

德阳市人民政府文件

德府发〔2022〕16号

德阳市人民政府 关于印发《德阳市“十四五”农业农村 现代化发展规划》的通知

各区（市、县）人民政府，各重点产业功能区，市级各部门：

《德阳市“十四五”农业农村现代化发展规划》已经市政府九届第3次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。



德阳市“十四五”农业农村现代化发展规划

目 录

前 言.....	6
第一章 开启农业农村现代化新征程.....	7
第一节 发展基础.....	7
第二节 面临形势.....	11
第三节 指导思想.....	15
第四节 基本原则.....	16
第五节 主要目标.....	17
第二章 以粮食生猪生产为重点,提升农产品供给保障水平...20	
第一节 抓好“天府粮仓”建设.....	20
第二节 切实保障“菜篮子”供给.....	21
第三节 抓好耕地保护.....	22
第四节 加快高标准农田建设.....	22
第五节 推进农业水利设施建设.....	23
第三章 促进现代特色农业高质高效发展,提升产业链现代化水平..24	
第一节 推动优势产业集聚发展.....	25
第二节 促进农产品加工业提质增效.....	26
第三节 推进农村现代流通体系建设.....	26
第四节 推进农村一二三产业融合发展.....	27
第五节 加快建设成德眉资都市现代高效特色农业示范区...27	

第四章	以现代农业园区建设为载体，加快构建“2531”现代农业产业体系.....	28
第一节	提升种业发展水平.....	29
第二节	提高现代农业装备应用水平.....	29
第三节	加强现代农业冷链物流体系建设.....	30
第四节	加强现代农业科技支撑.....	30
第五节	加快农业现代化园区（示范区）建设.....	31
第六节	推进乡村振兴“双环线”建设.....	31
第五章	实施大美乡村建设行动，改善农村生产生活条件.....	33
第一节	加快村庄规划建设.....	33
第二节	实施农村人居环境整治五年提升行动.....	35
第三节	提升乡村基础设施建设水平.....	40
第四节	推进城乡公共服务均等化.....	41
第六章	以农村生态文明建设为保障，推进绿色兴农质量兴农... ..	42
第一节	加强生产障碍耕地安全利用.....	43
第二节	加强农业面源污染防治.....	43
第三节	推进绿色兴农品牌强农.....	44
第四节	推进生态循环农业发展.....	44
第五节	开展农业农村减排固碳行动.....	45
第六节	加强沱江、凯江流域德阳段特色优势农业保护与发展.....	45
第七章	构建现代农业经营体系，推动农民全面发展.....	46

第一节	加快培育新型农业经营主体.....	46
第二节	推进小农户参与现代农业发展.....	48
第三节	完善高素质农民培养机制.....	48
第四节	多渠道促进农民增收.....	49
第五节	强化农民工保障服务.....	49
第八章	扎实推进乡村治理，构建文明和谐乡村.....	50
第一节	做好两项改革“后半篇”文章.....	50
第二节	全面加强新时代农村精神文明建设.....	51
第三节	提升乡村社会治理水平.....	51
第四节	提升乡村人才队伍建设水平.....	53
第九章	持续用力巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴.....	53
第一节	建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制.....	53
第二节	推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接...54	54
第三节	提升贫困村整体发展水平.....	54
第十章	深化农业农村改革，激发农村发展活力.....	55
第一节	发展壮大新型农村集体经济.....	56
第二节	深化农村土地制度改革.....	56
第三节	健全完善农业农村投入保障机制.....	57
第四节	推进农业综合行政执法改革.....	58
第五节	提升农业开放合作水平.....	58
第十一章	健全规划落实机制，切实保障规划实施.....	59
第一节	全面加强党对“三农”工作的领导.....	59

第二节 动员全社会力量参与“三农”发展.....	60
第三节 健全乡村振兴考核激励机制.....	60
第四节 加强规划的组织与实施.....	61
附件 1：德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表.....	62
附件 2：环境影响评价.....	73

前 言

“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化德阳新征程、向第二个百年目标进军的第一个五年，也是我市脱贫攻坚任务胜利完成后，全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的关键五年。加快农业农村现代化，是形成新型工农城乡关系的客观要求，是建设社会主义现代化德阳的重大任务，是做好新时代“三农”工作的核心目标。

为贯彻落实《中共德阳市委关于制定德阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《德阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，与全省同步基本实现农业农村现代化，特编制本规划。规划立足德阳市情实际，紧紧围绕基本实现农业农村现代化奋斗目标，对“十四五”时期推进农业农村现代化的总体要求、重点任务和政策措施作出了具体部署。

本规划是“十四五”时期德阳市推进农业农村现代化的指导性文件。

第一章 开启农业农村现代化新征程

“十四五”时期，全市上下将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面实施乡村振兴战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，开启农业农村现代化建设新征程，坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

第一节 发展基础

一、农业综合生产能力得到新提升。农业综合生产能力持续提升。“十三五”以来，全市累计建成高标准农田252.27万亩，占耕地面积比重达到68.05%，粮食每亩产能提升50千克以上。农业水利设施持续完善，有效灌溉面积达247.725万亩。农机总动力达216万千瓦，全市农作物综合机械化水平达到73.5%。农业科技支撑能力进一步提升。农作物良种覆盖率达95%以上。现代农业烘干冷链物流初具规模，全市烘干设施日烘干能力0.67万吨、冷链物流静态库容达27.4万吨。

二、优势特色产业发展取得新进展。“2531”产业体系初步构建，农业优势特色逐步显现。截至2020年，全市粮食播种面积465.8万亩，粮食总产量196.4万吨，油菜籽产量达到21.9万吨，粮食安全保障能力稳步提升。我市生猪出栏常年保持在全省中游水平，成功应对非洲猪瘟挑战，恢复生猪生产成效显著，生猪存栏同比大幅度增长，全市肉类市场供应稳定。小家禽出栏持续稳定全省前三，西南禽苗、种业及交易发展不断壮

大。“十三五”期间累计建成部级标准化畜禽养殖场61家，水产健康养殖示范场31家。2020年蔬菜及食用菌种植面积99.3万亩，产量246.9万吨；水果种植面积24.6万亩，产量26.2万吨；中药材种植面积14.0万亩，产量3.4万吨；蚕桑3.2万亩。以园区建设引领现代农业高质量发展。现代农业园区有序推进，创建国家级现代农业产业园1个；全市累计认定省级星级现代农业园区3个、市级园区14个、县级园区33个。农产品质量安全持续稳定向好。农业生产标准化水平进一步提升，累计创建部级畜禽标准化养殖场12个、省级48个，部级水产健康养殖示范场31个、省级15个；风险防控及监管能力进一步增强，国家、省级追溯平台应用逐步完善，省级农产品质量安全例行监测合格率稳定在98%以上。农产品品牌培育有力推进。全面实施农产品品牌孵化、提升、创新、整合、信息“五大工程”，现有区域公用品牌5个：“蜀道”“旌耘”“调元”“雒禾禾”“江江好”。省级优秀区域公用品牌1个、优质品牌农产品4个。“三品一标”农产品总数达578个，其中：认证无公害农产品497个、绿色食品46个、有机农产品30个、农产品地理标志5个。

三、一二三产业融合发展取得新成效。新型经营主体不断壮大。截至2020年，全市市级以上重点龙头企业达到295家，其中国家级重点龙头企业3家，数量居全省第6，省级重点龙头企业40家，数量居全省第10。全市工商登记注册的农民专业合作社3788家，成员22.42万户，带动非成员农户43.87万户，全市218家农民专业合作社被评为市级示范社，80家合作社被评为省级示范社，

26家合作社被评为国家级示范社，罗江区被确定为全国农民合作社质量提升整县推进试点县。发展农业社会化服务组织900个，服务对象29.2万户，服务面积318万亩次。全市培育家庭农场达8853家，经工商注册的家庭农场达2348家，创建各级示范场1026家。农村新产业新业态持续发展。2020年，全市乡村旅游接待人数2535.39万人次，乡村旅游总收入192.76亿元；农产品加工业持续发展，2020年全市规模以上农产品加工企业185户，实现营业收入780亿元；农村一二三产业融合效应逐步显现，累计建成产业融合园区23个。

四、农村居民收入迈上新台阶。2020年全市农村居民人均可支配收入达到19790元，年均增长8.4%，城乡居民收入差距持续缩小，城乡居民收入比从2015年的2.12缩小到2020年的1.99。产业扶贫成效显著。设立贫困村产业扶持基金，支持贫困户发展产业和壮大集体经济，中江县307个市级贫困村中集体经济组织零收入村全部清零。充分发挥农业产业在脱贫攻坚中的基础性作用，因地制宜、因户施策，激发贫困户的内生发展动力，真正实现脱贫不返贫，2015年以来通过产业发展直接及间接带动脱贫3万余人，贫困人口全部清零。

五、农村人居环境焕发新面貌。农村人居环境整治持续改善。大力开展农村人居环境整治“五大行动”，全市6个区（市、县）均达到国家农村人居环境整治二类县的既定标准，实现了“三清两改一提升”行动行政村全覆盖。农业生态文明建设成果显著。通过推进秸秆综合利用项目建设、培育壮大秸秆综合

利用产业、扩展秸秆利用渠道等措施，全市农作物秸秆综合利用率达到95%。通过开展病虫害测报站建设、绿色防控和专业化统防统治，实现农药使用量零增长。通过推进耕地质量建设，推广测土配方施肥、先进科学施肥技术和新型肥料、有机肥替代化肥，实现化肥使用量零增长。引导农民在设施棚膜上采用具有高保温、防老化、透光率高的聚氯乙烯（PVC）材料长寿农膜，建设废旧农膜回收网点等，全市农膜回收率达到80%以上。完成耕地土壤环境质量类别划定，并据此制定了耕地分类管理方案。全市积极推进畜禽废弃物资源化利用，成功争取上级项目资金1.89亿元，全市6个区（市、县）齐并开展畜禽废弃物整县推进项目，全市畜禽粪污资源化利用率达到90%以上。

六、乡村治理展现新活力。农村基层组织建设进一步加强。加大从退伍军人、专合组织负责人、返乡大学生、优秀农民工等群体中选拔村级后备干部工作力度，适时择优选拔进入村“两委”班子。大力实施村干部学历提升工程，充分调动学习热情，持续优化学历结构。探索建立村党组织书记专职化管理制度，健全完善日常管理、考核评价、奖惩退出等工作机制，切实增强内生动力和外约束，推动更好地扎根基层、干事创业。在村（社区）全覆盖建立公共卫生委员会，推动健康德阳建设和疫情常态化防控有效落实，维护保障基层公共卫生安全。乡村治理水平不断提升。深入开展法律进农村活动和“民主法治示范村”创建，强化动态管理。进一步深化网格化服务管理，推进一张网管理。816个村建成规范化综治中心，雪亮工程覆盖率

达100%。形成一系列简洁实用的村规民约，探索建立村规民约“红黑榜”。持续深入开展乡风文明建设“十大行动”，深入开展文明村镇、文明家庭和“星级文明户”“最美家庭”“五好家庭”等群众性精神文明创建评比活动，力争“十四五”时期县级以上文明村、文明乡镇占比达到60%、75%。扎实推进农村生产生活遗产保护传承“十大行动”，“农民丰收节”“戏曲进乡村”“文化列车”“文化院坝建设”“千村文化扶贫工程”等文化惠民工程广泛实施。

七、农村改革实现新突破。农村各项改革全面深化。稳步推进和完善“三权分置”制度，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，全市农村土地流转122.85万亩，土地流转率38.4%。推行土地经营权证制度及凭证办理融资担保政策措施，贷款60笔，贷款金额1.37亿元。启动农村宅基地“三权分置”改革试点。全面建成市、县、乡、村四级农村产权流转交易市场服务体系，建立了6个县级农村产权交易服务中心、79个乡镇（乡）服务站、900多个村服务点，并与成都农交所德阳所实现联网运行。2019年德阳市被确定为全国第四批整市推进农村集体产权制度改革试点市，截至2020年，全市清产核资、成员身份确认、集体资产股份量化、集体经济组织登记赋码颁证等产权制度改革主体工作基本完成。

第二节 面临形势

“十四五”时期，我市农业农村发展的外部环境、阶段特

征和比较优势发生深刻变化，面临一系列重大机遇。

一是重大战略交汇叠加，带来农业农村高质量发展的重大机遇。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家战略深入实施，一系列政策红利、改革红利和发展红利将持续释放。《关于推动成德眉资同城化发展的指导意见》等明确提出，深入实施“一干多支”发展战略，建设现代高效特色农业带、共同推动城乡融合发展，明确了当前和今后一个时期我市乡村振兴发展的战略定位，为我市推进农业农村现代化指明了努力方向，提供了根本遵循。

二是新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，带来现代农业后发赶超的重大机遇。全球科技创新呈现交叉、融合、渗透、扩散的鲜明特征，颠覆性技术创新不断涌现，成为影响和改变竞争格局的关键变量。国家把科技自立自强作为发展的战略支撑，有利于我市现代农业充分发挥科教资源优势，以科技赋能产业转型升级，实现跨越式发展。人工智能、互联网、大数据等技术进步，对提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率的驱动作用更加直接，正在引领现代农业发展方式发生深刻变革。

三是全面开启建设社会主义现代化新征程，带来“三农”乘势发展的重大机遇。民族要复兴，乡村必振兴。全面建设社会主义现代化德阳，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。解决好发展不平衡不充分问题，重点难点在“三农”，迫切需要补齐农业农村短板弱项，推动城乡

协调发展；构建新发展格局，潜力后劲在“三农”，迫切需要扩大农村需求，畅通城乡经济循环；应对国内外各种风险挑战，基础支撑在“三农”，迫切需要稳住农业基本盘，守好“三农”基础。

四是乡镇行政区划和村级建制调整改革任务基本完成，带来乡村高效治理的重大机遇。市委、市政府顺应乡村发展演变规律，高位谋划推进乡镇行政区划调整和村级建制调整改革，改革以后乡镇和行政村数量分别减少34.9%和42.2%，重塑了乡村经济和治理版图，乡村空间布局得到优化，发展资源进一步整合，治理服务效能明显提升，为乡村振兴提供了有力支撑。

五是全面打赢脱贫攻坚战，带来乡村全面振兴的重大机遇。随着脱贫攻坚任务全面完成，长期困扰广大农村群众的行路难、饮水难、用电难、通信难等问题有效解决，贫困群众住上安全敞亮的新居，教育、医疗保障水平大幅提升，群众精神面貌焕然一新，党员干部队伍经受锻炼洗礼，为乡村振兴奠定了坚实基础。

同时，我市农业农村发展内外部环境更加错综复杂，农业农村现代化面临诸多困难挑战。

一是重要农产品稳产保供压力大。耕地和种子两个“要害”问题突出，随着城市化不断发展，耕地数量不断减少。同时，一些地方“占优补劣”等现象导致的耕地质量下降也不容忽视；我市种质资源丰富，但种质资源优异基因挖掘和开发利用不够，

畜禽品种核心种源对外依赖程度较高，生猪生产面临非洲猪瘟疫情防控和恢复生产双重压力，确保重要农产品供给安全压力不小。

二是农业质量效益和竞争力不强。推动农业增产向提质转变。农业基础设施较弱，全市宜机作业高标准农田不到耕地面积的49%，部分区（市、县）农业“靠天吃饭”的局面未能得到根本改变；产业化水平较低，农产品加工业产值与农业总产值之比为1.8:1，低于全省1.9:1和全国2.2:1的平均水平。

三是农村生态环保任务艰巨。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，把生态文明建设放在突出地位。但我市“美丽四川·宜居乡村”建设任务仍然繁重，农村基础设施薄弱，农村人居环境“脏乱差”的问题仍然突出。

四是农民持续增收缺乏新动力。随着全市主要农产品价格上涨，助推了农民经营净收入实现较快增长，但随着农产品特别是生猪生产逐步恢复，农产品价格将逐渐企稳，生猪等涨幅较大的品种价格将回落，经营净收入增长可能趋缓甚至下降，保持农民收入持续较快增长的压力较大。

五是城乡融合发展的体制机制不健全。城乡要素交换不平等、公共资源配置不均衡、基础设施和巩固服务差距明显、“一条腿长、一条腿短”等问题比较突出。推动城乡融合发展，要推动基础设施向农村延伸，推动城乡公共服务均衡发展。但一些改革政策落地困难，农村用地难、贷款难、人才缺乏等问题

