善示范区国土空间规划实施的全生命周期管理制度；编制实施长三角地区未来产业发展规划”等经验做法，**建议**优化完善同城化工作运行机制，

坚持专人专班专项推进，强化省同城化办公室“常态化运作、实体化运行”，增强四市同城化工作力量；紧扣国家深入实施新型城镇化战略五年行动计划关于“实施现代化都市圈培育行动”的工作部署，今年第四季度启动1+N的“十五五”都市圈同城化前期重大问题研究，为争取省委省政府出台新一轮支持都市圈建设的政策措施，给2025年开展新一轮《成都都市圈发展规划》续编和提升期行动计划编制提供坚实基础，持续推动完善都市圈1+1+N规划体系；继续坚持分年度动态制定都市圈建设重大项目、重大事项、重要会议活动“三张清单”等行之有效的做法，逐年逐项明确重点任务时间表、责任方、路线图，确保同城化目标任务有力有序有效推进。

（成都市发展改革委、省同城化办公室）

报：领导小组组长、副组长，推动成渝地区双城经济圈建设联合办公室、成都平原经济区联席会议办公室。

送：领导小组成员及成员单位；成德眉资四市市委办公厅（室）、人大常委会办公厅（室）、政府办公厅（室）、政协办公厅（室）；成德眉资四市纪委监委；成德眉资四市相关市级部门（单位）；成德眉资四市区（市）县党委办公室、政府办公室。

责任编辑：祁建辉

（共印 240 份）
