

成德眉资同城化发展工作简报

2025年第8期（总第300期）

四川省推进成德眉资同城化发展领导小组办公室

2025年3月11日

省政府印发《四川省深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划实施方案》 强调高质量建设成都都市圈 打造新型城镇化标杆 《方案》从推动成都超大城市转型发展、强化德眉资服务配套和产业承接能力、推动基础设施互联互通、推进公共服务共建共享、带动省内城市群联动发展五个方面，对培育现代化成都都市圈作出专章部署，指出要发挥成都主导作用，增强都市圈辐射功能，带动省内城市群联动发展，更进一步明确了成都都市圈在全省“五区共兴”发展中的战略地位。

《方案》强调，推动成都高质量发展，发挥德阳、眉山、资阳比较优势，共享成都发展环境和发展资源，加快形成中心至外围梯次分布、链式配套、紧密协作的产业布局，构建极核引领、轴带串联、多点支撑的网络化都市圈空间发展格局；发挥

成都高新区高质量发展“主引擎”、四川天府新区科技创新策源“主阵地”和成都东部新区成渝相向发展“桥头堡”作用，推动市域结对联动发展。《方案》要求，完善成德眉资同城化发展机制，以都市圈为空间单元推进经济区与行政区适度分离改革；建立都市圈联合招商引资项目跨市域流转机制，落实跨区域合作项目和共建园区财税利益分享协议，制定统计分算办法，建立重点领域动态项目库，将符合条件的都市圈产业协作配套项目按程序申报纳入省重点项目名单，支持都市圈符合条件的项目申报发行地方政府专项债券。《方案》提出，全面提升成都都市圈同城化发展水平，实现更大范围更高水平人口集聚，到 2028 年底，成都都市圈城镇常住人口接近 2400 万，占全省城镇常住人口的 45%左右。（省同城化办公室综合）

【基础设施同城同网】

成都双流国际机场 1 号航站楼改造完成投用 近日，历经 17 个月提质改造的成都双流国际机场 1 号航站楼的恢复运行，双流机场回归“双航站楼时代”，可满足 5000 万人次年旅客吞吐量需求，为区域高质量发展提供坚实支撑，助力成德眉资地区在新时代实现更大跨越：**一是航空枢纽新升级。**大幅提升机场运营力，巩固区域交通核心地位，增强成德眉资地区对外门户功能，加速人才、技术、资金等要素流动。**二是临空经济新发展。**目前，双流区已构建起以航空运营服务为基础、航空维修制造为优势、航空物流为转型、绿色航空为特色的航空产业

生态圈。T1 航站楼启用后，人流、物流、信息流汇聚将吸引更多相关产业集聚，带动协同发展。三是出行体验新优化。改造后的智慧出行系统让旅客从值机、安检到登机更加便捷高效，通行效率大幅提升。航站楼内融入的“竹茗雅韵”“巴山蜀水”“古蜀文明”3处主题人文艺术装置，为旅客营造了浓厚的文化氛围。四是区域消费新升级。引入 50 余家商业店铺，涵盖多种业态，促进机场与地方消费互动。开通普惠公交线路，激发航空消费活力。（综合交通专项合作组）

【产业协作走深走实】

都市圈现代农业协同发展获 6.54 亿元 ABS 支持 近日，成都益民集团所属成都锦融租赁有限责任公司第二期 6.54 亿元资产支持证券（ABS）日前在上海证券交易所成功发行。本期 ABS 基础资产覆盖现代农业、园区建设、绿色低碳等领域，募集资金将重点用于成都都市圈建设框架下成德眉资区域的现代农业协同发展，保障春耕生产，支持产粮重点区域的农机、种子、化肥、农药等农资供应，支持成德眉资区域现代农业发展，助力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，培育农业新质生产力，推动农业产业链升级，促进农民增收致富以及完善农村基础设施，改善农村人居环境，建设生态宜居美丽乡村。近年来，“锦融租赁”积极融入并主动服务成都都市圈建设，自成立起便扎根农村金融，已在都市圈内乡村振兴领域投入超 100 亿元。未来，该公司将凭借自身优势，深度参与并