依然突出，资本、人才流向乡村、留在乡村的机制还不健全。

六是乡村治理机制还需完善。实施乡村振兴战略迈出坚实步伐，党管农村工作的体制机制进一步健全，但统筹各方共同推进乡村振兴的工作格局尚未形成，部分地方党委对“三农”工作重视不够，五级书记抓乡村振兴责任未落实到位，政策的横向协调性和纵向传递性还有待加强。

七是防止返贫工作任务依然艰巨。我市通过建立防止返贫监测和帮扶机制，对1750户3926人脱贫不稳定户、边缘易致贫户等监测对象实施帮扶，消除了返贫致贫风险。经过动态调整，2021年我市新纳入监测对象120户328人，需要持续帮扶，确保及时消除返贫致贫风险，但部分群体由于自身发展能力较弱，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨。

第三节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示，深入贯彻党中央国务院、省委省政府关于“三农”工作的一系列决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，以现代农业园区建设为抓手，加快构建“2531”现代农业产业体系，大力推进大美乡村建设，促进农业高质高

效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第四节 基本原则

——坚持政府引导、市场主体。适应确保国计民生要求，把保障粮食安全放在首位，保障粮食和重要农产品供给安全，提升收储调控能力。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品保护区和特色农产品优势区建设。

——坚持园区引领、产业兴旺。高质量高标准建设现代农业园区，做强产业基地，做响农业品牌，做大精深加工，做实经营主体，做好融合文章。以改革创新破瓶颈解难题，不断提升现代农业园区发展水平，着力构建现代农业“2531”产业体系。

——坚持质量兴农、绿色发展。推行农业标准化，提升监管能力，加快品牌培育，不断提升全省农产品质量安全治理能力和水平，全面提升农业质量效益和竞争力。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，落实“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

——坚持科技支撑、高效特色。围绕产出高效、产品安全，推进产学研融合、推广先进实用技术、培育高素质农民。强化现代种业和科技支撑，提升产业基础能力和产业链现代化水平，促进现代高效特色农业发展。

——坚持改革创新、融合发展。完善农村产权制度和要素

市场化配置，加强农村改革系统集成、协同配套，培育多元化农村市场主体，优化乡村营商环境。健全城乡融合发展机制和农业支持保护制度，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。

——坚持巩固脱贫、生活富裕。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全防止返贫监测和帮扶机制，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。发展县域经济，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间，大力提升农村居民收入水平和生活质量。

第五节 主要目标

到2025年，农业基础更加稳固，乡村振兴战略全面推进，农业农村现代化取得重要进展，脱贫地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

——粮食生猪等重要农产品供给能力显著增强。粮食综合生产能力稳步提升，粮食播面和产量稳定在460万亩、190万吨以上。生猪产能巩固提升，生猪存栏稳定在190万头以上、出栏稳定在300万头左右。油料生产加快发展，适度扩大油菜播种面积，蔬菜等其他重要农产品保持合理自给水平。

——农业质量效益显著提高。全市“2531”现代农业产业体系基本形成，呈现国家、省、市、县“四级”现代农业园区联创联建的发展格局，构建起符合德阳实际的农业现代园区（示范区）梯级发展体系。带动小农户进入现代农业发展轨道，形成乡村一二三产业融合发展新态势。绿色优质农产品供给能力

显著增强。农业基础设施现代化迈上新台阶，现代农业种业、装备、烘干冷链物流支撑保障水平显著提升。

——“美丽四川·宜居乡村”建设取得重大突破。建立村庄建设审批和管理制度，村庄布局规划进一步优化，乡村风貌得到管控和引导，传统村落、自然风光、田园景观、历史文化资源得到有效保护，初步实现农村生活设施便利化，农村水、电、路、气、通讯、广播电视、物流等基础设施得到进一步完善，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，乡村面貌发生显著变化。农村人居环境整体提升，农村厕所粪污、生活垃圾、生活污水得到有效治理。农村生态环境明显改善，化肥农药减量增效成效显著，农村生产生活方式绿色转型取得积极成效。乡村治理体系和治理能力不断加强，乡村文明程度得到不断提升，农村发展安全保障更加有力。

——农民全面发展取得重要进展。探索建立新型职业农民制度和高素质农民教育培训体系，农民科技文化素质和就业技能进一步提高，高素质农民队伍不断壮大。农民就业竞争力进一步增强，农村居民人均可支配收入增幅高于城镇居民和全国农民平均水平，城乡居民收入差距持续缩小，农村居民人均可支配收入达到2.9万元以上。

——脱贫攻坚成果得到有效巩固。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立健全农村低收入人口分类帮扶长效机制，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强。

到2035年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业农村现代

化基本实现，核心要件是旱涝保收、高产高效、优质多样、生活便利、乡村美丽、移风易俗。基本目标是：农业高质高效。粮食等重要农产品供给保障更加有力，现代农业种业、装备、流通体系等科技创新能力跃上新台阶，核心种源基本实现自主可控，农田建设质量显著提高，农业专业化社会化服务体系更加完备，产业链条现代化水平明显提高，农业设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化水平大幅提升。乡村宜居宜业。“美丽四川·宜居乡村”建设目标基本实现，农村生产便利、生活便利，县域内城乡一体公共资源要素实现高效配置，农村生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，现代乡村治理体系更加健全，乡风文明程度、乡村发展安全保障达到新的更高水平，基本实现农业强、农村美、农民富美好图景。农民富裕富足。农民可支配收入再迈上新的台阶，城乡居民人均可支配收入差距明显缩小，与乡村振兴相适应的高素质农民队伍基本形成，乡风文明程度达到新高度，广大农民平等参与现代化。

专栏1 “十四五”农业农村现代化主要指标

类别	指标		2020年 基期值	2025年 目标值	指标属性
农业高质 高效	1	粮食综合生产能力（万吨）	196.4	>190	约束性
	2	粮食播种面积（万亩）	465.8	>460	约束性
	3	肉类总产量（万吨）	29	34	预期性
	4	生猪出栏量（万头）	245	300	预期性
	5	高标准农田面积（万亩）	253	290	约束性
	6	主要农作物耕种收综合机械化率（%）	73.5	74.5	预期性
	7	农产品质量安全例行监测合格率（%）	99	>99	预期性
	8	农产品加工业和农业总产值比	1.8	2.4	预期性
乡村宜居 宜业	9	30户及以上自然村通硬化路率（%）	31	60	预期性
	10	农村自来水普及率（%）	84	88	预期性

	11	农村卫生厕所普及率（%）	86	>95	预期性
	12	农村生活垃圾治理率（%）	95	100	预期性
	13	畜禽粪污综合利用率（%）	80	90	约束性
	14	行政村生活污水有效治理比例（%）	63	80	预期性
	15	森林覆盖率（%）	25.2	>25.2	约束性
农民富裕 富足	16	农村居民人均可支配收入（元）	19790	29000	预期性
	17	集体收益5万元以上的村占比（%）	30	70	预期性
	18	城乡居民收入比	1.99	1.74	预期性

第二章 以粮食生猪生产为重点，提升农产品供给保障水平

坚决扛稳粮食安全重任，坚持最严格的耕地保护制度，推进高标准农田建设，加大农村水利设施建设力度，强化现代农业种业、科技和装备支撑，切实增强粮食综合生产能力，保障“菜篮子”产品供给安全高效。

第一节 抓好“天府粮仓”建设

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，进一步夯实粮食产能基础，提升科技产粮水平。持续推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设和保护，实施优质粮油基地提升工程，开展优质粮食工程和“天府菜油”行动，发展高效渔业、绿色渔业，以建设水产园区为抓手，实施产业化、规模化发展，“十四五”期间建设5个县级以上“鱼米之乡”。有效防止耕地“非农化”“非粮化”。加快完善农业基础设施，加快农业机械应用，推进农机农艺深度融合，不断提升粮食综合生产能力。全面落实党政同责共抓粮食安全政治责任，严格开展落实安全责任制考核，分类压实粮食生产责任，确保粮食播种面积和产量基本稳定。选择广汉市、中江县等粮食主产区，支持其整县推

进农业现代化示范区建设，连片建设一批粮食生产功能区，布局发展一批现代粮油园区，建设国家优质粮油保障基地。继续落实稻谷目标价格补贴、种粮大户补贴和最低价收购政策，新增粮食补贴向粮食主产县和新型经营主体倾斜，发展适度规模种粮，提升种粮效益和农民种粮积极性。开展厉行节约制止餐饮浪费系列行动。积极组织参加四川省“稻香杯”暨农民丰收奖评选。

第二节 切实保障“菜篮子”供给

坚持恢复生产和防控疫病两手抓，立足当前恢复生产保供给，着眼长远转变方式促转型，加大政策扶持，强化责任落实，猪肉供应保障能力持续增强，生猪产业发展的质量效益和竞争力稳步提升。完善现代生猪良繁体系，加强地方猪遗传资源品种保护，通过引进、扩繁、加强饲养管理等多种措施，着力提高生猪良种繁育能力和水平，确保全年能繁母猪存栏稳定在17万头以上，做好地方特色能繁母猪商业叠加保险工作，在旌阳区试点基础上向全市6个区（市、县）推广。继续大力实施“菜篮子”工程和区（市、县）党委书记任指挥长的指挥协调机制，充分发挥农业农村局的部门牵头职责，形成工作合力，推动生猪生产政策落地落实。持续稳定提升“非猪”畜禽及水产养殖行业产能，加强生鲜乳及蜂产品质量安全检查。坚决打赢畜禽养殖废弃物资源化利用攻坚战，确保综合利用率达到90%以上，规模养殖场设施装备配套率达到95%。提升优质饲料保障能力，

到2025年，全市工业饲料总产量达到300万吨，配合饲料达到190万吨，饲料产品抽检合格率稳定在98%以上，“瘦肉精”等违禁添加物检出率保持为零。提升猪肉精、深加工能力。开展生猪屠宰“压点升级”，创建省级标准化屠宰场5个。

第三节 抓好耕地保护

以保障粮食及主要农产品生产能力、农产品质量安全和农业生态安全为目标，落实最严格的耕地保护制度。深入推进农村乱占耕地建房问题整治行动和开展农村撂荒地专项整治，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，禁止闲置、荒芜永久性基本农田。严格规范永久基本农田占用调整和补划，落实耕地占补平衡管理规定，坚决防止耕地占补平衡中补充数量不到位、补充耕地质量不达标的问题，坚决防止占多补少、占优补劣、占水田补旱地的现象，确保实有耕地数量基本稳定、质量有提升、生态有改善。推进耕地质量保护与提升，采取工程、农艺、农机措施相结合，围绕“改、培、保、控”因地制宜开展耕地质量建设，推进生产障碍耕地安全利用，全面落实严格管控，综合推进安全利用，切实加强优先保护，加强耕地质量动态监测和评价，提升粮食综合生产能力。

第四节 加快高标准农田建设

按照“整村整乡推进、集中连片打造”的原则，坚持优先在粮食生产功能区和重要农产品保护区、符合条件的国家种子基地、现代农业“10+3”产业体系的优势产区、现代农业园区

布局高标准农田，重点支持口粮田建设。坚持把高标准农田建设工程质量摆在首位，严格落实工程项目“四制”管理，做好质量控制、巡查和监理工作，把好工程质量验收关，确保项目建设质量。推进“五良”融合发展，大力推广“粮经”“粮经饲”复合发展模式，提升种粮效益，稳定粮食生产，实现“良田粮用”。加强高标准农田管护，将已建成的高标准农田纳入永久基本农田管理，对财政资金形成的资产进行股权量化，落实管护主体、责任、制度和经费，确保长期发挥效益。积极落实高标准农田建设财政资金投入要求，采取市县财政安排、涉农资金整合、发行债券筹集、社会资金投入的方式，确保中、省、市、县财政投入亩均不低于3000元。高标准农田建设中增加的耕地作为占补平衡补充耕地指标收益用于高标准农田建设。

第五节 推进农业水利设施建设

加快高景关水库、金花寺水库、通江水库、金轮水库、歇月水库前期工作，推进华强沟水库、石泉水库、鹰嘴岩水库、八角水库配套工程建设，配合开展“引大济岷”工程。以现代化灌区建设为统领，加强灌区续建配套与节水改造项目建设。加快绵竹六水厂前期工作，推进广汉引提水改扩建工程，实施响滩子二水厂、黄鹿三水厂、罗江城乡供水管网延伸、什邡城乡供水一体化4个项目。启动钱音、公墓志等10座水库除险加固工程建设。加强绵远河、石亭江、凯江、湔江、仓山河等主要江河和中小河流防洪治理工程。理顺农村水利工程管理关系，探索建立维修养护机制，促进工程良性运行。

专栏2 农产品安全保障重大工程行动

01 优质粮食工程。加强全市 242 万亩粮食生产功能区建设和管护，重点发展水稻、小麦、玉米目标粮食作物。统筹布局粮食生产、加工、储备、流通等能力建设，完善粮食质量安全检验检测体系和粮食产后服务体系。推动国家粮食安全产业带建设。

02 生猪生产提质工程。充分发挥中江黄鹿永太“粮猪产业园区”，绵竹“牧原—德康”生猪产业带，罗江“调元鄢家”畜禽优质集中区等现有农业发展基础，高规格高起点打造在全省乃至全国有示范效应的种养循环示范区 4 个。支持一批生猪标准化养殖场改造养殖饲喂、动物防疫及粪污处理等设施装备，培育和引进产值 5 亿级的生猪产业化龙头企业 2 家，养殖规模化率达 70% 以上。实施生猪优质饲料保障工程，全市生猪优质饲料生产能力达 80 万吨，生猪饲料产品抽检合格率稳定在 98% 以上，违禁添加物检出率保持为零。

03 “鱼米之乡”建设行动。依托现代农业园区建设，大力改造稻田、冬（囤）水田及老旧池塘，建设一批稻鱼综合种养示范基地，创建县乡级“鱼米之乡”5 个以上。

04 “天府菜油”行动。以划定油菜生产保护区为基础，以产油大县和“天府菜油”示范基地建设为依托，建设“天府菜油”原料生产基地 30 万亩，油料生产适度规模经营比重提高 20%，推动本地优质菜籽油加入“天府菜油”公共区域品牌。通过“三大”技术路径（即推广“双低”品种、绿色双减高效技术模式、两段机械化收获），补齐生产短板，推动全市油菜产业绿色高质量发展。

05 耕地资源保护与质量提升工程。以高标准农田提质改造区和受污染耕地为重点区域，推进工程、农艺、农机措施相结合，围绕“改、培、保、控”因地制宜开展耕地质量建设。其中，“改”为改良土壤，针对耕地土壤障碍因素，通过实施高标准农田建设，改善土壤理化性状，改进栽培方式；“培”为培肥地力，通过增施有机肥，实施秸秆还田、畜禽粪便还田，提高土壤有机质含量，通过种植绿肥，实现用地与养地结合，持续提升土壤肥力；“保”为保水保肥，重点是推广测土配方施肥和水肥一体化，推进深耕深松，增强耕地保水保肥能力；“控”为控污修复，重点是控施化肥、农药，减少不合理投入数量，阻控重金属和有机物污染。

06 高标准农田建设工程。开展土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、科技服务和建后管护等建设，建成 253 万亩高标准农田。

07 动物防疫和农作物病虫害防治。提升 6 区（市、县）和市级动物疫病预防控制中心实验室基础设施条件，增强非洲猪瘟等疫病的病原学及血清学检测分析能力。完善重大动物疫病应急物资储备体系，建成重大动物疫病应急物资储备库 7 个，增强全市重大动物疫病应急管理水平。开展非洲猪瘟无疫小区建设试点工作，支持有条件的地区和企业建设非洲猪瘟无疫小区 5 个以上，以点带面，示范带动，全面提升生猪养殖防疫意识和防疫水平。完善病死畜禽无害化处理收集和处理体系，实现病死畜禽无害化处理率达 100%。创建 1 个区域水产品动物疫病检测中心，提升水产品疫病检测能力。全市新增 15 个标准化病虫观测场，新建 1 个农作物重大病虫害监测预警区域站，进一步健全病虫害监测体系，提升重大病虫害监测预警能力。

第三章 促进现代特色农业高质高效发展，提升产业链现代化水平

立足全市“2531”现代农业产业体系，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，围绕“2+5”优势特色产业布局，大力推进建设农业现代化园区，推进优势特色产业全产业链融合发展，打造乡村振兴“双环线”，全面提升乡村产业规模化、集约化、特色化、融合化发展水平，建设现代高效特色

