

广汉市国土空间总体规划

(2021—2035年)

【草案公示】

广汉市自然资源局
2023年3月

本公示稿内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准。
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与广汉市自然资源局联系。



前言

为深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实省第十二次党代会和省委十二届二次全会精神，按照省、德阳市委市政府和广汉市委部署要求，推进国省市重大战略部署落地见效，广汉市人民政府组织编制《广汉市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对德阳市国土空间总体规划的落实和深化，是规划期限内对广汉市国土空间开发保护的总体安排和综合部署，是国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制镇级国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的依据。





广汉概况

广汉地处成都平原东北侧、龙泉山西麓，南接成都青白江区、新都区，北接德阳中心城区，西面与彭州、什邡接壤，东面与金堂、中江相连，市辖3个街道和9个镇，幅员面积548.69平方公里。



幅员面积

548.69平方公里



“七普” 常住人口

62.61万人



地区生产总值

505.5亿元



市域城镇化率

58.92%



禀赋特征



天府沃野宜农宜居

广汉地处成都平原“天府粮仓”腹地，全域九分平坝、一分浅丘，耕地占比高、质量好。沱江水系四水过境，都江堰灌区泽润坝区。



历史文化底蕴深厚

广汉拥有“长江文明之源”三星堆、千年古蜀名城雒城，也是近现代改革先锋城、红色文化纪念地。



承蓉联德区位突出

广汉是成德相向发展廊道上的重要节点城市，“铁公机”立体交通网络四通八达。



经济产业实力较强

广汉是中国西部百强县、全国百强县培育县，综合实力居全省前列，现代产业体系基本构建，是全省工业强县示范市。



常住人口持续增长

广汉处于城镇化加速发展阶段，常住人口逐年递增，人口呈净流入趋势，城镇化水平高于全省和德阳平均水平。





目录

01 规划总则

- 1.1 规划期限与范围
- 1.2 指导思想
- 1.3 基本原则

02 落实责任，明确发展目标战略

- 2.1 总体定位
- 2.2 城市性质
- 2.3 空间战略

03 底线约束，优化国土空间格局

- 3.1 锚定“三区三线”空间底线
- 3.2 构建国土空间开发保护格局
- 3.3 统筹产业融合空间

04 精明增长，提高空间利用效率

- 4.1 提升“天府粮仓”农业空间质量
- 4.2 控制城乡建设空间总量
- 4.3 盘活闲置低效空间存量

05 古蜀新韵，营造特色魅力空间

- 5.1 做美“自然保护地+全域公园”蓝绿空间
- 5.2 做优“分类保护+系统展示”文化空间
- 5.3 做强“首位引领+全域联动”旅游空间