全力推动成都都市圈乡村振兴进程，加速农业农村现代化，助力成都都市圈乡村协同振兴发展。（成都益民集团）

【对外开放协作共进】

成都都市圈 2024 年外贸保持良好态势 2024 年成都都市圈实现进出口总额 8823.35 亿元，同比增长 11.63%，占全省比重 84.37%，有力支撑了四川外贸继 2022 年之后再次迈上万亿台阶。其中，成德眉资四市分别实现进出口总额 8390 亿元、240.6 亿元、129.81 亿元、62.94 亿元，成都同比增长 12.1%，占都市圈比重 95%、全省比重 80.2%，资阳同比增长 21.4%，增速居全省第二，创近五年最高水平。（成都海关）

【深化协作促进消费】

四市协作共建成都都市圈消费联合体 2024 年，成都都市圈社会消费品零售总额实现 1.27 万亿元，为国际消费中心城市建设提供了有力支撑。一是**共同构建都市圈消费新格局**。依托对外开放和商贸消费专项合作组工作机制，四市联合印发《对外开放和商贸消费专项合作组 2024 年工作方案及任务分工》，统筹推进都市圈消费联合体建设工作。二是**共同推进消费品以旧换新**。成德眉资四市兑现家电、汽车以旧换新补贴 43.8 亿元，直接拉动消费超 480.2 亿元，促进市场内需释放，都市圈引领支撑全省家电、汽车以旧换新销量位居全国第 2 位、第 7 位。三是**共同丰富消费场景供给**。打造 1 小时消费出行圈，深化“一刻钟便民生活圈”建设，建设 5 个省级“蜀里安逸”消

费新场景，举办“520”成都生活季活动，开展各类线上线下促消费活动，营造浓郁的都市圈烟火气。成都 6 项案例纳入商务部首批一刻钟生活圈建设试点城市典型经验做法。**四是共同提升跨境消费便利度。**落实《提升外籍人士在川消费支付便利度若干措施》，发布外籍来蓉人员消费支付服务指引，推进外籍人士简易开户服务以及外卡取现刷卡消费等工作，初步构建“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”支付服务环境。

（省同城化办公室综合）

【公共服务共建共享】

2024 年成都都市圈公服共享提质增效 成都与德眉资结对学校达 336 对，高三“二诊”实现四市同步监测。生育保险、医保门诊统筹费用实现直接结算，成德眉资四市异地就医结算 744.39 万人次，医保基金支付 29.34 亿元，同比增长 24.59%、12.80%。四市联动举办就业促进活动，共享人力资源和就业岗位信息 54.85 万个，都市圈内实现劳务转移超 88.62 万人，四市灵活就业人员缴存公积金新增开户超 1.5 万人。提质打造都市圈文旅 IP，开发 40 余条都市圈精品旅游线路，统筹推进“花映同城”成都世园会都市圈系列活动，联动举办世园会德眉资城市“主题日”活动，联合推出都市圈优质文旅资源旅游年卡，共促都市圈文旅消费。

（省同城化办公室综合）

“全域通办”助力四市残疾群众申请法律援助“最多跑一次” 成德眉资四市司法局联动合作，打破法律援助申请辖区

限制，实施“全域通办”制度。一是打造“全域通办”工作平台，构建起“城区半小时、乡村一小时”法律援助服务圈，残疾群众可在都市圈内任一公共法律服务中心提交法律援助申请，实现同城化地区内法律援助申请、审核互联互通。二是规范办事流程，确保服务有序开展。经法律援助窗口初审合格，有管辖权的法律援助中心在接到异地受理窗口的告知后，立即复核材料，确认后移交案件并按规定程序指派法律援助律师办案。三是加强业务监管，保障服务质量。四市对“全域通办”工作规范进行公示并自觉接受监督，定期开展法律援助案件质量联合评查。2024年成德眉资四市已成功办理残疾人法律援助案件540件。（成都市司法局）