农业带，促进我市现代农业高质量发展。

第一节 推动优势产业集聚发展

实施特色产业发展三年行动，建立市领导联系特色产业发展工作机制，全面提升特色产业综合竞争力。实施现代农业产业提升工程，培育建设农业产业强镇、优势特色产业集群、特色农产品优势区。打造全省最大的平坝冬春露地蔬菜产业集群，做优做强紫皮大蒜产区，建设优质青花椒生产基地。建设龙泉山优质柑橘、桃产业带，龙门山优质猕猴桃、梨产业带。建设优质食用菌产业区，做优黄背木耳优势产业集群。打造龙泉山丹参、白芍中药材种植产业带，建设优质川芎产业区。建设中江县东南优质蚕桑产业带，推进蚕桑全产业链建设。推进粮油、生猪两大主导产业和蔬菜、水果、食用菌、中药材、蚕桑五大优势特色产业全产业链融合发展，培育形成特色鲜明、结构合理、链条完整、全省领先的现代农业产业体系。稳定粮油播种面积，加快粮油品种、品质结构调整，发展稻田综合种养、粮经复合种植，提高全程机械化水平。巩固我市杂交水稻、杂交油菜制种优势，建设国家级育种制种基地。推进生猪产业标准化、规模化和产业化发展，建设大基地，培育大集团，构建种养平衡、生态循环、环境友好的产业技术体系，巩固和稳定生猪发展优势。推进特色产业提质增效，集中力量打造一批特色产业现代农业园区，推动五大优势特色产业转型升级发展，提高产品质量安全水平、产品优质率、品牌影响力和市场占有率。

第二节 促进农产品加工业提质增效

以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，推进农产品加工产业化进程，培育创新链，拓展产业链，提升价值链，打造农产品加工产业集群。依托现代农业园区、农业产业强镇建设等融合类发展项目，支持建设一批产地初加工设施、重点支持家庭农场、村集体经济组织和农民合作社改善储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备条件，鼓励推行农产品初加工设施设备共建共享。基地因地制宜发展农产品产地初加工，提升农产品产地初加工率，培育一批优质白酒、粮油、肉制品、蔬菜、果蔬、中药材等农产品加工产业集群，壮大罗江、中江2个省级农产品加工示范园，建设旌阳、广汉、什邡等农产品加工园区，争创省级农产品加工示范园。实施农产品加工企业提升行动，培育一批规模大、品牌强、市场好的领军型农业产业化龙头企业。开展农产品加工企业梯度培育，培育一批“专精特新”“小巨人”和科技型中小农产品加工企业。

第三节 推进农村现代流通体系建设

深入开展电子商务进农村综合示范，支持电子商务企业开拓农村市场。引导特色农产品主产区在第三方电子商务平台开设地方特色馆。推进农产品产地市场体系建设，发展农产品从产地到销地的直销和配送。实施“互联网+”农产品出村进城工程。推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设。完善建制村邮政服务设施，打造一批快递服务现代农业“一地一品”

寄递品牌。全面促进农村消费，支持发展线上线下相结合的服务网点，支持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体，满足农村居民消费升级需要，吸引城市居民下乡消费。加强农村市场秩序整顿。

第四节 推动农村一二三产业融合发展

推进现代农业园区景区化建设，建设一批乡村旅游特色景区和重点村。推进美丽休闲乡村建设，培育省级示范农业主题公园和休闲农庄，争创国家级休闲农业重点县。深入挖掘文化资源，拓展乡村旅游观光、休闲度假功能，争创四川省文旅特色小镇及全国、省级乡村旅游重点村，建设一批宜居、宜业、宜游、宜养的天府旅游名镇、生态小镇、天府旅游名村。挖掘农村传统工匠技艺，培育乡村手工艺品和农村土特产品品牌。推动休闲农业与乡村旅游提档升级，大力发展森林康养、田园养生、乡村民宿、中医药旅游、会展博览等新产业新业态。继续实施乡村休闲旅游精品线路工程，构建串联全域乡村旅游发展的生态旅游大环线，提升龙门山康养休闲度假、龙泉山山地户外运动休闲两大文旅产业带，开发一批休闲农业和乡村旅游精品线路。探索“农村产业+旅游”“农村风景+旅游”“农村文化+旅游”“民俗节气+旅游”“特色资源+旅游”等融合发展新模式。

第五节 加快建设成德眉资都市现代高效特色农业示范区

成德眉资四市联合编制《成德眉资都市现代高效特色农业

示范区总体规划》，建立推进工作机制，建设毗邻地区农业合作园区等一批重大项目、重大平台。共建成德眉资都市现代高效特色农业示范区，推动农业产业基地设施共享、协同连片发展，推进资源要素合理流动，培育统一协调、优势互补的现代农业产业体系，建立健全推进工作机制。建设优质粮油保障基地、优质生猪保障基地、平原优质蔬菜产业集群、中药材产业集群、优质水果产业基地，共建优势特色农产品加工基地，共育特色化龙头型农业品牌，打造乡村振兴示范带和高品质休闲农业与乡村旅游示范带。

专栏3 现代特色农业发展重大提升行动

01 优势特色产业基地提升。建设稻菜轮作优质蔬菜供应基地 30 万亩，提升改造标准化果园 10 万亩、桑园 3 万亩，建设中药材标准化基地 5 万亩。

02 产业强镇建设。围绕五大优势特色产业，创一批农业产业强镇和全国“一村一品”示范村镇。

03 产业集群建设。高质量建设一批粮油、生猪、蔬菜、食用菌、中药材、水果、蚕桑优势特色产业基地。争创农村一二三产业融合发展示范园和科技示范园区、现代林业产业示范区。

04 农产品加工业提升。建设集成度高、系统化强、能应用、可复制的农产品加工技术集成科研基地，每个农业大县建设 1 个农产品加工园。

05 休闲农业与乡村旅游工程。建成美丽休闲村 80 个、农业主题公园 45 个，争创国家级休闲农业重点县 1 个，休闲农业和乡村旅游接待旅游人次 2000 万人次，综合经营性收入达到 100 亿元。

06 成德眉资都市现代高效特色农业示范区建设。构建成德眉资“米袋子·菜篮子”供应体系，保障生猪、粮油等畜禽综合生产能力。建设生态旅游、城市农业、农商文旅体融合发展示范点，打造精品乡村休闲农业。

第四章 以现代农业园区建设为载体，加快构建“2531”

现代农业产业体系

全力发展“三大”先导性支撑产业。以现代农业园区建设为抓手，扎实推动现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流发展，夯实现代农业产业基础。

第一节 提升种业发展水平

加强农业种质资源保护开发利用，启动畜禽遗传资源调查并制定实施方案，摸清地方畜禽遗传资源数量及分布情况，持续开展农作物种质资源抢救性收集工作。实施现代种业提升工程，依托四川省农业科学院水稻高粱研究所（以下简称“德阳市农业科学院”）等科研机构，开展重金属镉低积累水稻品种筛选研究，发挥好制种大县的优势，持续建设好罗江区国家级杂交水稻制种基地和杂交油菜制种基地。整合涉农资金，加强制种基地基础设施建设，推进制种基地规模化、集约化、标准化、机械化、信息化。支持本土种子企业兼并重组，打造2—3家拥有较强育种能力、先进生产加工技术、健全市场营销模式和综合技术服务的国内优势种子企业。

第二节 提高现代农业装备应用水平

依托德阳装备制造、电子信息产业优势，持续提升现代农机装备助推农业产业应用水平，加快补齐主要农作物耕种收等环节机械化短板，加快探索特色经济作物机械化路径，持续改善丘区农机作业“宜机化”条件，加快建设农机推广和社会化服务体系，进一步提高农机使用效率和生产效益。支持国家农机装备创新中心德阳分中心和本市企业开展农机装备创新研制和市场化推广应用，提升产业发展能级。率先在国家、省、市级现代农业园区和农业科技园区开展全程全面机械化示范行动，持续开展国家、省级全程机械化示范县和“五良”融合全程机械化示范区创建活动。将先进适用农机装备列入国家省市级现代

农业园区培育、奖励资金使用范围。

第三节 加强现代农业冷链物流体系建设

聚焦全市特色优质农产品，打造西南地区最大的 50 万吨级商贸交易冷链物流集群。推进冷链物流园区、大型冷库、原产地预冷设施、信息平台等建设，构建覆盖农产品生产、加工、运输、储存、销售等环节的全程冷链物流网络体系。以北新国际冷链商贸物流项目、什邡蔬菜产业集群初加工分选项目、绵竹市猕猴桃冷链配套项目，推动全市 6000 个生鲜农产品产地市场冷链物流在冷藏仓储、集配中心、冷链流通等方面不断发展。在旌阳区建设总容量 10 万吨的冷链仓储物流园。在罗江区建设 600 个项目，总仓储量 30000 余吨的冷链仓储物流园。在绵竹市建设川西北农产品冷链物流园项目，将绵竹建设成为承接成都、辐射西北地区的农产品流通枢纽。全市将以“肉鸡、现代种业、特色林果、蔬菜、水产”五大特色支柱产业为突破口，建设一批高质量、高水平农产品产地冷藏保鲜设施，着力补齐农产品冷链物流体系和“最初一公里”短板，减少流通环节、降低流通成本、促进产销对接。

第四节 加强现代农业科技支撑

实施优势特色产业瓶颈技术创新工程。支持德阳市农业科学院运用优良品种和技术成果助力德阳农业产业结构调整升级，推进德阳市现代特色农业高质量发展。加强现代农业产业技术体系建设，健全基层农技推广服务体系，深入推行科技特派员制度。

加快农业机械智能化、信息化应用，以中国农业机械化研究院（德阳分院）、国家农机装备创新中心丘陵山区中心为依托，加强丘陵山区急需农机装备研发，结合德阳市装备制造基础优势，建设德阳农机装备制造产业集群，实现科研成果到农机装备制造的本土转化。继续做好农机购置补贴政策实施，引导购买复合型、智能化农机装备。开展丘陵地区“宜机化”试点与“五良”融合全程机械化示范区创建，促进德阳市农机化发展保持全省领先水平。

第五节 加快农业现代化园区（示范区）建设

围绕“双圈层”产业环线，聚焦“2+5”农业产业全产业链发展，把园区建设作为推进全市农业产业高质量发展的有力抓手，打造“绿色、特色、高效、活力、智慧、开放”的农业现代化园区（示范区）。构建以国家级园区为龙头、省级园区为骨干、市县级园区为基础的梯次推进体系，积极争创国家级农业现代化示范区、国家现代农业产业园、全国农村创业创新园区（基地）以及国家农村产业融合发展示范园，培育创建一批省星级现代农业园区，认定一批市级现代农业园区，壮大县级现代农业园区规模。健全现代农业园区管理和考评机制，全面落实“园长制”。

第六节 推进乡村振兴“双环线”建设

按照“建设大园区、发展大产业、培育大龙头、深化大合作”的建设思路，以农业园区、特色小镇为节点，以乡（镇）间交通道路为纽带，串点成线、连线成环，建设全市农业产业外环线和环都市休闲农业内环线。以6个区（市、县）、17个乡

镇（覆盖约60万人）既有连接道路为依托，建设180公里城乡融合发展内环线；以罗江区、广汉市、什邡市、绵竹市、中江县5个区（市、县）、26个乡镇（覆盖约100万人）既有连接道路为依托，建设300公里现代农业产业外环线。以“双环线”为主轴，做强粮油、生猪、蔬菜“三大产业”，实施农房风貌改造、新村聚居点建设、人居环境提升“三大工程”，建设全市农业产业集聚区、农业项目承载区和农村改革示范区。在重点区域上，在旌阳区、广汉市、什邡市和绵竹市沿成德大道、德茂路、北京大道及沿山区域形成的环线区域内，以镇村规划为契机，优化产业布局，加大项目投入，建设重要节点，打造成德同城乡村振兴示范片。

专栏4 现代农业“2531”产业体系提升重大工程

01 现代种业提升工程。培育绿色、优质、专用的农作物新品种20个，主要农作物良种覆盖率稳定在96%以上。培育省内优势制种企业4-5个。

02 农业机械化提升工程。全市农机总动力达到220万千瓦。创建“五良”融合全程机械化示范区3个，全程机械化综合农事服务中心6家。

03 农产品冷链物流设施建设工程。以北新国际冷链商贸物流项目、什邡蔬菜产业集群初加工分选项目、绵竹市猕猴桃冷链配套项目，推动全市6000个生鲜农产品产地市场冷链物流在冷藏仓储、集配中心、冷链流通等方面不断发展。在旌阳区建设总容量10万吨的冷链仓储物流园。在罗江区建设600个项目，总仓储量30000余吨的冷链仓储物流园。将绵竹建设成为承接成都、辐射西北地区的农产品流通枢纽。

04 农业科技创新工程。围绕乡村振兴“双环线”，持续建好18个“全国基层农技推广体系改革与建设补助项目农业科技示范基地”，强化示范引领，促进农业科技成果转化应用。实施基层农技推广体系改革和建设项目，加强与四川农业大学、四川省农业科学院、德阳市农业科学院（四川省农业科学院水稻高粱研究所）以及德阳农业科技职业学院等高校、科研院所合作，支持涉农企业、科研院校开展农技推广服务，壮大科技特派员队伍，促进农业新品种、新技术、新成果率先在德阳推广运用。

05 智慧农业建设工程。建设全省数字乡村产业创新成果转化引领区、全省数字乡村转型示范区。打造“特色小镇+农业园区+专合社”乡村振兴的德阳模式，形成“6+N”区域发展模式。旌阳区实施全域数字农业建设，构建“1+5+N”数字农业“一张图”体系，推进数字经济与传统农业深度融合。广汉市的国家现代农业产业园、绵竹市的德阳国家农业科技园区、各省级产业园区要将信息监控平台、信息化场景应用、农产品电商销售、益农信息社为农服务等作为重点建设内容，并将其纳入星级评定指标。

06 农业现代化园区（示范区）建设工程。争创国家农业现代化示范区、国家现代农业产业园等各类“国字号”农业园区2个以上，建设省星级现代农业园区10个以上，培育认定市县级现代农业园区100个以上。建设一批成德眉资都市现代高效特色农业示范区合作园区。发展农产品精深加工园区。

第五章 实施大美乡村建设行动，改善农村生产生活条件

把乡村建设摆在社会主义现代化德阳建设的重要位置，科学规划乡村建设，持续提升乡村宜居水平，推动县乡村公共服务一体化，推进乡村治理能力现代化建设。

第一节 加快村庄规划建设工作

对全市乡镇自然资源机构设置、人员配备和工作职能职责等进行全面详细摸底调查，重点调查了解各区（市、县）在推进乡村规划师队伍建设工作方面的具体措施、经验以及在工作开展过程中面临的问题等。同时，与乡村规划师主管部门、乡村规划师派驻地以及乡村规划师进行充分的沟通交流，听取他们的意见和建议，为建立乡村规划师管理制度做好基础性工作。

建立管理制度和工作机制。借鉴其他省市的先进经验和做法，结合本地实际，会同市级有关部门以及区（市、县）乡村规划师主管部门认真开展研究，统一机构设置、明确职责责任、建立管理监督考核机制等。同时，建立乡村规划师人才库和队伍培训机制，弥补我市乡村技术人才的不足，提升乡村规划技术能力。

创新规划编制模式。在什邡市、绵竹市开展镇村规划省级试点，探索经济区和行政区适度分离，以片区（经济区）为单元编制镇村国土空间规划的新路径。各区（市、县）、乡镇综合考虑自然条件、经济地理、功能定位、历史人文、产业类型、

跨区域合作等因素，打破行政区划限制，科学划分功能片区，优化经济地理版图，分片区分层级编制镇（乡）国土空间总体规划 and 村规划，探索“多镇合一”“镇村合一”“多村合一”的规划编制模式。

在完成镇村规划省级试点工作的基础上，逐步实现全市乡镇国土空间总体规划全覆盖，“多规合一”实用性村庄规划应编尽编，乡村规划建设技术标准体系基本建立，乡村规划建设管理机制更加完善，明确各类镇（乡）、村发展方向，引领国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，着力提升镇村级规划建设的科学性、实用性和前瞻性，强化规划实施管理。

