

德阳市发展和改革委员会

德阳市发展和改革委员会 关于印发《德阳市推进成德眉资同城化发展 暨成都都市圈建设、成都平原经济区一体化 发展、共建成渝地区双城经济圈 2025 年 工作要点》的通知

德阳经开区管委会，各区（市、县）人民政府，市级各部门：

《德阳市推进成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设、成都平原经济区一体化发展、共建成渝地区双城经济圈 2025 年工作要点》现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

德阳市发展和改革委员会

2025 年 9 月 11 日



德阳市推进成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设、成都平原经济区一体化发展、共建成渝地区双城经济圈 2025 年工作要点

为切实深度融入成渝地区双城经济圈、成都平原经济区一体化、成德眉资同城化、成都都市圈建设，按照《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《成都都市圈发展规划》及相关工作 2025 年工作要点，结合我市实际，制定本工作要点。

一、做好“十四五”收官和“十五五”谋划工作

（一）“十四五”收官。持续推进《成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设成长期三年行动计划（2023-2025 年）》，配合完成《成都平原经济区“十四五”一体化发展规划》《成都都市圈发展规划》实施情况总结评估工作。

（二）“十五五”谋划。配合编制“十五五”成渝地区双城经济圈建设实施方案、成都都市圈发展规划、新一轮提升期行动计划，协同编制成都都市圈“十五五”先进制造业协同发展规划等专项规划。

二、提升基础设施保障能力

（三）持续推进交通互联互通。建成 G42 成南高速扩容、G5 京昆高速扩容德阳互通连接线，加快建设市域铁路 S11 线、

绕城南高速公路、什邡通用机场，持续开展天府大道北延线快速化改造，开展 G5 京昆高速成德绵段、G108 成德段提升改造前期工作。打通成德毗邻地区“断头路”6 条，长度 7.8 公里。稳定德阳至成都城际列车班次、摆渡车等 8 条跨市公交线路。推进都市圈公交“一卡通刷、一码通乘、优惠共享”扩面提质，力争区（市、县）实现“一卡（码）通”推广应用覆盖率达到 65%。

（四）持续提升能源保供能力。建成投运四川能投德阳（中江）燃气发电工程，加快建设绵竹抽水蓄能电站、阿坝—成都东 1000 千伏特高压交流输变电工程，全市重点能源项目完成投资超 40 亿元，增长 25%。

（五）加快水利基础设施建设。加快推进高景关水库、金花寺水库项目前期工作，加快建设罗江三渔水库、中江光明水库，实施射水河、凯江中小河流防洪治理工程，完成中江石林谷小流域综合治理等水生态修复工程。配合推进引大济岷工程前期工作。

三、强化产业分工协作

（六）培育壮大先进制造产业集群。加快打造能源装备、工业母机等关键产业备份重要承载地，培育壮大氢能、低空经济等新兴产业，实施重点工业和技改项目 260 个。推进新能源省级产业链建圈强链，成德高端能源装备集群产值增长 15% 以上。推动成德绵自凉航空航天集群建设。推动川渝汽车产业供应链协同发展，加快推进一汽解放商用车产业园项目建设。

（七）加快推进飞地园区建设。加快金什低空经济产业园、天府软件园德阳分园、青广传感产业园、武绵新质产业合作园、中锦高端制造飞地园区、天德合作产业园、成华—罗江智能制造产业园区建设，新招引签约项目 10 个以上，开展企业需求对接座谈会、联合招商会、供需活动等 6 次以上。

（八）与重庆结对区县、产业功能区开展实质合作。赴重庆渝北等开展调研交流，举办产业供需推介会、特优名品展示展销会等活动。推动德阳经开区与重庆空港工业园在装备制造、汽摩制造、电子信息等产业分工配套协作，德阳高新区与璧山高新区在产业发展、科技创新等领域开展合作。

（九）推进现代农业建设。打造新时代更高水平“天府粮仓”德阳片区，推进都江堰灌区整区域高标准农田建设国家级试点，新（改）建高标准农田 20 万亩以上，建设粮油千亩高产示范片 50 个。推进旌阳、罗江国家级制种基地建设，培育农作物新品种 10 个以上。推进四川黑猪产业基地建设，出栏生猪 270 万头以上。培育全国名特优新、“天府粮仓”精品品牌 5 个以上，推广“终将鲜”等农业区域公用品牌。

