

广汉市镇级国土空间总体规划

**德阳国家高新技术产业发展片区  
国土空间总体规划（2021-2035年）**

**（公示版）**

**广汉市人民政府**

# 序 言

为深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对乡村工作系列重要指示精神，全面落实省第十二次党代会和省委十二届二次全会精神，按照省委省政府、德阳和广汉市委市政府关于推进乡村国土空间规划编制的工作部署要求，广汉市启动以片区为单元编制乡村国土空间规划工作。

广汉市树立“一千多支”思维和全域一盘棋观念，坚持行政区与经济区适度分离，按照“六个优化”“四个尊重”总体要求，突出尊重民意、做强产业、中心带动和规模适度等原则，全市共划分4个镇级片区，即三星堆国家文物保护利用片区、德阳国家高新技术产业发展片区、广汉国家现代农业产业园片区和天府旌城南片区，形成中心城区和三星堆镇、向阳镇、小汉镇、连山镇等4个中心镇带动的“一千四支”市域经济地理版图。

德阳国家高新技术产业发展片区为雒城街道、金雁街道、汉州街道、向阳镇以及三河镇行政区划范围扣除中心城区后的乡村区域。镇区为广汉市国土空间总体规划划定的镇区城镇开发边界围合区域。本规划是《广汉市国土空间总体规划（2021—2035年）》的下位规划，是德阳国家高新技术产业发展片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作做出的具体安排，是实施国土空间用途管制、核发建设规划许可、编制详细规划和相关专项规划的法定依据。规划期限为2021至2035年，基期年为2020年。

# 公示内容

## 一、 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制工作会议精神，学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，牢固树立新发展理念，坚持“六个优化”“四个尊重”，统筹发展与安全。立足片区成德毗邻地带区位优势，顺应乡村发展规律，加强片区乡村地区与广汉中心城区的功能互助、优势互补，推动村庄社区化、产业精品化、设施一体化发展，统筹优化城乡融合空间格局，为促进乡村全面振兴、人民共同富裕和市域经济高质量一体化发展夯实基础。

## 二、 规划原则

### （一）站高谋远、统筹协调

充分衔接上位规划和各类专项规划，统筹两项改革专项工作方案，突出成德同城化毗邻地区协同发展，全面优化国土空间布局、生产力布局、基础设施布局、公共服务设施布局、新型城镇化和乡村振兴发展布局。

### （二）坚守底线、集约节约

严格资源环境底线约束，落实最严格耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度，落实《广汉市国土空间总体规划（2021—2035年）》成果。转变粗放的城乡建设模式，盘活利用闲置低效用地，引导村庄建设适度集中，推动零散工业企业入园，提高土地利用效率。

### **（三）产业兴旺、突出特色**

充分发挥城市近郊的区位优势，立足片区历史文化、自然本底等资源禀赋，结合近郊乡村旅游基础，准确把握片区发展方向和功能定位，统筹好城市、城镇、村庄之间关系，构建特色鲜明、农文旅融合发展的产业格局。

### **（四）中心引领、配置资源**

着力增强中心镇村的承载能力和服务功能，引导片区乡村地区资源要素投放与中心城区功能互助、优势互补，因地制宜推进各类公共资源集中布局、精准投放，盘活利用闲置资源，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

### **（五）以人为本、提升品质**

坚持以人民为中心，顺应人民对美好生活需求，尊重群众意愿，结合乡村生产生活方式统筹国土空间和资源配置，提升人居宜居环境品质，增强乡村服务能力和治理效能，实现乡村高质量发展、高品质生活。

## **三、 发展定位**

充分衔接《广汉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《广汉市国土空间总体规划（2021—2035年）》，衔接片区专项规划，落实成德眉资同城化发展都市圈“三区三带”成德临港经济产业协作带的发展要求，积极承接德阳国家高新技术产业链延伸，促进片区城乡深度融合发展，将片区打造成为以都市近郊休闲农业和高新技术配套产业为主的边界融合发展区。

## 四、 规划目标

2025年，片区产业向现代农业、农旅融合、都市近郊休闲产业转型升级明显，生态环境治理初具成效，初步建成以都市近郊休闲旅游和高新技术配套产业为主导的产业功能区。

2035年，建成成德同城化边界先行融合示范区、都市近郊休闲旅游目的地和德阳高新技术产业延伸承载地，实现城乡一体化发展，农业农村基本实现现代化，农村人居环境显著提高。

## 五、 主要内容

### （一）促融合：深化广青新边界协作，促进城乡融合发展

**协同中心城区一体化发展。**发挥片区乡村地区紧邻中心城区的区位优势，立足资源优势和产业基础，促进其与中心城区功能互助、优势互补，形成“一体两翼”的功能协同格局，依托中心城区生活生产主体，东西翼以三水、向阳为核心形成两大都市近郊农业发展区，促进中心城区周边城乡一体化融合发展。

**促进跨区域乡村协作发展。**向阳、新都共建天府大道北延线农文旅融合休闲带，引导乡村休闲度假、高端服务、文创演艺等产业沿天府大道北延线布局。三水、青白江共建广青景村融合组团，创新水文化、古镇文化、休闲渔业体验，促进景村融合发展，打造广青新边界乡村融合示范。

## **（二）守底线：筑牢粮食、生态、文化、安全底线，优化空间布局**

**严格落实“三线”。**坚持最严格耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度，科学划定生态、农业、城镇三类空间以及永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线。根据片区资源本底，划定历史文化保护线、水资源保护线、湿地保护线、洪涝风险控制线等其他保护线。在此基础上优化国土空间布局。