塑造特色风貌。结合各地区的自然地理格局、乡村资源禀赋，因地制宜，在充分保护乡村山水格局、田园风光、历史文化资源的基础上，科学评估、优化布局。针对不同地区的风貌特色，制定相应的技术标准和实施指南，提出乡村景观风貌整体保护措施，系统保护乡村自然风光和田园景观，促进乡村生产、生活、生态空间融合，形成山水田园与乡镇村落相融的空间肌理。结合各地建筑文化特色和居民生活习惯，深入挖掘乡村历史文化资源，加强各类建设的风貌引导和管控，充分彰显地域建筑风格、地貌特征和历史文化特色。按照山水林田湖草系统治理理念，开展全域土地综合整治，加强生态系统修复和农村环境整治，优化乡村水系、林网、绿道等生态空间，改善

乡村生态质量。

第二节 实施农村人居环境整治五年提升行动

补齐农村“厕所革命”短板。加快补齐已部分实施项目涉改村户厕短板。建立数据台账，明确一村一策、一户一策方案，优先安排实施已部分实施改厕项目的涉改村农村“厕所革命”整村推进示范村项目，重点实施无害化卫生厕所新（改）建，推动厕所粪污无害化处理或资源化利用，全面补齐该类涉改村户厕建设短板。分步推进未实施项目涉改村农村厕所革命。围绕还未实施改厕项目的涉改村，突出重点村、特色村、中心村，从2022年起，每年实施一批农村厕所革命整村推进示范村项目，集中补短板、强弱项。到2025年，全市涉改村基本完成农村厕所新（改）建，无害化卫生厕所普及率明显提高。统筹实施涉改村农村公厕建设。聚焦还未建有独立农村公厕的涉改村，以区（市、县）为主，根据村庄地理位置、聚集程度、人口多少、人员流动等情况，结合实际、因地制宜、合理布局确定农村公厕建设数量及地点，统筹整合有关项目资金，实施农村公厕建设，解决已部分实施改厕项目的合并村中无独立农村公厕问题。

巩固提升农村生活垃圾治理水平。加强农村生活垃圾收集、转运和处置设施建设，力争实现农村生活垃圾收转运处置体系覆盖所有行政村、村民小组专职保洁员全覆盖，每个区（市、县）具备农村生活垃圾无害化处理设施或处置能力。提高设施运行管理水平。结合“两改”科学设置村庄垃圾分类收集点，

逐步改造或停用露天垃圾池等敞开式收集设施；优化布局乡镇垃圾转运站，提高转运效率；优化运输路线，提高运输效率，减少运输频次；加大运输环节管理力度，确保垃圾转运过程中固体无遗漏、液体无滴漏，防止生活垃圾“先分后混”“混装混运”的现象。

健全运行管护制度，制定收运处置设施管护标准，明确各环节管护责任，定期对垃圾收转运处置设施设备清洁、消毒和杀菌。推进源头分类减量、资源化利用。农村生活垃圾应尽可能就地源头减量和资源化利用，有效减少需外运处置的农村生活垃圾量和外运频次。积极探索具有农村特色的生活垃圾分类方式，通过积极引导和鼓励村民、保洁员做好可回收物和可堆肥垃圾分拣工作，并在全市推广罗江区农村垃圾分类试点经验，采取“组定点、户分类、村收集、镇转运、县处理”的五步走处理模式。因地制宜选择农村生活垃圾治理模式，探索低成本、低维护的堆肥、沼气发酵、高温热解等“就地就近处理”模式，就地对生活垃圾实行减量化、资源化处理。建设有机废弃物综合处置利用设施。以提升农村有机生活垃圾、厕所粪污资源化利用水平为重点，采取阳光堆肥房、覆膜发酵或厌氧发酵、反应器式堆肥等方式建设集中式农村有机废弃物资源化利用设施。

完善村庄保洁员机制。按照“两改”后的行政村布局，科学合理确定村组保洁员配备数量，注重从有保洁能力的人员中

选配村组保洁员。鼓励有条件的行政村配置专职保洁员或实施市场化购买保洁服务。加大探索推行“政府出一点、集体补一点、村民筹一点”的保洁员薪酬保障制度，加大农村保洁员公益岗位开发，支持经济条件好的区（市、县）将保洁员薪酬纳入县级财政预算。完善农村生活垃圾收运处理长效机制。

完善农村生活垃圾收运处理“五有”长效机制。按照“五有”标准建立生活垃圾收运处置的长效机制，即有垃圾收运处理设施、有清扫保洁队伍、有再生资源回收点、有村规民约、有资金投入机制。持续推进非正规生活垃圾堆放点整治工作，按照《生活垃圾卫生填埋场封场技术规范》（GB 51220-2017），加快推进使用期满的卫生填埋场封场工程，同步做好填埋垃圾的安全处置。有条件的地方，要充分利用焚烧处理等技术手段逐步消纳存量垃圾，积极运用污水处理设施，协同处置垃圾渗滤液。做好非正规垃圾堆放点整治后续监管，加强垃圾规范化收运处置，避免形成新的非正规垃圾堆放点。

提高农村生活污水治理能力。加大污水处理设施建设，根据“两改”后的行政区划，科学编制（调整）县域农村生活污水治理规划，根据常住人口、实际污水排放量等科学确定处理设施设备建设规模，优先安排实施“两改”后的乡镇人民政府所在地（乡集镇）、600人以上的农村居民聚居点（区）生活污水处理设施建设，每年实施一批农村生活污水治理“千村示范工程”。到2025年，全市乡镇人民政府所在地实现污水处理设

施全覆盖。

推广适宜农村生活污水治理技术模式。严格执行四川省《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》，推动靠近城镇、有条件的村庄，生活污水纳入城镇污水管网统一处理；人口集聚、利用空间不足、经济条件较好的村庄，优先采取“管网收集—相对集中处理达标排放”的治理方式；污水产生量较少、居住较为分散、地形地貌复杂的村庄，采用资源化利用方式就地处理。到2025年，全市80%以上的行政村生活污水得到有效治理。统筹推进“厕污共治”。选取有条件的行政村（组）实施“厕污共治”，推广“化粪池+人工湿地”和“微动力污水处理设施”等适合农村地区的污水治理模式，实现黑水、灰水共同规划、共同建设、共同管护，避免多头建设、重复建设。有序开展农村黑臭水体整治。进一步加强农村黑臭水体排查，建立清单，开展试点治理，形成经验并推广。无农村黑臭水体的地区结合农村生活污水、农村生活垃圾、畜禽养殖、农业面源等污染治理工作进行管控，确保辖区内无新增农村黑臭水体。将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理，加强日常巡查，开展清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。

持续提升改善村容村貌。加大涉改村公共环境整治力度，规范柴草堆放、农机具停放、宣传栏设置、广告贴放等，清理私搭乱建，治理残垣断壁，加强“三线”（电力线、通信线、广播电视线）管控。常态化开展村庄清洁行动，结合重要时间节点

点集中开展大扫除、大清洁、大整治。加大卫生防疫、健康生活宣传，激励引导农民培养良好卫生意识。推进涉改村风貌改造。加强古村落、古名居、古树名木保护利用，加大历史文化名镇名村、传统村落民居和乡村历史文化建筑保护力度。将改善院落环境和发展休闲旅游相结合，打造微景观、微田园、微环境。实施乡村绿化美化行动，建成一批森林乡村。继续推进农村彩钢棚（房）整治，分步分类分片对乡村振兴“双环线”区域、镇村主要道路沿线周边及可视范围内的农村彩钢棚（房）进行整治。

推广城乡环卫一体化第三方治理。选取有条件的区（市、县），学习借鉴先进地区经验，采取政府购买服务的方式，将城乡生活垃圾、生活污水、厕所粪污等方面的设施建设、运行维护、人员管理等委托第三方实施。通过第三方提供的专业、高效服务，提升政府城乡人居环境治理管理水平，提高资源配置和使用效率，减轻财政压力，减少管理冗余。力争到2025年，2个区（市、县）实行城乡环卫一体化第三方治理。

持续开展村庄清洁行动。以“清理铁路公路沿线垃圾杂物、清理水体水面漂浮垃圾杂物、持续推进农村黑臭水体治理、清理农户房前屋后垃圾杂物、清理公共区域农业生产废弃物、规范畜禽养殖粪污堆放处置、清理农村公厕内外污物杂物”为切入点，由“清脏”向“治乱”转变、由“清脏”向“美化”转变、由“一时清脏”向“长期清洁”转变，不断拓展深化村庄

清洁行动内容。让群众生活习惯不断改善，村庄清洁程度显著提升，农村人居环境不断向好。

增强河湖岸线管控力度，使河湖“清四乱”工作常态化规范化，依法清理整治侵占河道、盗采砂石等突出问题。持续开展水美新农村建设。按照“以水兴业、以水富民、以水美村”的发展思路，在创新水利支持幸福美丽新农村建设的机制体制中，实现因水而兴、因水而富、因水而强、因水而美，促进经济社会发展和水资源环境相协调。把产业建设作为水美新农村建设发展的重点环节，培育打造一村一业，把基础设施建设作为水美新农村建设重点，将灌区续建配套、水土流失治理、河湖连通、农村供水等水利项目优先安排在水美新村。

持续做好农村危房及抗震改造工作，扎实开展农村房屋安全隐患排查整治，制定分类整治措施，预计利用3年左右时间，基本完成农村房屋安全隐患整治目标任务，并建立常态化农村房屋建设管理制度，不断提升农村房屋设计建造和质量监管水平，积极推进“数字农房”建设。积极创建国家级、省级历史文化名镇（村），整合名镇（村）自然与人文景观资源，提升名镇（村）品味。加大地质灾害避险搬迁政策支持力度。

第三节 提升乡村基础设施建设水平

持续抓好高标准农田建设、土地整治以及农业综合开发，积极推广以工代赈方式，抓好农村生产生活和交通基础设施、水利基础设施、文化旅游基础设施建设。推进“四好农村路”

示范创建提质扩面。积极抓好撤并乡镇公路和村社道路建设，有序推进较大人口规模自然村组通硬化路建设；实施撤并建制村畅通工程和乡村振兴产业路旅游路工程。全面实施“路长制”。强化农村道路安全监管。实施乡村运输“金通工程”和平安渡运工程。加强农村集中式饮用水水源保护管理，实施农村供水保障工程，有条件的地方推进城乡供水一体化。深入推进农业水价综合改革。统筹推进凯江一小东河水系、石亭江一射水河水系等河湖水系连通工程建设，加强农村水系综合整治。实施乡村电网巩固提升工程。持续推动天然气供气设施向农村延伸。实施农村可再生能源替代行动，稳步推进农村沼气种养循环综合利用。实施数字乡村建设发展工程。推动农村光纤宽带和4G网络深度覆盖、5G网络向农村延伸。推进“智慧广电”网络乡村全覆盖。实施“一镇（村）一屏”智慧广电助农工程，打造“政务+商务+服务”综合化平台。

第四节 推进城乡公共服务均等化

建立城乡公共资源均衡配置机制，强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨。深化义务教育教师“县管校用”人事管理体制改革的，认真落实中小学校长教师交流轮岗制度，引导优秀校长和骨干教师向乡村学校流动。面向农民就业创业需求，积极发展职业技术教育与技能培训，加快建设产教融合基地。提升国家基本公共卫生服务项目服务水平，推动符合条件的全科医生实行“乡管村用”。加强县级医

院建设，提升县级疾控机构应对重大疫情及突发公共卫生事件能力。加强监测预警，强化区域协防、工作联动，提升疫情防控能力。完善城乡居民基本医疗保险制度，稳步提高政府补助标准。统一规范医疗救助政策，推进医疗救助与医保一体化经办。鼓励发展慈善医疗救助。健全统筹城乡的就业政策和就业服务体系，推动公共就业服务机构向乡村延伸。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，稳步提高居民基本养老保险基础养老金最低标准。加强城乡低保、特困人员、残疾人、困境儿童、留守老人和儿童、流浪乞讨人员等特殊困难群体的关爱、保护和服务，逐步提高保障标准。落实好农村籍退役军人优待抚恤政策，推进退役军人服务保障体系规范化标准化建设，实现退役军人服务站行政村全覆盖。继续加强村级综合服务设施建设。

专栏5 大美乡村建设行动

01 农村厕所革命。有序推进农村改厕。因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理。合理规划建设农村公共厕所，实现村村都有公共厕所，实施一批农村厕所革命整村推进示范村建设项目，基本普及农村卫生厕所。

02 统筹推进“厕污共治”。选取有条件的行政村（组）实施“厕污共治”，推广“化粪池+过滤沉淀池+人工湿地”和“微动力污水处理设施”等适合农村地区的污水治理模式，实现黑水、灰水共同处理。力争“十四五”期间新建成不少于100个“厕污共治”示范点。

03 农村生活垃圾治理。在罗江区、绵竹市、中江县实施城镇生活垃圾分类收集转运设施项目，总投资1.2亿元，有效提升全市农村生活垃圾收转运处置体系水平，完善垃圾分类体系建设，推进一体化建设，解决资金不足、保洁人员不到位等问题。

04 农村生活污水治理。因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺，开展农村生活污水治理“千村示范工程”建设。

第六章 以农村生态文明建设为保障，推进绿色兴农质量兴农

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，加强重点流域生态农牧业保护与发展，推行绿色生产生活方式，实现资源

利用更加高效、产地环境更加清洁、生态系统更加稳定。

第一节 加强生产障碍耕地安全利用

严格按照《农用地土壤环境质量类别划分技术指南（试行）》，开展类别划分，开展严格管控类和安全利用类耕地农作物种植情况调查，全面摸清生产障碍耕地利用现状。制定《德阳市受污染耕地安全利用总体方案》，指导区（市、县）制定年度耕地安全利用方案，有序推进生产障碍耕地安全利用工作。制定《德阳市农产品重金属专项监测方案》，开展农产品专项监测，建立农产品监测台账，定期对监测结果进行分析研判，按程序将有关监测结果通报相关部门，评估有关措施效果，不断调整优化耕地安全利用方法路径，最大限度管控农产品重金属超标风险。制定《德阳市粮食收购全面溯源、跟踪服务工作方案》，加强对粮食质量安全监督和溯源管理，杜绝粮食质量事件发生。

第二节 加强农业面源污染防治

深入实施“一控两减三基本”，提高生态系统自净能力。发展节水灌溉设备，选育抗旱品种。推广雨水蓄集、高效节水灌溉及畜禽养殖节水技术和模式，推进农业控水工作。推广测土配方施肥技术、有机肥替代化肥、转变施肥方式等措施，促进化肥减量增效。以现代农业园区、国家现代农业产业园等项目为抓手，深入推进农药化肥减量化示范区建设。推进养殖业畜禽粪污资源化利用，实现以种定养、以养定种，就地消纳、

种养循环，构建养殖与种植优势互补、资源共享、良性互动的可持续生态系统。健全病死畜禽无害化处理体系。稳步推进畜禽粪便还田、秸秆还田，促进化肥减量，商品有机肥施用量逐年增加，因地制宜在果园开展绿肥种植培肥土壤。

第三节 推进绿色兴农品牌强农

推进化肥、农（兽）药等农业投入品减量使用。强化农用地土壤污染风险防控与修复，推进耕地安全利用。严格落实农产品质量安全生产经营主体责任制、食品安全监管责任制和责任追究制。争创国家农产品质量安全监管示范县。强化基层农产品质量安全监管机构，实施网格化监管。提升农产品质量检测机构能力。加快国家（省级）追溯平台推广应用。全面加快推进承诺达标合格证制度试行。完善舆情监测制度。大力发展绿色、有机和地理标志优质特色农产品，加大德阳市“蜀道”农产品区域公用品牌宣传力度，完善提升“区域公用品牌+重点企业自主品牌+重要农产品品牌”体系，加强与成都、重庆、西宁等地农产品区域公用品牌融合发展。

第四节 推进生态循环农业发展

建立农业绿色循环低碳生产制度，探索区域农业循环利用机制，推广循环发展模式。加强耕地质量建设、推广测土配方施肥技术、有机肥替代化肥、转变施肥方式等措施，促进化肥减量增效。开展农作物秸秆综合利用，建立“收—储—运”体系。探索形成“组归集+村转运+镇收储+县利用”模式，建立秸

秆“收—储—运—加—用”综合利用体系。强化市场化主体培育。支持培育龙头企业、农民合作社等市场主体推进秸秆“五化”利用。指导养殖场（户）推广种养结合、循环利用等技术，鼓励养殖户与种植户开展多种形式结对合作，推广“畜—沼—菜”“畜—沼—果”等种养循环模式，实现畜禽养殖废弃物还田消纳，发展生态循环农业。实施农村可再生能源替代行动，加大太阳能、农村沼气等农村清洁能源建设比重，开展低碳清洁乡村建设试点示范。

