

成德眉资同城化发展工作简报

2024 年第 43 期（总第 281 期）

四川省推进成德眉资同城化发展领导小组办公室

2024 年 9 月 25 日

携手共编都市圈国土空间规划 齐心共绘同城化美好发展蓝图

【编者按】2024 年 9 月 18 日，《成都都市圈国土空间规划（2021—2035 年）》通过省国土空间规划委员会 2024 年第二次全体会议审议。该规划待近期经省政府批复实施后，将成为全国首个省级人民政府批复的国家级都市圈国土空间规划。成都都市圈“1+1+N”规划体系的构建完善，高度契合党的二十届三中全会《决定》第 16 条“发挥国家发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划和区域规划实施支撑作用”和第 20 条“建立都市圈同城化发展体制机制”要求，为中央决定落地落细持续贡献基层实践和地方智慧。

2020 年以来，在自然资源厅指导下，成都市规划和自然资源局会同德眉资自然资源部门，积极发挥成都都市圈国土空间规划专项合作组职能，坚持“一盘棋”思想，加强统筹协调，强化规划传导与衔接，历时四年共同编制形成《成都都市圈国土空间规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）。《规划》对形成都市圈空间发展总体蓝图、引领区域经济地理重塑、指导四市国土空间规划衔接、促进成德眉资同城化发展具有重要基础性作用。

一、完善都市圈“1+1+N”规划体系。近年来，成都都市圈初步建立起“以都市圈发展规划为统领、国土空间规划为基础、各类专项规划和毗邻地区规划为支撑”的“1+1+N”规划体系。国家发改委批复同意的《成都都市圈发展规划》、省政府即将批准实施的《成都都市圈国土空间规划》和陆续印发的《成德眉资同城化综合交通发展规划（2022-2025）》《成德眉资同城化公共服务专项规划（2021-2025）》《成德眉资同城化发展生态环境保护规划（2020-2025）》等 13 个专项规划，有力推动了都市圈定性、定量、定点多规合一格局加快成型。《成都都市圈国土空间规划》提出构建极核引领、轴带串联、多点支撑的网络化都市圈空间发展格局和“都市圈中心城市-都市圈副中心城市-功能节点城市-中心镇-其他镇”五级城镇体系，统筹融合四市“生产、生活、生态”空间和优化国土空间保护、开发、利用格局，夯实了成德眉资同城化发展暨成都都

市圈建设空间基础。

二、构建国土空间规划跨域协同机制。一是**成立专项合作组**。按照省同城化发展领导小组要求，在自然资源厅指导下，成立了以成都市规划和自然资源局为组长单位、德眉资三市自然资源部门为副组长单位、四市发改等部门为成员单位的国土空间规划专项合作组，相继印发《成德眉资国土空间规划衔接专项合作组工作规则》《成德眉资国土空间规划衔接实施细则》《成都都市圈规划协同工作机制》等文件，构建起从规划研究和编制协同到规划联合审查审议全流程的都市圈规划协同机制。在《规划》编制过程中，成都市分管市领导刘玉泉同志，先后两次组织四市专题会议，深入研究规划编制工作。二是**融入规委会架构**。2024年4月，成都市国土空间规划委员会印发《成都市国土空间规划委员会工作章程》，将涉及都市圈及其“三带”“两廊”“交界地带”等重点区域相关国土空间规划列入议事范围，并明确省同城化办公室为规委会成员单位，参与相关议题审议。德阳、眉山、资阳市规委会参照成都市做法，也将各市同城化工作牵头部门作为列席单位参与相关规划审议。三是**共编共审规划**。2020年以来，成德眉资四市共同编制了《规划》《四川天府新区国土空间规划》《天府大道北延线、南延线科创走廊和成资协同开放走廊国土空间专项规划（2021—2035年）》等跨区域国土空间规划，四市同城化重点区域和“交界地带”区（市）县国土空间规划均邀请省同城

化办公室参与审议。省同城化办公室先后参加了省国土空间规划委员会、成都市国土空间规划委员会、眉山市国土空间规划委员会相关议题审议。

三、保障同城化重点领域要素供给。一是**建立量化指标**。把握成都都市圈从起步期到成长期发展阶段，从要素流动和同城生活两个维度系统总结同城化成熟区域具有人流往来密切、产业统筹共生、交通方便快捷、公共服务共享等八大特征，并相应构建 8 类 12 项指标，测度同城化发展水平判识发展阶段。二是**突出重点方向**。围绕建强动能更加充沛的现代化成都都市圈，结合发展阶段，立足优势特征和主要矛盾，重点协调好耕地保护和城镇化集聚发展的空间关系，推进都市圈国土空间布局优化、基础设施互联互通、创新产业协作共兴、对外开放协同共进、公共服务便利共享、生态环境共保共治，统筹谋划都市圈国土空间保护、开发、利用。三是**共保空间底线**。严格落实省国土空间规划确定的耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界、地质灾害防控线、历史文化保护线、重要资源控制线，强化底线管控约束，为推动都市圈安全发展、高质量发展奠定基础。

四、助力同城化重点区域协同发展。一是保障“两廊”建设。共同编制印发《天府大道北延线、南延线科创走廊和成资协同开放走廊国土空间专项规划（2021—2035 年）》，提出将天府大道北延线科创走廊打造成为“成都都市圈科技成果转移

转化先导区，世界级清洁能源装备制造基地”；天府大道南延线科创走廊打造成为“成渝综合性科学中心核心承载区，具有全国影响力的创新策源地”；成资协同开放走廊打造成为“成都都市圈未来产业技术创新集聚区，链接全球的临空智造新高地”。**二是强化“三带”发展。**《规划》作出“引导产业用地向成德临港经济产业带、成眉高新技术产业带、成资临空经济产业带起步区及核心区布局，原则上新增产业用地面积占新增经营性用地面积的比例不低于 40%”要求，发挥产业共生效应、空间布局联动效应，形成同城发展先行示范。其中，成德临港经济产业带以门户枢纽为核心、以临港经济为引擎、以智能制造为主导的产业协同带；成眉高新技术产业带以创新驱动为引领，以公园城市为特色的高质量发展示范带；成资临空经济产业带以门户枢纽为核心，以临空经济、公园城市为特色，引领成渝地区中部崛起的同城化率先突破区。**三是打造交界地带。**在城镇空间邻接区域着重推动两侧城市功能、交通和形态统筹协调，推进区域规划布局融合；在郊野空间邻接区域，着重共同加强耕地和永久基本农田、生态保护红线及生态控制区保护；依托都市圈 2 批 12 个交界地带融合发展启动项目，共同争取政策支持，探索按照“整体立项、分类实施、整体验收、分别使用”的原则开展跨区域土地综合整治。

（国土空间规划专项合作组）

报：领导小组组长、副组长，推动成渝地区双城经济圈建设联合办公室、成都平原经济区联席会议办公室。

送：领导小组成员及成员单位；成德眉资四市市委办公厅（室）、人大常委会办公厅（室）、政府办公厅（室）、政协办公厅（室）；成德眉资四市纪委监委；成德眉资四市相关市级部门（单位）；成德眉资四市区（市）县党委办公室、政府办公室。

责任编辑：彭韬

（共印 240 份）