（十）推进现代服务业融合发展。高水平打造天府大道北延线消费走廊，加快推进八角酒文化公园等项目建设，打造“味美德阳”等 7 类消费新场景 10 个以上。协同推进成都都市圈“农家乐助力乡村振兴”系列活动。利用节假日举办堆堆消费节、熊

猫消费节等促消费活动 500 场次以上，加力扩围推动消费品以旧换新，力争拉动消费 200 亿元以上。持续壮大金融业，力争挂牌上市企业 2 家，引进金融机构 2 家，新增存贷款余额 1000 亿元。

（十一）加快文旅产业发展。持续推进三星堆—金沙遗址联合申遗，推进建设国家考古遗址公园，加快建设三星堆文化旅游发展区，举办首届三星堆论坛。联合成眉资共推文旅精品线路，开展农家乐助力乡村振兴系列活动。融入大九寨、蜀道三国环线旅游黄金走廊，联动重庆推出精品线路。

四、持续打造紧密型创新共同体

（十二）打造高水平创新平台。依托大学科技园，建设成都科创岛德阳分岛，增强“线上科创通+线下科创岛”聚合、服务、展示、孵化一体化功能。推动旌湖实验室实体化运行，争取旌湖实验室纳入第二批天府实验室序列。推动四川省清洁能源装备产业创新中心实体化运行，建强成德协同创新中心。在深部油气、先进制造、高端装备等领域争创省重点实验室，争创四川省工业母机产业促进中心，新增国省级创新平台 20 个。

（十三）推进科技成果转化。促进“政产学研用投”融合，支持企业转化大院大所重大科技成果，争取纳入“聚源兴川”行动项目支持，组织企业参加“校企双进·找矿挖宝”等成果对接活动 6 场以上，在信息技术、高端装备、新材料、生物制造等领域联合开展中试建设相关活动，全年力争转移转化科技成果 100

项以上，技术合同成交额超 130 亿元，全社会研发经费投入强度保持全省前 3。

（十四）持续优化创新生态。探索组建成德科创基金，高效运营东方电气（德阳）绿色智造产业基金。推广天府科创贷、德阳市“科创贷”，放贷规模超 25 亿元。建设重大装备制造市域产教联合体，争创国家级装备制造专业人才市场，培育引进卓越工程师、大国工匠、高技能人才 1500 人以上。实施德阳“英才计划”，培育市级高层次科技英才 10 名以上。

（十五）加快建设天府大道科创走廊。加快建设高端装备科技城，实施大学科技园建设三年攻坚行动。以大学科技园为核心推动“一园八岛”全面建设，探索设立科技投资引导基金，引进全国高校能源装备区域技术转移转化中心等重点项目 10 个以上。

五、着力构建开放型经济体系

（十六）加快建设成德临港经济产业带。推动实施中欧班列集结中心枢纽体系建设三年行动，持续推进成德两港一体化运行，开展联合招商活动，常态化开行中欧、中亚、西部陆海新通道等国际班列 100 列以上。

（十七）建设开发合作平台。加快建设铁路运输类海关监管作业场所、“一带一路”进出口商品集散中心等开放平台，推动设立出口监管仓库，协同推动德阳申报保税物流中心（B 型）。推进中国（德阳）跨境电商综合试验区，跨境电商进出口突破

33 亿元。深化自由贸易试验区协同改革先行区扩权赋能，有序承接已下放的管理事项。提升国际商贸城德阳精品馆效益。

（十八）深化对外交流交往。强化成都都市圈联动，推动品牌展会“共同举办”“轮流举办”“一会多地”，筹办 2025 世界清洁能源装备大会、四川国际美酒博览会等展会。组织企业参加广交会、进博会、西博会等国内国际知名展会，举办产业对接和投资推介活动 50 场以上。

六、推动公共服务共建共享

（十九）推动教育同城化发展。推动 20 所头雁学校和 2 所特色学校、47 个教育集团与成都名校结对共建，新增结对学校 15 对、达 146 对。同步开展成德中职学校学业检测和成绩分析，同步开展高三“二诊”监测。参与“川渝教育资源共享专区”建设，加强渝德签约结对学校活动交流。