第五节 开展农业农村减排固碳行动

深入贯彻落实国家关于做好碳达峰碳中和工作的指导意见，发展绿色低碳循环农业，不断提升生态农业碳汇能力，提升秸秆、畜禽、养殖等农业废弃物综合利用水平。扎实推进农业农村领域碳达峰、碳中和工作。成立全市农业农村领域碳达峰、碳中和工作领导小组，明确当前工作职责和任务，有序推进各项工作落实。开展农业生态技术、绿色技术和增汇型技术研发和应用推广。制定农业机械报废更新补贴实施方案，开展农机报废更新补贴政策宣传。对拟报废的农业机械，严格监督管理，做到“一机一档”。推进农村沼气清洁发展。完善绿色农业法规政策体系。开展低碳示范创建。

第六节 加强沱江、凯江流域德阳段特色优势农业保护与发展

加强生态环境修复的系统性和整体性，加快推动绿色低碳发展，努力建设人与自然和谐共生的绿色发展示范带。扎实推

进农村水环境整治，严禁生活污水直排河塘水体。大力发展稻渔综合种养技术、稻渔高位池生态种养循环技术和大水面生态水产健康养殖技术等特色生态农业，培育粮油、蔬菜、食用菌、水果、中药材、蚕桑等特色农业，推进产业结构和布局调整。建立健全沱江、凯江流域德阳段特色农业科技创新体系，支持创新、转化、集成一批农业全环节绿色高效生产技术，推动产业生态化、可持续、集约化发展。

专栏6 生态保护与农业绿色发展工程

01 控制农业面源污染。实施化肥农药减量增效行动，开展整县推进秸秆综合利用试点，推广种养循环模式，大力推进畜禽养殖废弃物资源化利用，积极开展稻渔综合种养、大水面生态养殖等水产生态健康养殖和养殖尾水治理工作。

02 耕地污染防治。坚持分类管控、综合施策、突出重点、示范带动的原则，实施分类别、分程度、分区域、分阶段安全利用，建立科学的土壤安全利用体系，保障全市农产品质量安全。

03 水生生物资源养护行动。增殖放流各类水产苗种超过1000万尾，实施物种保护行动计划，保护修复关键栖息地，科学开展迁地保护。加强水产种质资源保护区、湿地保护区建设。

04 外来入侵物种防控。扎实推进外来入侵物种摸排，重点做好凤眼莲、空心莲子草、福寿螺等对本地区危害较大的外来入侵物种监测和防治工作，因地制宜探索推广绿色防控技术模式，为做好农业生物资源保护和改善农业生态环境奠定基础。

05 农业标准化提升。推动农业高质量发展标准体系建设，争取建设2个“全程控”标准化示范基地，争取建设1个国家地理标志农产品保护工程。

06 农产品质量安全保障。争创1个国家农产品质量安全县，建设1个农产品质量安全检测技术实训基地，建设2个远程智能管控示范县，每年定量监测各类农产品样品不少于1批次/千人。

07 农产品品牌竞争力提升。培育绿色、有机、地理标志农产品品牌共10个，优势特色农产品品牌2个。

第七章 构建现代农业经营体系，推动农民全面发展

推进农业生产经营方式与现代农业生产力发展相适应，新型农业经营主体主导现代农业发展，把小农户带入现代农业发展轨道，全面推进乡村人才振兴，促进农民持续稳定增收。

第一节 加快培育新型农业经营主体

加强家庭农场名录管理，将符合条件的种养大户、专业大

户纳入家庭农场范围。实施家庭农场培育行动，引导本地农户、返乡农民工、大学生、退役军人、科技人员等各类人才发展家庭农场。以开展家庭农场示范场、示范县创建为抓手，完善扶持政策体系，建立健全指导服务机制，规范家庭农场管理，提升生产发展水平，推进家庭农场高质量发展。因地制宜组建家庭农场联盟、协会等行业服务组织，搭建交流合作平台，促进家庭农场抱团发展。到2025年，全市家庭农场超1万个，基本实现每个行政村有1个示范场，每个村民小组至少有1个家庭农场。持续推进农民合作社质量提升行动，争取全市整县推进实现全覆盖，进一步完善农民合作社市级示范社评定监测办法，培育更多市级以上示范社。培育壮大多元化农业社会化服务主体，建立服务主体名录库，依托全国农业社会化服务平台，推动实现服务供给与需求线上对接。支持各类市场主体建设区域性农业综合服务中心。修订《德阳市农民合作社市级示范社评定及监测办法》，加强各级示范社评定。开展好农民合作社质量提升整县推进行动，力争每个村有1个规范运行且带动能力显著的农民合作社，切实提高行业竞争力和带动服务能力。实施农业产业化龙头企业“排头兵”工程，大力培育和招引龙头企业，强化对龙头企业的指导服务，落实各项支持政策，实行动态管理，建立健全竞争和淘汰机制，做到有进有出。支持龙头企业加快发展和抱团发展，支持有条件的市级龙头企业申报国家级、省级农业产业化龙头企业，不断壮大龙头企业队伍，提升产业链现代化水平。大力推广“龙头企业+合作社+农户”“龙头企业+

家庭农场+农户”和“龙头企业+基地+农户”等组织方式，充分依托龙头企业优势，做好产业发展的技术攻关和市场开拓，积极组织引导农户参与产业发展，健全完善利益联结机制，带动农户在产业发展中获得更多收益。进一步完善土地流转监测体系，建立完善土地规模流转的分级资格审查和项目审核制度，建立土地流转风险防范制度，探索土地流转履约保证保险，推动农村土地规范有序流转，发展适度规模经营。计划到2025年，全市农村土地流转面积达到190万亩，土地流转率达到60%。深化供销合作社综合改革，探索推进生产、供销、信用“三位一体”合作。

第二节 推进小农户参与现代农业发展

扶持更多小农户发展为现代农户家庭农场。全面落实扶持小农户与现代农业有机衔接的政策体系，将扶持小农户发展纳入各级党政年度绩效考核体系。出台小农户与现代农业有机衔接的分类指导实施办法，分区、分类指导小农户发展。优先发展面向小农户需求的农业社会化服务体系，将先进适用的品种、技术、装备、设施导入小农户。开展小农户生产托管服务推广试点。探索财政支持新型经营主体联农带农的约束性制度，引导龙头企业等新型经营主体带动小农户发展。合理优化小农户在土地、金融、保险、补贴、技术等资源要素的配置，全面提升小农户发展能力。

第三节 完善高素质农民培养机制

实施高素质农民培育工程，突出抓好农业经理人、家庭农

场主、农民合作社带头人、农村集体经济组织带头人的培育，提升农业从业者能力水平。探索完善新型职业农民制度。将农业经理人、家庭农场主、农民合作社带头人、农技协领办人、农民工、退伍军人等纳入高职扩招范围。实施卓越农林人才教育培养计划 2.0，大力发展“新农科”，建设优质涉农专业与课程。

第四节 多渠道促进农民增收

进一步落实农民增收区（市、县）委书记和区（市、县）长负责制。大力发展县域经济，提升农村经济发展水平。创新完善保障农民收益的利益联结机制，支持龙头企业与小农户、家庭农场、农民合作社、农技协等组建产业化联合体，引导农民以产权、资金、劳动、技术等与经营主体开展多种形式的合作，增加农民经营性收入。发展壮大农村新型集体经济，盘活农村闲置宅基地、房屋等资源资产，增加农民财产性收入。保持强农惠农富农政策的连续性和稳定性，确保农民转移性收入不减少。促进农民就业、创业，完善提升平等就业政策措施，进一步落实农民工与城镇职工平等就业、同工同酬制度，增加农民工资性收入。

第五节 强化农民工保障服务

大力发展农民工经济，加强与广东、浙江等主要劳务输入省市劳务对接，千方百计稳定农民工规模。加强农民工技能培训，建好省级劳务培训基地，打造“中江月嫂”“绵竹年画画师”劳务培训品牌。建立健全农民工数据库，稳定和扩大外出

务工规模。支持农民工返乡下乡就业创业，完善回引优秀农民工返乡创业政策，支持劳务输出大县设立返乡入乡创业“一站式”综合服务平台，探索返乡入乡创业示范区（市、县）创建试点，开展农民工返乡创业大赛、项目推介和明星评选活动。深入贯彻落实《保障农民工工资支付条例》，全面落实实名制管理、农民工工资专用账户、总承包企业代发农民工工资、按时足额发放农民工工资等核心制度，维护农民工劳动报酬权益。

专栏7 现代农业经营体系建设工程

01 新型经营主体培育工程。培育省级以上重点龙头企业50家。市级农民合作社示范社350家以上、省级及以上农民合作社示范社170家以上，每个乡镇有1家农民合作社示范社。合作社对小农户覆盖面达2/3以上。全市家庭农场超1万个，基本实现每个行政村拥有1个示范家庭农场，每个村民小组拥有1个家庭农场。每个省级现代农业园区都有1个农业产业化联合体，全市建设联合体6个以上。

02 农业社会化服务体系提升工程。重点支持服务企业、农民合作社、农村集体经济组织、服务专业户等服务组织面向小农户和大宗农产品开展农业生产托管服务，农业社会化服务组织达到1000家以上，培育50家以上年综合服务能力超5000亩次的区域性农业社会化服务主体，基本实现主产区水稻、小麦、玉米、油菜籽和大宗蔬菜等主要农作物耕、种、防、收、加、储全程农业社会化服务全覆盖。

03 高素质农民培育工程。实施高素质农民培育工程和乡村振兴带头人学历提升行动，“十四五”期间培育高素质农民5000人。

04 乡村招才引智活动。建立健全城市人才定期服务乡村制度，每年引导一批优秀教师、医生、科技人员等服务脱贫地区。

05 农村收入倍增工程。优化产业结构，深化农业农村改革，积极培育休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等新产业新业态。努力抓好农民工转移就业。

第八章 扎实推进乡村治理，构建文明和谐乡村

扎实做好两项改革“后半篇”文章，优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提升治理能力，为把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展打下坚实基础。

第一节 做好两项改革“后半篇”文章

推动两项改革“后半篇”文章各项工作落地落实，切实把

改革成果转化为发展红利。加强基层治理体系建设，推动乡镇政府“放管服”工作，推动管理型政府向服务型政府转变。开展村干部专职化管理试点，为后续发展提供坚实支撑。开展全市农村集体资产情况摸底，分类提出确权、赋能的政策措施并推进实施。合理布局教育、医疗、养老等设施，增强乡镇便民服务中心和村级党群服务中心功能。探索改革成效监测评估体系，强化风险防控。

第二节 全面加强新时代农村精神文明建设

推进农村思想政治工作，深入宣传党的路线方针和强农惠农富农政策。加强农村思想道德建设，推动社会主义核心价值观融入农村。加强农村科学技术普及，提高农民科学素质。加快推进全国新时代文明实践中心试点建设，实现行政村镇新时代文明实践所（站）全覆盖。建强用好县级融媒体中心。实施历史名人带动战略，推动农村生产生活遗产和民俗文化保护传承工作。重视对婚丧嫁娶等民间习俗的引导，倡导科学文明、移风易俗。大力实施文化惠民工程，推动公共文化资源向乡村延伸、覆盖。进一步优化农村公共文化资源配置、提升公共文化发展质量、增强公共文化服务功能、提升公共文化治理效能。办好农民丰收节，加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度。

第三节 提升乡村社会治理水平

充分发挥农村基层党组织领导作用，增强政治功能、提升

组织力。有序开展乡镇、村集体换届，选优配强乡镇领导班子成员、村“两委”成员特别是党组织书记，大力推行书记、主任“一肩挑”，实行村“两委”班子成员交叉任职。认真落实“村村到”“四个一”等摸排、整治要求，持续整顿软弱涣散村党组织，提升抓发展、抓服务、抓稳定的能力。做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，坚持问题导向、基层导向、利民导向、发展导向、目标导向、结果导向，深入贯彻落实“1+24+3”工作方案，着力优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能。建立“一表三审”减负增效机制，推动解决村（社区）经常、反复、过急、多头报表等问题，切实为村（社区）干部减负松绑。加快“法治乡村”“平安乡村”建设。加强乡村（社区）法治宣传教育，落实村（社区）“两委”班子成员集中学法制度，持续实施“法律明白人”培育工程，切实发挥“法律明白人”在推动基层依法治理中的作用。加强基层基础建设，大力推进“雪亮工程”建设，深化网格化服务管理，完善县乡村三级综合治理中心功能和运行机制，整合集维稳、综治、纠纷化解、信访、民生等为一体的网格化治理模式。完善农村地区扫黑除恶长效机制，依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等农村各类违法犯罪活动，加大对“村霸”和宗族恶势力的整治力度。持续开展农村安全专项整治，健全建制村灾害信息员队伍、应急服务站（点）和应急避难场所（点），构建市县镇村应急体系，提升建制村应急能力，健全乡村消防安全机制。

第四节 提升乡村人才队伍建设水平

进一步优化现代农业生产经营管理人才培养制度。实施乡村本土建设人才培育工程，积极培育乡村二三产业人才，加快推进农村电商、乡村工匠、文化旅游等人才队伍培育。重点推进乡村招才引智行动计划，大力提升乡村教师、医生、农村社会工作人才的综合素质，全面优化乡村公共服务人才体系。深入实施专家智力服务基层示范行动、“一村一名大学生”培育计划、优秀规划设计团队下乡计划，加强乡村建设与治理人才队伍建设。

专栏8 现代乡村治理体系提升工程

01 基层党组织建设提升工程。从优秀农民工、退伍军人、网格管理员、农村致富能手、返乡创业大学生等群体的党员中选拔村党组织书记，实施优秀农民工党员发展专项计划。

02 农村文化遗产保护。划定乡村建设的历史文化保护线，保护好文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业遗迹、民俗遗产。加强文物的日常监管、维护保养和合理利用，突出重点开展各类乡村不可移动文物保护修缮。推进非遗名录、非遗传习、非遗文创等，完善国家、省、市、县（区）四级文化遗产保护传承体系，加强民俗文化保护传承。

03 乡村招才引智活动。建立健全城市人才定期服务乡村制度，每年引导一批优秀教师、医生、科技人员等服务脱贫地区。

04 农业综合行政执法能力提升行动。督促各区（市、县）按照《农业农村部关于全面推进农业农村法治建设的意见》（农法发〔2021〕5号）制定的农业行政执法标准进行装备建设，提升执法办案条件，争取农业综合行政执法人员培训2000人次以上。

05 长江禁捕渔政执法能力建设。建立市县联防联控、信息共享、联合监管、定期会商制度，强化渔政执法监管工作。加快视频监控等执法设施装备建设，提升渔政执法信息化、网络化和智能化监管水平。

第九章 持续用力巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴

以巩固“两不愁三保障”成果为重点，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，优化调整帮扶工作机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进脱贫地区乡村振兴。

第一节 建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

在5年过渡期内，保持主要帮扶政策总体稳定，并逐项分类优化调整，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村

振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶，守住不发生规模性返贫底线。巩固“两不愁三保障”成果，提升教育、农村医疗、基本住房安全、农村供水保障水平。加强产业培育和就业扶持，持续补齐基础设施短板，在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式。加强扶贫项目资产管理和监督，实行台账管理，落实公益性资产管护主体，明晰经营性资产产权关系，形成的村组集体资产纳入新型集体经济组织管理经营范围。继续抓好易地扶贫搬迁后续扶持工作。

第二节 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

健全农村低收入人口常态化帮扶机制，以现有社会保障体系为基础，对农村低收入人口开展动态监测。完善低收入家庭认定办法，健全农村低收入人口定期核查和动态调整机制。分层分类实施社会救助，完善养老保障、儿童关爱和残疾人帮扶服务，做到精准识别、应救尽救、应兜尽兜。制定出台巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“1+N”政策体系。完善社会力量参与帮扶机制。实施消费帮扶行动。对党组织软弱涣散村、乡村振兴重点村、集体经济薄弱村等继续选派驻村第一书记和工作队员。

第三节 提升贫困村整体发展水平

贯彻落实《关于综合支持中江县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》，细化年度实施方案，支持中江

县巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴。确定一批乡村振兴重点帮扶村集中支持，出台《关于扎实做好乡村振兴重点帮扶村工作的实施意见》。发展壮大乡村特色产业，推动新业态融合发展，促进脱贫劳动力稳定就业，持续改善基础设施和公共服务设施条件，提升乡村治理水平。编制出台《关于推动脱贫区域特色产业可持续发展的实施意见》。编制完善财政衔接资金项目库，继续支持各地培育现代农业产业园、科技园和产业融合发展示范园。