【深化体制机制改革】

成德眉资四市持续深化“决定+条例”协同立法 3月1日起，成德眉资迎来一系列重要决定的实施，为区域协同发展注入新动力。在文旅领域，2024年12月，成德眉资人大协同立法联席会议第九次会议议定相关草案，资阳市于2024年12月24日通过《关于协同推进成德眉资区域旅游业高质量发展的决定》，于2025年3月1日起统一施行。下一步四市人大将协同督促落实《决定》内容，在旅游产品设计、基础设施一体化建设等多方面细化推进措施。大气污染防治方面，《眉山市大气污染防治条例》于3月1日起与成德资统一施行。《条例》聚焦“源头治理”与“区域协同”，明确眉山与成都、德阳、资

阳等周边地区建立联合防治制度机制，包括联席会议、大气环境监测、联合执法等，将跨区域联防联控上升为法律义务，进一步强化了执行刚性。

（资阳市同城化发展工作局、眉山市同城化发展工作局）

新津区强化纪检监察监督赋能推动同城化重点任务落地见效（1）以“主题式”监督助力产业共兴。围绕先进制造业跨区域协作开展“主题式”监督，建立三级企业服务机制，分行业分专题，现场解答、会后跟踪、监督闭环，解决企业诉求 230 余个，保障硅宝科技、科宏达等项目跨区域共建。（2）以“嵌入式”监督助力设施共建。紧盯招标投标、资金使用等关键环节开展“嵌入式”监督，推动解决跨区域线网迁改、用电用地等问题 36 个，助推成乐高速扩容等项目加快建设，打通连接彭山的郑园路，天邛高速成为全省高速里程“破万公里”重要标志。（3）以“伴随式”监督助力服务共享。围绕跨区域通办开展“伴随式”监督，梳理成德眉资通办事项 324 项，设置“办理专窗”，办理社保等方面跨区域服务事项 240 余件，推动彭山公交与成都地铁 10 号线站点无缝接驳、打造惠及两市三地的“水电气讯”共享营业厅。

（成都市纪委监委办公厅、成都市新津区）

【标题信息】

近日，工业和信息化部、国家卫生健康委员会公布《5G+医疗健康应用试点全国优秀项目及通过验收项目的通知》。成

都都市圈 17 个项目通过验收，其中 13 个入选全国优秀项目。

（省同城化办公室综合）

近日，谷神星一号（遥十）商业运载火箭出征仪式在资阳举行，预计 3 月执行“一箭八星”发射任务，将卫星送入 500 公里高度的太阳同步轨道。（资阳市同城化发展工作局）

近日，成德线顺利贯通首个盾构区间，市域（郊）铁路成德线德阳南明挖段——四川建院站区间左线项目建设取得阶段性进展。（综合交通专项合作组）

【省同城办工作动态】

（1）3 月 5 日，省推进成德眉资同城化发展领导小组办公室主任办公会第十次会议以视频形式召开，研究了领导小组第十次会议筹备工作，审核了拟提请领导小组第十次会议审议议题文件和听取事项材料，审议研究了进一步规范成德眉资四市选派干部集中办公有关事宜。（2）3 月 6 日，“同城化好新闻”优秀作品颁奖仪式暨第 23 期“成德眉资同城化大讲堂”活动在成都举行，活动现场发布了时政报道类、产业报道类、民生报道类、评论作品类、交互设计类主流媒体新闻作品奖项，及优秀策划、最具人气、十佳通讯员等省同城办主管新媒体奖项。（3）召开成都都市圈企业跨市合作情况分析研讨会，研究明确了都市圈跨市合作的数据来源及合作认定方式。

报：领导小组组长、副组长，推动成渝地区双城经济圈建设联合办公室、成都平原经济区联席会议办公室。

送：领导小组成员及成员单位；成德眉资四市市委办公厅（室）、人大常委会办公厅（室）、政府办公厅（室）、政协办公厅（室）；成德眉资四市纪委监委；成德眉资四市相关市级部门（单位）；成德眉资四市区（市）县党委办公室、政府办公室。

责任编辑：干怡瑶

（共印 240 份）