（二十）共享优质医疗卫生资源。推动国家区域医疗中心竣工，深化推进医联体建设。新增一批川渝通办事项，推动 30 家二级以上公立医院在川渝实现近 200 项医学检查检验结果互认。推动成德眉资四市探索推广市属二级及以上公立医院“一次挂号管三天”经验做法。

（二十一）强化公共事业供给。完善主城区“15 分钟健身圈”和镇村多功能文化体育设施建设，推动公共体育场馆向群众免费或低收费开放。举办马拉松、龙舟赛等活动，开展世运会氛

围营造活动，配合做好世运会火炬采集暨火炬传递相关工作。

（二十二）加快社会保障服务同城化。推进 505 项成德眉资跨域通办事项落地落实。与成都探索建立区域贷款合作新模式，持续推进灵活就业的新市民、青年人等群体参加住房公积金制度试点，实现灵活就业人员全年新增缴交不低于 3800 人。提升医保基金异地监管水平，定期开展区域内协同检查、交叉检查。

（二十三）打造社会治理共同体。完善成德眉资救灾物资信息化平台功能，常态化开展应急救援联合演练。联合开展跨区域、跨流域风险隐患排查，加强毗邻区域、流域灾害风险联防联控。

（二十四）加快新型城镇化和城乡融合。深入实施县域进位战略，支持旌阳百强区持续进位、广汉冲刺百强县，支持各区（市、县）创建全省县域经济高质量发展突出县和进步显著县。持续推进广汉、绵竹、中江新型城镇化省级试点，推动什邡市等开展深化县域内城乡融合发展改革试点、罗江全域推进城乡融合发展。

七、推进生态环境共保共治

（二十五）深化环境污染联防联控联治。开展毗邻区域涉气企业交叉执法、机动车污染防治交叉检查，联合开展汽车排放检查检验机构、柴油货车抽查，协同推动车辆超标排放信息共享和联合执法，推动创建环保绩效 A/B 级和引领性企业 15 家以上。

（二十六）强化跨界河流联防联控。常态化开展联合巡河，深化成德眉资 E 平台应用，实现河湖水域问题解决率 90%以上。

持续推进国省级幸福河湖创建工作，完成射水河国家级幸福河湖建设。

（二十七）促进绿色低碳转型发展。加快建设“无废城市”和国家废旧物资循环利用体系重点城市，推进德阳工业资源综合利用基地建设，在园区探索推进分布式能源多能互补项目和虚拟电厂建设。支持什邡推进省级近零碳排放园区试点。持续推进节约型机关、绿色社区等建设，推动生活方式绿色化。

八、健全同城化发展体制机制

（二十八）推进市场一体化改革。协同推进登记注册领域“高效办成一件事”，推动同城化综合试验区同一城市跨县级行政区域“一照多址”云备案改革。开展妨碍统一大市场建设突出问题专项整治，提升评定分离使用率。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，实施以乡镇为单元的全域土地综合整治，深化农村承包地“三权分置”改革，推广农村“四书模式”。

（二十九）提高营商环境同城化水平。统一成德眉资地区失信信息公示范围，依托成德眉资信用数据共享库，持续归集4市信用数据互推“红黑名单”。持续健全市场监管部门“双随机、一公开”监管机制，在20个行业领域实施信用体系分级分类监管，推进“零提交证明城市”建设，信用监测排名进入全国前120名。

（三十）加快淮州新城-凯州新城产业合作园区建设。推动

兴淮复线燃气管道项目（中江段）开工建设，持续推进金简仁快速北延线（中江段）建设工程前期工作。联合实施产业集群配套型和关联企业集聚型招商，打造承接成都非中心城市功能产业疏解转移示范基地。

（三十一）持续推进毗邻地区交界地带融合发展。继续共建彭什川芎现代农业产业园、金中灯笼产业融合发展示范园、金堂中江羊肚菌产业园、青广精品旅游线路融合发展示范区，建设彭什川芎标准化核心种植基地、彭什川芎道地产业科创孵化园、罗江安州边界合作双创孵化园，打造灯笼设计到销售全产业链，联合推出精品游览线路不少于 2 条。

- 附件：1.推进成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设、成都平原经济区一体化发展、共建成渝地区双城经济圈 2025 年任务清单
- 2.推进成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设、共建成渝地区双城经济圈 2025 年重大项目清单
- 3.推进成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设、成都平原经济区一体化发展、共建成渝地区双城经济圈 2025 年会议活动清单