专栏9 巩固拓展脱贫攻坚成果重大工程

01 健全防止返贫动态监测和帮扶机制。紧盯防返贫监测对象，健全快速发现和响应机制，探索建立防止因灾返贫致贫机制，对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶，严防“漏测失帮”。严格落实市、县、乡、村四级工作责任，开展防止返贫动态监测集中排查，对脱贫人口、监测对象实行每月动态调整，对新识别的监测对象，建立台账分类制定帮扶措施。从制度上预防和解决返贫致贫问题，坚决守住防止规模性返贫的底线。

02 健全巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策体系。落实《德阳市关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施方案》，明确5年过渡期内的路线图、时间表、任务书。全面对照国家和省级层面有效衔接政策出台情况，积极协调市级相关行业部门配套出台医保、安全住房、金融、衔接资金管理办法等具体实施方案或办法，形成“1+N”政策体系。

03 综合支持中江县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。始终把中江县作为主战场，坚持帮扶中江的政策和力度总体不变，举全市之力支持中江县巩固成果、抓好衔接。落实《关于综合支持中江县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》，构建涵盖农村土坯房改造、易地扶贫搬迁、现代农业产业、人居环境改善、道路水利建设等政策支持体系，支持中江补齐短板弱项，增强自我发展能力。

04 扎实做好乡村振兴重点帮扶村工作。以重点生态功能区覆盖村、重大工程项目区覆盖村、传统历史文化村和掉边掉角边缘村为重点，确定65个条件相对较差、巩固拓展任务重的村进行重点帮扶，提升巩固脱贫攻坚成果质效和乡村振兴内生发展能力。

第十章 深化农业农村改革，激发农村发展活力

深化农业农村改革，打通城乡要素市场化配置体制机制障碍，推动城乡要素平等交换、双向流动，加快县域内城乡融合发展，提高农业综合执法水平，推进农业开放合作，增强农业农村发展活力。

第一节 发展壮大新型农村集体经济

全面完成农村集体产权制度改革任务，规范建立农村集体经济组织，依法赋予市场主体资格。推动农村集体经济组织制定完善章程，建立成员代表大会、理事会和监事会“三会”制度，健全运行机制。全面推行村集体经济组织与村民委员会职能分离、账务分设，推动合并村通过多种方式实现村级集体经济组织的融合发展。充分发挥农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等作用，推广“三变”改革“五社”实践经验，立足自身资源、资产、区位和其他条件，重点围绕土地、劳务、旅游、置业、生产等领域，因地制宜选择适合的发展路径和经营方式，培育发展农村新产业新业态，实现持续稳定获得收益。鼓励集体经济组织通过多种方式开展村村合作、村组合作、与其成员合作，或者与其他各类经营主体联合合作，共同开发利用集体资产资源。把发展村级集体经济与农村承包地、宅基地和集体资产资源“三权分置”改革及扶贫资产、合并村资产盘活等紧密结合，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。实施“百千亿”工程，推进村级集体经济示范村建设。开展村集体经济组织、基层供销社、农民专业合作社“三社”融合发展试点。建设德阳市“三农”服务平台，进一步规范集体资产管理。

第二节 深化农村土地制度改革

深入推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，为研究出台土地延包政策提供经验办法和政策建议。做好房地一体的

宅基地确权登记颁证工作。稳慎推进农村宅基地“三权分置”改革试点，探索农村宅基地集体所有权实现形式和自愿有偿退出的程序办法，在全域范围积极推动闲置宅基地和闲置农房盘活利用。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。通过探索宅基地有偿腾退，实施农村土地综合整治，进一步调整优化村庄布局，推动盘活乡村零星分散存量建设用地。按中、省部署依法有序推进农村集体经营性建设用地入市。县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，土地利用年度计划应安排至少10%的新增建设用地指标，保障乡村产业发展和村民住宅建设用地。完善城乡建设用地增减挂钩工作机制。建立土地征收公共利益用地认定机制。

第三节 健全完善农业农村投入保障机制

全面落实涉农区（市、县）每年公共财政支出中对乡村振兴投入要达到一定比例，省市县预算内投资进一步向农业农村倾斜。完善涉农资金统筹整合长效机制。支持市县以市场化方式设立乡村振兴基金。支持地方法人金融机构发行“三农”专项金融债券，逐步提高一般债券支出中用于支持乡村振兴的比重。加大“三农”领域信贷支持力度，采取贷款贴息等财政金融互动政策措施，撬动金融资本投入乡村振兴发展。推广以奖代补政策，支持各地扩大地方优势特色农产品保险范围和规模。健全完善乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金制度。支持发展政策性农业融资担保，合理降低担保费率。引导银行保险机构探索开发信用类金融支农产品和服务。积极借鉴成都农交所、

“农贷通”平台模式。实施“万企兴万村”行动，引导社会资本投入乡村建设。支持符合条件的农业产业化企业通过资本市场筹集资金。

第四节 推进农业综合行政执法改革

推进县级农业综合行政执法机构建设，推进建立农业综合行政执法事项指导目录动态调整机制，完善执法人员持证上岗和资格管理、行政执法案例指导、重大执法决定法制审核、行政执法投诉举报及行政执法评价和考核监督等制度。完善农业行政执法内部、层级和外部监督机制。加快农业综合行政执法信息化建设，加强长江禁捕、农产品质量安全、农业投入品等重点领域执法。推进行业安全生产治理体系和治理能力建设，督促落实综合执法中涉及假农资、食品安全类案件以及动植物重大疫病防控案件办理追踪溯源制度。推进宅基地违法行为查处。

第五节 提升农业开放合作水平

推进粤港澳大湾区“菜篮子”基地建设，力争全市成功申报粤港澳大湾区“菜篮子”基地达到10个以上。推进德阳海南农业合作，力争全市成功创建直供海南蔬菜基地，基地面积达到1万亩以上。推进德阳西宁农业合作，力争成功创建西部城市农产品区域公用品牌联盟。推进出口农产品基地建设，力争成功创建2个省级农业国际贸易高质量发展基地。加强与“一带一路”沿线国家农业交流合作，提升省级农业对外开放合作试验区（旌阳区）和省级境外农业合作示范区（罗江山水美地）

建设水平。

专栏 10 新一轮农村改革推进重大工程

01 合并村集体经济融合发展试点。支持合并村通过多种方式实现村级集体经济组织的合并融合，对集体资产资源实行统一经营、统一管理、统一核算，促进集体资产保值增值。立足自身资源、资产、区位和其他条件，因地制宜选择适合的发展路径和经营方式，培育发展农村新产业新业态，实现持续稳定获得收益。到2023年底基本实现合并村集体经济组织完全融合。

02 农村宅基地改革试点。稳慎推进农村宅基地“三权分置”改革试点，在11个试点乡镇12个试点村，探索农村宅基地集体所有权实现形式和自愿有偿退出的程序办法，在全域范围积极推动闲置宅基地和闲置农房盘活利用。

03 农村改革试验区集成创新。开展农村改革试验区建设行动，建设农村集成改革示范区、农业农村高质量发展改革示范区和乡村善治改革示范区。开展农村改革试点成果转化行动，形成一批农村改革创新案例。

04 乡村振兴金融服务工程。推动金融机构在县域布设一批网点，优化扩大县域网点覆盖面，开发适合农业农村特点的金融保险产品和服务。支持开展粮食生产经营信贷担保等。

05 县乡村公共服务一体化试点示范建设工程。开展县乡村公共服务一体化试点示范，推动县乡村公共服务功能衔接互补。

第十一章 健全规划落实机制，切实保障规划实施

加强党对乡村振兴的领导，强化五级书记抓乡村振兴工作机制，做好脱贫攻坚与乡村振兴领导体制和工作体系衔接，明确各级党委政府和市直有关部门职责，细化各项政策措施，建立健全协同实施机制，确保规划主要目标和任务顺利实现。

第一节 全面加强党对“三农”工作的领导

深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》《中华人民共和国乡村振兴促进法》《四川省贯彻〈中国共产党农村工作条例〉实施办法》，建立健全上下贯通、力量充足、协同配合、执行有力、一抓到底的乡村振兴工作体系。全面实行市县党委政府主要负责人和农村基层党组织书记抓乡村振兴责任制，县乡党政要定期研究乡村振兴工作，县委书记要集中精力抓“三农”工作，当好“一线总指挥”。开展县、乡、村三级党组织书记

乡村振兴轮训。加强党对乡村人才工作的领导。开展实施乡村振兴战略考评激励。加强党委农村工作领导小组和工作机构建设。建立引导社会各界力量参与推进乡村振兴的制度机制。充分发挥各级党委农村工作领导小组作用，建立统一高效的实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策议事协调工作机制。

第二节 动员全社会力量参与“三农”发展

制定指导和鼓励工商资本投资农业农村现代化的政策措施。发挥统一战线资源、智力等优势，助力推进农业农村现代化。发挥工商联桥梁纽带作用，实施乡村振兴“万企兴万村”行动。引导慈善资源进一步向农村地区、农村人口倾斜和汇聚，加大以工代赈项目实施力度。建立乡村振兴荣誉制度，按规定适时申报表彰为乡村振兴作出突出贡献的集体和个人。加强宣传工作，在全社会营造共同推进农业农村现代化的浓厚氛围。

第三节 健全乡村振兴考核激励机制

各区（市、县）党委和政府每年向市委、市政府报告实施乡村振兴战略进展情况。市、县各级要素配置和公共服务主管部门每年年初和年底要向同级党委农村工作领导小组报告本部门落实农业农村优先发展的工作情况和执行情况。对县乡党委政府和市级部门（单位）领导班子和领导干部开展乡村振兴实绩考核，纳入党政领导班子和领导干部综合考核评价内容。注重提拔使用乡村振兴实绩突出的领导干部，对考核排名落后、

履职不力的县乡党委和政府主要负责同志进行约谈。认真做好农村经济社会统计工作和乡村振兴战略统计监测工作，充分反映全市农业农村经济发展和实施乡村振兴战略的成效。

第四节 加强规划的组织与实施

各区（市、县）党委政府要明确工作分工，完善工作机制，研究制定年度工作计划，落实工作责任，把规划确定的各项任务落到实处。市直有关部门要按照职责分工，加强对规划实施的指导，在规划编制、机制创新、政策制定、项目安排等方面给予积极支持。市农业农村局要加强对规划实施的统筹指导，协调解决规划实施中面临的突出问题，督促落实重大事项，适时组织开展评估，及时总结经验做法。重大规划、政策、重大项目按程序报批，重大问题及时向市政府请示报告。

- 附件：1. 德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表
2. 环境影响评价

附件1

德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表

序号	区（市、县）	项目名称	建设年限	建设内容及规模	计划总投资（万）
1	旌阳区	青甜扬嘉产业融合发展试验区建设项目	2019-2025	围绕中心城区功能疏解和农产品供应链建设，规划建设“一园五市场一中心”（农产品加工园，蔬菜、水果、副食粮油干杂、畜禽水产品、农资专业批发市场，冷链物流配送中心），规划建设火车大田景观廊道、工业艺术主题公园等，推进产业融合发展。	60000
2	旌阳区	旌秀桂花智慧农业园区	2020-2025	开发智慧农业体验新业态。以最美乡村公路为主线，开发森林康养、户外拓展、星空露营、山地越野等消费业态，拓展“农业+”新业态。	20000
3	旌阳区	旌彩德新农旅小镇	2020-2024	以五星级现代农业产业园和海旅游商圈为主，打造农业观光、温泉度假、和海体验等特色体验旅游小镇。	20000
4	旌阳区	新中镇白河村种养循环农业产业园区建设项目	2020-2025	新建存栏 5000 头种猪的标准化种猪场和存栏 4000 头育肥猪的标准化生猪养殖场，打造 1500 亩的种养循环现代农业产业园区。	8200
5	旌阳区	万亩现代化蔬菜基地建设	2020-2025	10 万亩优质蔬菜出口基地建设，10 万亩基地栽培基地建设，30 万亩物联网体系建设等。	2000
6	旌阳区	现代渔业产业发展建设	2021-2025	标准化池塘改造、稻渔综合种养、循环水工厂化养殖、渔业良种繁殖、休闲渔业、大水面生态渔业、渔米之乡、水产品深加工以及水产品质量可追溯体系等。	2000
7	旌阳区	农产品加工园建设项目	2022	建设年生产能力 20000 吨的米线水稻加工园。	10000
8	旌阳区	农村人居环境整治项目	2020-2021	新增 4622 个分类垃圾箱、119 辆垃圾收集车；新改建 2500 户联户粪污处理设施及联户管网建设；对 9 条农村道路进行绿化、硬化、亮化及沿线人居环境等进行整治和升级改造。	6900
9	旌阳区	农业生产社会化服务项目	2021-2025	主要支持粮油作物开展“耕、种、防、收、烘干”等环节的社会化服务。对水稻智能工厂化育秧建设、烘干、仓储、加工等环节进行扶持。	10000
10	旌阳区	德阳市旌阳区和新辣椒现代农业示范园建设项目	2020-2021	本项目建设内容主要包括园区道路建设（主要道路 12 公里）、水库整治（堤坝加固及周边打造）工程、配套水、电、气、排污设施等、集体建设用地整理 150 亩、辣椒产业发展（农田整治 200 亩，用于辣椒产业标准化种植）、辣椒特色小镇（辣椒博物馆、特色酱坊、民宿、康养中心等）、停车场建设等。	11714.83

德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表

序号	区（市、县）	项目名称	建设年限	建设内容及规模	计划总投资（万）
11	旌阳区	中国香山·迷迭香小镇	2020-2025	规划面积 8000 亩，其中建设用地 600 亩。迷迭香+农业：迷迭香种植示范区 1000 亩，迷迭香高标准农田种植 4000 亩，规划区外合作种植迷迭香 9.5 万亩，建设用地 100 亩。迷迭香+文旅：占地面积 1400 亩，建设用地 270 亩。迷迭香+医美康养：占地面积 1200 亩，建设用地 230 亩。	400000
12	旌阳区	旌阳区数字农业项目	2021-2025	在旌秀桂花农创智谷智慧农业产业园、旌阳区粮油现代农业园、红光印象现代农业园、旌韵高槐文创小镇、孝泉镇东升农场等建立起数字农业应用示范基地。建设覆盖旌阳区全域的，集农业数据归集分析、农业生产管理服务、农业场景数字赋能等功能于一体的“1+3+N”旌阳数字农业“一张图”软硬件体系。	5500
13	罗江区	德阳市罗江区 2021-2025 年高标准农田建设项目	2021-2025	建设高标准农田 9 万亩，主要包括田型调整、土壤改良、田间排灌渠系、田间机耕道等。	45800
14	罗江区	德阳市罗江区农业社会化服务项目	2021-2025	加快农业社会化服务，大力推广飞防、烘干等全程机械化作业技术。	5000
15	罗江区	德阳市罗江区生猪畜禽产业发展项目	2021-2025	高标准建设生猪畜禽良种繁育场，加强产业体系建设。	10000
16	罗江区	罗江区现代农业示范产业园项目	2021-2030	围绕晚熟柑橘、粮油、贵妃枣打造特色农业产业园，包含试验示范基地、家庭农场等。建设全程绿色标准化生产基地。略坪镇隐逸山农业公园项目，基础设施建设，水景观打造，诗歌博物馆维修，打造以翠冠梨为核心的 3000 亩产业园。	100000
17	罗江区	德阳市罗江区白龙谷现代农业产业园区建设	2021-2025	新扩建特色产业基地、配套田间沟、渠网；建设产业道路，修建提灌站，修建深供排水沟，新建蓄水池，综合农业生产管理平台 1 处；改造农产品初加工生产车间；修建白龙谷水景观，大回湾农旅观景平台 1 处，打造晚熟柑橘展示园。	30000
18	罗江区	德阳市罗江区农产品质量安全全域追溯项目	2023	对全区的种植、养殖、水产类生产基地实施全域追溯，包括安装视频追溯监管系统，全区农资监管追溯系统，全覆盖动态监测监管系统，统一二维码发放系统和执法管控系统。实现全域内所有农产品从种苗到生产再到流通环节最后到群众的餐桌都能实现精准定位可追溯。	10000
19	罗江区	德阳市罗江区四川省绿色防控产品生产繁育基地建设项目	2021-2023	建设生产厂房，固态发酵区、液态发酵区、加工区、分装区、实验室、办公区、仓储区、冷藏室、性诱剂分装车间等。	4000