**优化国土空间布局。**在确保粮食安全的前提下，推动耕地集中连片，林地沿路、沿水布局，园地成组成团布局。遵循城乡发展规律，引导村民向城区、镇区、社区集中，合理布局农村居民点。坚持集约节约，推动零散工业用地向园区镇区集中，盘活低效闲置用地，优化城镇建设用地布局。结合乡村振兴产业发展需求，预留乡村新产业新业态用地。

## **（三）兴产业：聚焦绿色高效发展，构建三产融合产业集群**

**推动“粮油蔬渔”优势农业扩区提质。**建设高标准粮油示范基地、精品蔬菜种植基地、三水现代水产产业园，引导智能化、循环化、复合化种养模式，以培育绿色、有机、精品农产品为主攻方向，发展优质高效生态农业品牌，打造现代高效农业综合示范区。

**引导工业组团集约高效发展。**引导零散工业向园区、镇区集中，依托现状工业基础，做强工业产业集群。向阳镇工业集聚区形成以绿色家居、机械制造、应急装备等产业为主

的绿色制造产业集群。三水镇工业集聚区形成农副食品精深加工和生物医药产业为主的食品医药产业集群。

**促进农文旅休闲组团品牌升级。**依托现状产业基础、历史文化资源和自然生态本底，壮大片区向阳“火锅小镇”、“中国农村改革第一乡”，三水“航空小镇”、“西部钓都”、“历史古镇”等五大乡村旅游休闲品牌，形成组团化、主题化的乡村旅游集群，将近郊乡村地区打造成为都市后花园。

#### **（四）优设施：构建乡村社区生活圈，推动公共资源城乡一体化配置**

**提升公共服务水平。**坚持以人为本、共建共享的原则，衔接片区专项规划，确保广汉市两项改革“后半篇”文章专项工作方案落实落地，依托中心城区公共服务设施辐射带动，构建“中心镇—一般镇—中心村—一般村—居民点”五级公共服务设施体系，引导有限资源“梯级投放”。注重镇村与中心城区错位配置、资源互补，着力提升服务水平，推动片区城乡公服配套设施社区化、一体化。

**提高交通服务效能。**落实上位规划和衔接专项规划，构筑片区“高速公路+快速路+轨道”的高质量对外综合交通体系，加强成德同城化交通建设。优化片区路网，提升道路网络化水平，改善县乡村道，解决交通瓶颈问题，提高交通服务效率。依托“1个中心镇、1个一般镇、5个中心村”，构建“一主一辅五节点”的综合运输服务体系，实现“金通·快邮”“驿站全覆盖”。

**增强市政设施安全韧性。**按照城乡一体、共建共享原则，推进市政设施向农村延伸。构建供水安全格局，推进片区集中供水，补齐农村污水处理、水利设施、防洪设施等设施短板，建设“系统完善、安全优质、绿色智慧”的“韧性”市政基础设施体系。

### **（五）提品质：营造都市近郊田园场景，体现公园城市乡村表达**

**提升田园景观品质。**以地理区位和资源属性为载体，塑造丰富多样的农耕大地景观，形成片区西部林盘郊野农业公园、东部田水交织郊野农业公园、北部白鱼河郊野农业公园和绕城农业公园带，着力提升田园景观品质，打造公园城市乡村建设示范地。

**加强聚落风貌控制。**坚持宜聚则聚、小组微生，形成川西坝子特色乡村聚落。推动村庄聚落环境整治，形成自然生态、文景交融的开敞空间，打造干净美观、功能齐全的农村庭院，推进川西风格、舒适实用的农房改造，鼓励乡村公共建筑、民宿采用川西元素新中式风格，突出川西坝子乡土建筑的艺术表达。

**改善农村人居环境。**一体化推进全域覆盖的垃圾污水治理，建立“户分类、村收集、镇转运、市处理”垃圾收运处置体系，完善垃圾收集设施，推进垃圾分类；因地制宜确定污水处理模式，确保处理方式简便适用有效；按照群众接受、

经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，分类有序推进农村厕所革命。

### **（六）强中心：增强中心服务能力，带动片区整体发展**

**中心镇向阳镇。**充分发挥成德同城化发展“桥头堡”优势，做强工业产业，传承“中国农村改革第一乡”文化内涵，结合上位规划要求，形成承接德阳高新区产业功能、提供片区生产生活服务的城市副中心。规划注重优化镇区功能布局，引导镇区零散工业向铁路以西集中，铁路以东着力构建宜居空间；补齐公共服务设施短板，扩建中小学与养老院；沿青白江等河流布置绿地与开敞空间，提升镇区人居环境。

**一般镇三水镇。**聚焦航空航天文化和水文化，结合上位规划要求，形成以文化旅游休闲为主的文旅服务镇。规划注重保护三水正街、河坝街、新巷子、水巷子等历史街巷格局，传承三水历史文化基因，同时提升老场镇旅游服务能力，加强历史文化资源的展示和利用；优化镇区功能布局，外迁部分镇区工业用地，梳理贯通滨河绿带，增加公共绿地和开敞空间；完善服务配套，增加停车场等公共服务设施，提高人民生活品质；在镇区东、西侧城镇开发边界外布局居民点，与镇区形成“镇村融合”模式。