德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表

序号	区（市、县）	项目名称	建设年限	建设内容及规模	计划总投资（万）
20	罗江区	德阳市罗江区动物疫情预防控制建设项目	2021-2022	新建2个5000头以上的生猪养殖场，建设2个清洗消毒中心；承担罗江区内社会生猪运输车辆的洗消服务工作。乡镇畜牧兽医站建设项目：7个镇畜牧兽医站，改建办公场所、生物制品储备设施、动物疫情信息采集处理设备。动物疫病预防控制中心建设项目：对罗江区动物疫病预防控制中心实验室改扩建，完善病原学、血清学等检测室。	3500
21	罗江区	农作物病虫害疫情监测分中心四川省罗江区田间监测点建设项目	2021-2023	新建5个田间病虫害疫情监测点，监测大田水稻病虫、梨子生产基地病虫、晚熟柑橘生产基地病虫等。	2000
22	罗江区	德阳市罗江区农业水肥一体化生产示范工程	2021-2023	打造水肥一体化产业示范基地4个。	10000
23	罗江区	德阳市罗江区渔业池塘标准化改造建设项目	2021-2023	池塘标准化生态池塘改造、池塘进排水沟渠改造、养殖场区生产道路改造、池塘底排污改造、池塘水质在线监测数据采集、养殖场内部实验室检测设备和实验室配置建设等。	5000
24	罗江区	德阳市罗江区川菜食材基地建设项目	2021-2025	在全区7个镇分别建设川菜食材基地（重点在略坪镇），主要是基础设施建设，包括道路、大棚、智能化灌溉等体系建设。	5000
25	罗江区	罗江幸福美丽新村建设项目	2021-2025	罗江区农村人居环境治理项目：完善基础道路、风貌、公共设施等建设内容。罗江区村容村貌提升工程：打造100个美丽院落，补植绿化，清沟渠、修缮沟渠，打造院落连接路，风貌塑造。罗江区新村聚居点配套设施建设项目：在罗江区409个新村聚居点实施“六化”，配套建设：水电气路等“六网”、农村文化站、小型停车场、文化活动广场。	146080
26	罗江区	罗江区现代优质粮油（种业）园区建设项目	2021-2025	罗江区杂交水稻制种基地建设项目：包含农田基础设施建设、监管与服务能力建设、生产补贴工程、机械化制种实验示范。罗江区优质粮油基地建设项目：建设优质粮油基地，完成种子采购投资；病虫害防治社会化服务；品牌化建设；试验示范等建设。罗江区现代种业提升工程：基地田间道路、排灌渠、监管能力投资及生产性补贴。	65945

德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表

序号	区（市、县）	项目名称	建设年限	建设内容及规模	计划总投资（万）
27	罗江区	德阳市罗江区农作物秸秆综合利用项目	2021-2025	将农户秸秆分类，因地制宜开展肥料化、燃料化、饲料化、基料化和原料化利用，逐渐提高全区秸秆综合利用率。	5000
28	罗江区	德阳市罗江区畜禽粪污资源化利用	2021-2025	对新建生猪养殖、各屠宰场（企业）、规模畜禽养殖场的粪污处理设备设施进行提档升级。	10000
29	广汉市	广汉市天府菜油示范基地建设项目	2021-2025	1万亩示范基地建设，生产、加工、农旅融合发展（基地建设、技术推广、合作社建设、创意农业、加工品牌创建等）。	2000
30	广汉市	广汉市现代农业发展工程项目	2021-2025	围绕10+3产业建基地，品牌建设，设施装备，农产品加工，产业发展等。	5000
31	广汉市	广汉市畜禽养殖污染治理及粪污资源化利用	2021-2025	对全市150户小家禽养殖户进行整治，计划建设集中清洗处理中心2处；加强畜禽粪污转运补贴；增加粪污利用补贴。	1000
32	广汉市	广汉市生猪标准化建设项目	2021-2025	以连山、金轮为主体拟建2个年出栏5万头生猪标准化养殖场。	10000
33	广汉市	广汉市家禽集中屠宰屠宰场建设	2021-2025	机械化屠宰车间、生产线、分割车间、生物安全防控设施。	1200
34	广汉市	乐居山水循环种养殖示范园建设项目	2020-2022	建设高标准水产养殖塘体120亩，部分使用漂浮式帆布养殖系统，示范园使用水循环系统进行渔业养殖，修建污水处理设备、天然曝气池，使用智慧养鱼—智能渔业养殖控制系统；建设高标准种植基地130亩，充分利用渔业养殖所残留的有机物，修建灌溉沟渠，修建智能喷灌系统以及智能监控系统；建设智能示范园区。	1000
35	广汉市	广汉江畔渔歌现代水产种业观光园建设项目	2020-2022	建设规模约310亩水面养殖区（原鱼塘改造整治、设施渔业种业项目、恒温繁育室、园区道路、项目管理用房及培训室、排洪沟渠、停车场、绿化、休闲平台、观光钓鱼台、面源污染处理设施及设备购置等）。	4577
36	广汉市	“西部渔道”现代化渔业种苗繁育产业园及养殖尾水无害化循环利用处理项目	2020-2022	现代化鱼苗繁育温室2000m ² ；陆基玻璃缸推水式养殖示范区50组；水体净化湿地30亩；水体调节水塘300亩（该调节水塘种植50亩的水上稻谷/蔬菜）；亲鱼培养塘50亩；沉淀池/囤水塘15亩；道路、进排水渠、生态养殖过滤水渠约4000米，设施设备用地约15亩；安防设施（园区围挡、园区门卫、园区监控等）。	2590
37	广汉市	广汉青年农场现代水产种业建设项目	2020-2022	改扩建原池塘407亩，将建成以水产养殖为基础，打造休闲、自然垂钓于一体的综合水上功能，主要建设项目为：水面养殖区原鱼塘改造整治、智慧渔业种业项目、恒温繁育室、园区道路、项目管理用房及培训室、排洪沟渠、停车场、绿化、观光钓鱼台、面源污染处理设施及设备购置等。	3561

德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表

序号	区（市、县）	项目名称	建设年限	建设内容及规模	计划总投资（万）
38	广汉市	四川省广汉市现代农业产业园创建项目	2021-2025	高标准农田项目；广汉市特色农产品品牌打造；信息平台服务；园区主要导视系统；园区重要节点景观；园区道路铺装及美化；科普廊道；专家住宿楼；原白鹤村村委会改造；公区景观。	22000
39	广汉市	广汉市金轮镇稻菜现代农业产业园	2021-2025	蔬菜标准化建设、连栋大棚建设 500 亩，滴落系统建设 2000 亩，高标准农田建设 2 万亩，园区沟渠改造 50 公里，建设 50 亩垦丰农产品冷链物流初加工中心。与省农科院、四川大学、四川农业大学合作；恢复蔬菜专家大院运作；智能大棚管理、质量可视化追溯体系建设。	16100
40	广汉市	广汉市连山镇水果现代农业产业园	2021-2025	建设标准化果园 5000 亩园区、沟渠灌溉设施；建设改造 50 公里滴落系统；建设 2000 亩水果冷链物流初加工中心；与省农科院、四川大学、四川农业大学合作；恢复水果专家大院运作；提升水果电商销售、质量可视化追溯体系建设；提升果树种植、秸秆处理、水果运销、冷链物流及农机专合社服务。	5200
41	广汉市	广汉市世外桃源农村产业融合示范园建设项目	2021-2023	建设土地平整 6000 亩，土壤改良 13000 亩，灌溉排水设施，渠系建筑物，田间道路 580 公里，生态防护工程，老小区风貌改造 400 处、厕污共治 200 户，游客接待中心等。	15000
42	广汉市	广汉市粮食生产绿色高质高效创建项目	2021-2025	20 万亩产业基地，绿色集成技术推广（优质品种推广，绿色防控、精准施肥、高效技术、培训等）	2000
43	广汉市	广汉市高标准农田建设项目	2021-2026	以平整土地、调整田型、培肥地力为重点，以排灌渠系和提灌设施配套建设为重点，以田间机耕作业道和干道连接道建设为重点的“田网、渠网、路网”三网配套高标准农田建设。计划完成高标准农田建设任务 11 万亩，其中：新建 4.4 万亩，提质改造 6.6 万亩。	33000
44	广汉市	广汉市农业面源污染治理项目	2021-2025	畜禽粪污收集、转运、利用等，治理养殖场、组件沼液转运队伍，沼渣沼液利用；农药包装废弃物及农膜回收体系建设；农作物病虫害绿色防控体系建设；耕地地力提升体系建设；秸秆综合利用。	65000
45	广汉市	广汉市农村人居环境整治建设项目	2021-2025	新建建镇、村公厕 110 座，绿化 1000 m ² ，污水管网 100 公里，厕污共治 5000 户，院落农户风貌改造 1200 户等。	15300
46	广汉市	广汉市农作物秸秆综合利用试点县建设项目	2021-2025	改扩建农作物秸秆收集大棚 13 个，新建收集大棚 4 个；购置农作物秸秆收集处理设施设备一批。	2400

德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表

序号	区(市、县)	项目名称	建设年限	建设内容及规模	计划总投资(万)
47	广汉市	广汉市丘区小型水源工程建设项目	2021-2025	新建机井、水窖、机电提灌配套设施;改扩建山坪塘3座;发展节水灌溉(安装输水管道);水肥一体化智能灌溉设施。	3000
48	什邡市	什邡市智能农机装备提升项目	2021-2025	建设智能农机装备提升示范区6个。主要引进智能、绿色高效农机装备,达到装备设施先进、服务链条完整、要素保障有力、运行管理规范、规模效应良好、示范引领明显的目标,带动现代农业园区和高标准农田建设区率先实现全程机械化。	5200
49	什邡市	什邡市鑫明睿农业有限公司气调库、谷物烘干、蔬菜脱水项目	2021-2025	拟新建气调库3000m ² 、谷物烘干车间1000m ² 、蔬菜脱水车间1000m ² 、员工宿舍/食堂600m ² 。	3000
50	什邡市	四川什邡蓝海玻璃制品厂区冷链物流中心建设项目	2021-2025	储量12800吨,新建交易中心175200m ² ,电商中心652.1m ² ,气调库1200m ² ,冷藏库1200m ² ,贮藏库23200m ² ,配套用房2353.9m ² 。	7000
51	什邡市	什邡农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程——蔬菜保鲜设施建设项目	2021-2025	新建面积8000m ² ,改造、提升7000m ² ,并建设24个、改造或提升36个小型冻库、气调库。	1200
52	什邡市	什邡农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程——黄背木耳智能生产管控系统应用及烘干设施建设项目	2021-2025	建设智能生产管控系统示范点3个,规模达到2000m ² /个,总面积6000m ² ,示范点建设烘干设施3台。	850
53	什邡市	什邡农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程——紫皮大蒜产地仓储冷链物流设施增容及提升建设项目	2021-2025	新建单库容量300吨气调库8个,容量200-300吨/座;改造提升2座气调库容量达到2000吨、2座仓储保鲜保温设施容量4000吨。	1500
54	什邡市	什邡农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程——畜(水)产品保鲜冷链仓储设施建设项目	2021-2025	建设5个、改造提升7个小型冻库、气调库。	3800
55	什邡市	什邡产业强镇项目	2021-2025	2021年建设智能化设施、标准化生产棚架、冷藏保鲜库等项目,2023年建成综合加工中心等10个项目,2025年建成标准化种植示范园区二期等6个项目。	60170
56	什邡市	什邡蔬菜现代农业园区	2020-2022	核心区500亩,辐射面积10000亩以上。1.天府蔬香产业园生产示范基地;2.食品加工产业园;3.生态农业体验示范带。	10000

德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表

序号	区（市、县）	项目名称	建设年限	建设内容及规模	计划总投资（万）
57	什邡市	什邡雪茄现代农业园区	2020-2023	雪茄现代农业园区 2.7 万亩，主要建设内容包括晒烟产业基地建设、雪茄烟产业基地建设、中国雪茄烟研究开发中心建设、雪茄民俗村建设和中国雪茄风情小镇建设。	64900
58	什邡市	什邡黄背木耳现代农业园区	2020-2025	把湔氐镇黄背木耳产业园打造成为中国食用菌良种繁育推一体化示范园区和四川省现代农业产业创新融合发展示范园区。建成综合加工中心 1 个（200 亩），商务与仓储物流中心 1 个（20 亩），食用菌良种繁育推一体化示范基地 50 亩，标准化栽培示范区 2500 亩。	60170
59	什邡市	成德现代农业协同发展区	2021-2025	主要建设内容包括现代蔬菜农业园 1 万亩，现代中药农业园 5 万亩，生鲜果蔬冷链仓储物流园 0.12 万亩，生鲜果蔬食品加工园 0.08 万亩，湔江半岛农业公园 0.2 万亩。	210000
60	什邡市	什邡稻渔种养循环现代农业园区	2021-2025	稻渔综合种养基础建设、水生动物疫病监测中心、实验室等；大鲵精深加工区、种养粮食安全生产区、重点发展区、核心示范区等。	36670
61	什邡市	什邡市川芎现代农业园区	2021-2025	川芎种植核心示范基地、园区基础设施完善提升建设项目等。	3000
62	什邡市	什邡市 2020-2025 年高标准农田建设项目	2020-2026	建设高标准农田 12 万亩，新建及整治田间排灌渠系 240 千米，新建及整治生产道 95 千米，新建及整治机耕道 110 千米，地力建设 12 万亩，高效节水灌溉 6000 亩，绿色防控技术推广 50000 亩及耕地质量调查监测与评价等。	36000
63	什邡市	什邡市乡村振兴示范点建设	2021-2025	乡村振兴相关镇、街道农业产业发展、基础设施提升、农村人居环境整治等。	9000
64	什邡市	什邡村庄公共基础设施建设工程	2021-2025	50 个行政村内新（改）建设村道约 600 公里及完善 50 个村综合服务中心基础设施。	27500
65	什邡市	什邡市农村提灌站建设项目	2021-2025	新建提灌站 168 处（水泵、泵房、控制柜、机沉井、电缆、出水池），维修技改提灌站 283 处，高效节水灌溉示范区 6 处（每处 300-500 亩）。	2200
66	什邡市	什邡市环城乡村振兴示范带建设项目	2021-2025	60 余公里一二三级绿道建设、雪茄小镇项目、金带河湿地公园、皂角雪茄业园区、冷水郊野湾湿地公园、城北郊野湿地公园、城东精致农业产业园、和尚碾生态河流改造、慧剑社区整体改造、城南湿地公园等。	240000
67	什邡市	什邡农村人居环境整治整县推进	2020-2025	新（改）建农村户用卫生厕所 25000 余座，新（改）建农村生活污水处理设施 100 余座。	10000

德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表

序号	区（市、县）	项目名称	建设年限	建设内容及规模	计划总投资（万）
68	什邡市	什邡市农村新型社区试点建设项目	2021-2025	主要建设内容包括农房的拆旧建新、相关配套基础设施建设、社会公共服务场所及村民职业化社区化培训等。	8000
69	绵竹市	牧原集团绵竹 30 万头生猪养殖项目	2020-2022	建设年出栏 15 万头规模化、标准化养殖场，配套建设粪污处理设施、饲料加工仓储设施、污水处理设施、病死猪无害化处理设施等辅助工程及公用工程。	38520
70	绵竹市	“鱼米之乡”水产绿色健康养殖示范基地创建	2021-2025	稻渔综合种养通过对稻田实施工程化改造 1.5 万亩，构建稻渔共作轮作系统，有绿色防控、种养循环等先进适用设施装备，就地就近建仓储、烘干等稻谷初加工设施设备。	20000
71	绵竹市	绵竹市沿山猕猴桃现代农业园区项目	2021-2025	做大做强猕猴桃产业，建设优势特色生产基地，投资 11100 万元。建设 30000 亩高标准猕猴桃生产基地、5000 亩基地数字农业管理系统等；促进生产要素集聚，推动现代技术与装备集成，投资 7300 万元。建设园区道路、农田水利、机械化作业应用体系等。	42500
72	绵竹市	绵竹市生猪种养殖循环现代农业园区项目	2021-2025	优化产业基地建设，投资 170960 万元，建设年出栏 50 万头商品猪产业园项目（平房和楼房养殖），配套建设粪污处理设施、饲料加工仓储设施、污水处理设施、病死猪无害化处理设施等辅助工程及公用工程。建设 15000 亩标准化蔬菜种植基地，构建“园区小循环、区县大循环”格局。	183000
73	绵竹市	绵竹市沿山早熟梨现代农业园区项目	2021-2025	繁育体系建设：新品种、新技术试验基地 100 亩，投资 300 万元；实施面积 2000 亩，投入 500 万元。新发展梨园：面积 2000 亩，投入 3000 万元。基础设施建设：道路建设 50 千米，全额补助 750 万元；桥梁（涵管）250 万元。营销体系建设：培育队伍，创品牌，投资 200 万元。	5000
74	绵竹市	绵竹市冷链物流中心建设	2021-2026	建设占地 6000 m ² 的冷藏冷冻库，容量 40000m ³ ，含冷藏库容量 30000m ³ ，冷冻库容量 10000m ³ ，配套冷链设施，检验检测中心 500 m ² ，电子商务及加工配送中心 800 m ² 。	10000
75	绵竹市	绵竹市国家级粮油园区	2021-2025	高产高效集成技术推广；技术推广措施；10 万亩粮油生产基地病虫绿色防控；肥料管理。	49665
76	绵竹市	农机购置补贴及农机报废更新补贴	2021-2025	推广各类高性能、适用机具、拖拉机 700 台实施资金 1200 万元、收获机械 1000 台实施资金 4000 万元、烘干设备 100 套实施资金 900 万元、耕整机械 500 套实施资金 120 万元、报废补贴机械实施资金 780 万元。	7000

德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表

序号	区（市、县）	项目名称	建设年限	建设内容及规模	计划总投资（万）
77	绵竹市	绵竹仙山农业康养项目	2021-2025	1万亩（农业康养基础设施；农业康养医疗设施；农业康养农业设施；农业康养环保设施；农业康养应急设施）。	60000
78	绵竹市	绵竹市大湾区蔬菜基地项目	2021-2025	7万亩（蔬菜基础设施；现代蔬菜生产基础设施；现代蔬菜绿色防控设施；现代种植业田园景观设施；现代蔬菜产业冷链物流运输设施；蔬菜产业加工冷链中心）。	100000
79	绵竹市	特色产业基地建设	2021-2025	特色玫瑰产业基地：标准化建成现代玫瑰产业基地20000亩，资金每年合计1000万元。特色茶叶产业基地：建成特色茶叶基地10000亩，资金每年合计1000万元。	10000
80	绵竹市	金色清平童话小镇	2021-2025	新建游客集散中心1处；对幸福家园人居环境进行改造；建设大熊猫国家公园科普宣传中心；盐井村矿工创业社区；提升金色清平露营基地；新建小火车轨道5公里、绿道12公里；发展林业种植5000余亩；实施清平镇环境升级与云湖森林公园升级改造项目。	54900
81	绵竹市	剑南·竹篱人家	2021-2025	剑南街道金隆村农旅产业示范片，规划面积约3平方公里，示范片以银柳种植等为主，依托周边金隆足球公园、水岸花都、耕读园、绵竹兰花协会等业态发展，推动银柳产业进一步精细化、规模化和产业升级，同步带动周边村民致富，打造一个绵竹城市后花园的高品质文旅园区。	29800
82	绵竹市	汉旺·秀行汉里	2021-2025	建设农腾农业主题公园—生态农业观光—特色有机经果基地、“花果白溪”文旅示范区。	10000
83	绵竹市	现代农业大数据管理平台建设	2021-2025	实现“一部手机兴乡村”。从整体定位方面围绕移动设备进行平台的落地，在PC端实现平台的数据汇聚与数据治理、大屏端实现数字乡村的统一指挥调度与可视化展示、移动端实现数据治理后的管理与服务场景落地。	5000
84	绵竹市	绵竹市高标准农田建设项目	2021-2025	整治渠道235.1公里，配套相应人行桥、机耕桥、涵管等渠系建筑物；田型调整1.43万亩，包含土地平整、田埂硬化、土埂砌筑、农田输配电等工程内容；改良土壤6.5万亩；整治道路长度148.7公里，配套错车道、下田通道及穿路涵管等。	19800
85	绵竹市	绵竹市村庄公共基础设施建设工程	2021-2025	10个乡镇、2个街道办事处，村庄道路及公共基础设施建设。	100000

德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表

序号	区（市、县）	项目名称	建设年限	建设内容及规模	计划总投资（万）
86	绵竹市	绵竹市农村机电提灌站提水保灌提升工程	2021-2025	新建和改造 2000 处农村机电提灌站设施设备、泵房、进出水池、配电设施、安全设施等。	6000
87	绵竹市	耕地安全利用	2021-2025	重金属污染耕地安全利用 30 万亩，2021—2025 每年完成 6 万亩。对中轻度污染的安全利用类耕地，因地制宜选用治理修复类措施，以农艺调控类措施为主，包括低吸收品种替代、品种调整、调节土壤酸度、开展水肥调控等。在受污染耕地安全利用类耕地区域内建立综合效果监测点。	6000
88	中江县	成德眉资蔬菜保供基地建设项目	2022-2025	到 2025 年，全县蔬菜（含食用菌）种植面积稳定在 25 万亩，基地产品达到无公害农产品标准，抽检合格率达 100%。新建高标准蔬菜基地 2 万亩，设施蔬菜面积占 30%；建立蔬菜商品种苗中心 2 个；建设中央大厨房 1 个，实现净菜全程冷链配送。	60000
89	中江县	智慧农业建设项目	2023-2025	综合利用物联网、无人机、遥感技术等，加快发展大田作物精准播种、精准施肥（药）、精准收获等智能装备，设施农业育苗移栽、水肥一体化、绿色防控、智能控制等智能化装备，设施养殖中环境控制、精准饲喂、疫病防控等智能化装备。将互联网、物联网、大数据、云计算、区块链、人工智能、5G 和先进适用智能化农业装备，应用于农业生产、加工、物流、销售等环节，示范建设一批数字农场。	20000
90	中江县	中江县“鱼米之乡”产业融合示范园区	2022-2025	在全县北、中、南三个片区，以黄鹿、龙台、会龙等镇为重点，辐射带动稻渔综合种养示范基地 10 万亩，推进中小型水库大水面生态增殖渔业，打造池塘健康养殖和工厂化养殖，建设水产良种繁育中心，发展智慧渔业，力争成功创建“鱼米之乡”乡镇 4 个及以上和“鱼米之乡”整县推进。	99800
91	中江县	冷链物流项目	2023-2025	在仓山、回龙、辑庆、黄鹿等乡镇建设占地 5200 m ² 的冷藏冷冻库，容量 35000m ³ ，含冷藏库容量 26000m ³ 、冷冻库容量 9000m ³ ，配套冷链设施，检验检测中心、电子商务及加工配送中心等 1000 m ² 。	10000
92	中江县	中江县国家级农业现代化示范园区建设项目	2021-2025	承接高标准生猪养殖场生产环节的猪舍新建、生猪生物安全防控设施建设，重点打造中江县粮猪循环现代农业园区；建设 1 个优质粮油生产园区 20 万亩；培育粮油生产新型经营主体 80 家，园区粮油生产机械化水平达到 85% 以上，高标准农田建设 10 万亩；优质粮油品种覆盖率达到 100%；粮油等农产品初加工率达到 70% 以上；探索种养结合之路，提高经营效益；保障优质农产品有效供给；新型经营主体培育，培育农业社会化服务，壮大集体经济组织。	200000

德阳市“十四五”农业农村规划重大项目表

序号	区（市、县）	项目名称	建设年限	建设内容及规模	计划总投资（万）
93	中江县	中化现代农业种植基地	2021-2025	粮食作物种植及相关的配套设施建设及服务。	15000
94	中江县	中江县龙泉山丹参白芍国家级现代农业园区建设项目	2023-2025	发展以中江丹参、中江白芍为主的道地中药材标准化基地 10 万亩，建设中药材种苗繁育中心、道地中药材科技创新平台、道地中药材资源文化博览园、道地中药材养生文化展示体验园。以龙泉山区域为重点升级农业主体公园，建设芍药养生小镇，建成道地药材农旅康养示范基地。	60000
95	中江县	中江柚现代农业园区建设项目	2021-2025	发展中江柚标准化种植基地 3 万亩，建设中江柚标准化生产体系、种苗繁育中心、专家大院、中江柚资源文化博览园、柚产品加工园、柚香小镇。	60000
96	中江县	中江县蚕桑产业融合示范园区建设项目	2019-2027	园区一二三产融合发展建设及产业园骨干路网，主要为建设桑树良种繁育基地共 200 亩、桑园标准化基地 9 万亩、小蚕共育室 100 个、大蚕省力化养殖大棚 150 万 m ² ；蚕茧烘炕加工区 10 个、蚕桑产品加工园区，共 35000 m ² 、旅游休闲观光园 25000 m ² 。其中一期 2800 万资金已完成，“十四五”规划投资 22.2 亿。	250000
97	中江县	中江县高标准农田建设项目	2020-2025	建设高标准农田 29 万亩，田型调整 4.2 万亩，整治及新建排灌渠 610 公里，塘堰整治 420 座，新建及技改提灌站 410 座，生态河道建设 110 公里，新建田间作业道 780 公里，新建机耕桥 140 座，地力培肥 16.4 万亩，种养循环示范 1.55 万亩，农旅融合配套建设等。其中一期 1.6 亿资金已完成，“十四五”规划投资 10.348 亿。	119480
98	中江县	中江县美丽生态牧场建设项目	2021-2025	创建 50 家美丽生态牧场，打造种养循环基地。	18000
99	中江县	农村户用厕所改造项目	2019-2025	改造农村户用厕所 10 万户。室内：厕屋整体结构完整（有墙、有顶、有门）；室内有标准便器；清洁卫生、无蝇蛆、基本无臭；能够将“四水”接出到围墙外，以便接入无害化设备进行处理。其中一期 1 亿资金已完成，“十四五”规划投资 0.6 亿。	16000

环境影响评价

第一节 环境现状

德阳市位于成都平原东北部，地处龙门山脉向四川盆地过渡地带，西北部为山地垂直气候，东南部为中亚热带湿润季风气候，介于东经 $103^{\circ} 45' - 105^{\circ} 15'$ 和北纬 $30^{\circ} 31' - 31^{\circ} 42'$ 之间，面积5910平方公里。现有旅游资源和品牌21个，中江挂面、德阳潮扇、绵竹木版年画、三星堆青铜制造技艺等被纳入省级非物质文化遗产。国家、省重点保护野生动物81种，其中：国家一级保护动物9种，国家二级保护动物46种，四川省重点保护动物26种。四川省有益的或有重要经济科学研究价值动物219种。森林蓄积量1435.84万立方米，森林覆盖率达25.17%，是凯江、绵远河等的生态屏障。2021年，德阳市优良天数比例为82.7%，同比增加2.1个百分点； $PM_{2.5}$ 平均浓度36.7微克/立方米，同比下降1.9%。

第二节 环境影响分析与评价

一、与相关规划协调性分析

《德阳市“十四五”农业农村现代化发展规划》（以下简称《规划》）全面贯彻中、省、市优先发展农业农村，全面推进乡村振兴的精神，科学分析了“十四五”农业农村现代化发

展面临的机遇与挑战，提出了“十四五”农业农村发展的工作重点，对我市农业和农村经济社会全面、协调、可持续发展、农业农村现代化目标的实现具有积极促进作用。《规划》与《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《“十四五”推进农业农村现代化规划》等国家规划进行了有效衔接，在农业和农村经济发展目标、农业产业布局、重大项目建设等方面与省上规划保持一致。同时，与《德阳市国民经济和社会发展“十四五”规划纲要》提出的农业发展目标任务保持一致，并与水利、自然资源等领域的“十四五”专项规划进行了对接，规划之间不存在矛盾和冲突。

《规划》项目符合《德阳市市域城镇体系规划和德阳市城市总体规划（2016-2030）》（德府〔2017〕35号）的相关开发原则和保障措施要求，认真落实各项目环评中提出的各项环境保护措施，可把对各生态功能区的环境影响降到最低程度。从环境保护角度分析，《规划》与《四川省主体功能区规划》《四川省国家重点生态功能区产业准入负面清单（第一批）（试行）》总体上相适应。

二、各环境要素影响分析

《规划》实施后，对社会环境、生态环境、环境空气、水环境、声环境等影响如下。

（一）社会环境：能够促进农村经济和我市第一产业发展，推动全市社会经济发展，但部分需征占地的项目在征地拆迁过

程中存在一定社会稳定风险。

(二) 生态环境：农业资源开发项目开发不当可能新增水土流失，造成面源污染；林草资源开发项目开发不当可能破坏原有生态植被、新增水土流失、引来外来物种，影响生态平衡；可能对自然保护区、风景名胜区、世界自然和文化遗产地、森林公园、地质公园、水产种质资源保护区、饮用水水源保护区等众多生态环境敏感区域和脆弱区产生一定影响。

(三) 环境空气：施工期主要是扬尘污染，但对环境质量影响一般较小；规模化畜禽养殖项目可能带来恶臭影响。

(四) 水环境：施工期施工场地废水和施工驻地生活污水可能污染受纳水体和土壤；种植业农药、肥料过度使用，畜禽养殖业废水处理不当以及农村生活污水未有效处理，可能造成农业面源污染。

(五) 声环境：施工期主要是施工作业机械噪声。

第三节 环境影响减缓措施

一、规划期间的环境保护工作原则

按照全面、协调、可持续发展的原则，处理好项目建设与资源节约、环境保护之间的关系，处理好与相关发展规划的关系；环境保护需作为重要的一项考核指标，落实到今后规划项目设计和具体实施的各个环节中。

二、减轻不利环境影响的对策措施和要求

（一）减缓种植业环境影响的措施：深入推进化肥减量，集成推广测土配方施肥、水肥一体化、机械施肥等技术，加大生物肥料、水溶肥料、缓控释肥料等新型高效肥料的推广应用力度。深入推进农药减量，大力推广政府购买农作物病虫害绿色防控和统防统治服务，严格控制高毒高残留农药和长残效除草剂使用，鼓励使用高效低毒低残留农药和生物农药，启动高效低毒低残留农药和生物农药使用补贴试点。加强科学选用农膜指导，严禁使用超薄地膜，推广农膜减量替代技术，减少农膜使用量，开展液体地膜、新型可降解地膜试验示范，建立健全农膜回收处理体系。加强农药包装废弃物回收处置，采取政府和社会资本合作、政府购买服务、农药换包装、现金回收、回收保证金等多种方式，建立健全农药包装废弃物回收处置体系。深入推进秸秆肥料化、饲料化、基料化、能源化和原料化利用，持续提高农作物秸秆综合利用率。

（二）缓解养殖业环境影响的措施：继续巩固全市养殖禁养区内畜禽养殖场（小区）和养殖专业户搬迁或关闭成效，严格落实规模畜禽养殖场（小区）环保主体责任，督促规模畜禽养殖场（小区）切实履行污染防治义务，配套完善畜禽粪污贮存、处理、利用设施，全面完成畜禽废弃物资源化利用整县推进项目。加快老旧池塘改造，促进水产养殖基础设施、生产设施装备全面升级，减少污染物排放。

（三）减缓林业资源开发环境影响的措施：在野生生物物

种资源丰富的地区，应划定野生生物资源准采区、限采区和禁采区，并严格规范采挖方式；禁止在生态环境敏感区进行外来物种试验和种植放养活动。

（四）对重要环境敏感区域及其生态环境的保护措施和要求：《规划》项目可能涉及一些环境敏感区域，对实施规划有一定制约性。在选址、选线阶段应绕避自然保护区核心区、缓冲区以及饮用水一级水源保护区，风景名胜区核心景区以及世界自然和文化遗产地、森林公园、地质公园、重要湿地、文物保护单位等相关法律法规明确规定禁止建设的区域。

第四节 综合评述

《规划》综合考虑了德阳市现有经济社会发展水平、人口与资源分布、地形与地貌特点和不同地区的生态环境特征，与德阳生态功能区规划、德阳市主体功能区规划以及其他国民经济和社会发展等相关规划基本协调。落实各项预防和减轻不良环境影响的对策措施后，生态影响和环境污染能够得到有效控制，从环境保护角度分析，实施本《规划》总体可行。

信息公开选项：主动公开

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，
市中级人民法院，市检察院，德阳军分区。

德阳市人民政府办公室

2022年4月21日印发