06 安全韧性，增强基础设施支撑

- 6.1 打造综合立体交通网络
- 6.2 完善市政基础设施保障
- 6.3 提升城市综合防灾能力

07 提升品质，全面助推乡村振兴

- 7.1 构建六级城镇体系
- 7.2 完善城乡公共服务设施
- 7.3 建设宜居宜业和美乡村

08 以人为本，建设天府宜居城市

- 8.1 构建城市空间格局
- 8.2 传承城市文化基因
- 8.3 构筑城市生态网络

09 开放协同，强化同城融圈发展

- 9.1 融入成渝地区双城经济圈
- 9.2 推进成德同城化先行融合
- 9.3 推动毗邻地带四向开放合作

10 传导管控，保障规划实施管理

- 10.1 传导指引
- 10.2 政策机制





01

规划总则



01 规划总则

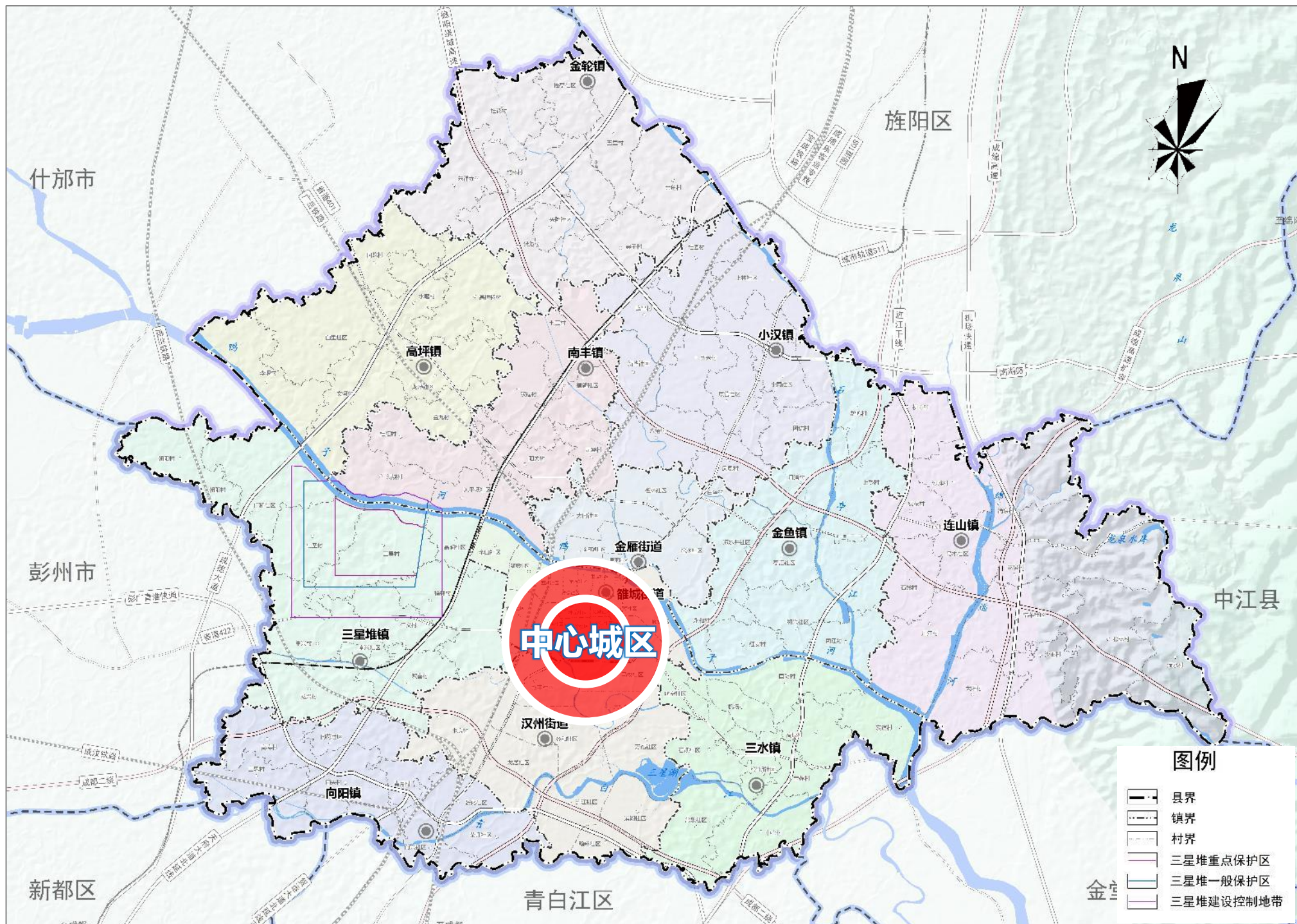
1.1 规划期限与范围

规划期限

- 规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年。

规划范围

- 规划范围包括市域和中心城区两个层次。
- 市域为行政辖区，含3个街道和9个镇。
- 中心城区为“三区三线”划定的中心城区开发边界所围合的区域，包括现状建成区与规划拓展区,包括金雁街道、雒城街道、汉州街道以及三水镇、向阳镇、三星堆镇部分区域。



规划范围示意区



01 规划总则

1.2 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实四川省第十二次党代会、省委十二届二次全会精神，以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，立足广汉市情实际和发展阶段特征，按照德阳市委九届五次全会、广汉市委十五届四次全会决策部署，认真践行“县域进位带动、同城融圈牵引、四大片区共兴、九项工程并进”发展路径，积极融入成都都市圈，突出“天府粮仓”核心区保护、三星堆国家文物保护利用示范和成德同城化桥头堡引领，统筹优化国土空间开发保护格局，着力提升国土空间利用效率，精准配置国土空间资源要素，为推进广汉现代化建设构建高质量、高效率、可持续发展的空间蓝图。

1.3 基本原则

保护优先，绿色发展

区域协同，开放发展

智慧引领，创新发展

城乡融合，协调发展

以人为本，共享发展





02

落实责任

明确发展目标战略



02 落实责任，明确发展目标战略

2.1 总体定位

“天府粮仓”核心区

岷沱灌区粮油主产区 国家现代农业产业园区

世界知名的文化旅游目的地

世界三星堆 中国航空城

国内领先的现代产业高地

国家级高新区 高端产业集聚地

成德同城化桥头堡

成都都市圈功能节点城市 成德临港经济带核心区





02 落实责任，明确发展目标战略

2.2 城市性质

古蜀文化名城、天府宜居城市
装备智造基地、航空产业基地

2.3 规划目标

2025年

高标准建设成德同城化先行融合示范区、三星堆国家文物保护利用示范区和新时代更高水平“天府粮仓”核心区，城市竞争力显著增强，主要发展指标处于区域领先、与东部沿海地区差距缩小，生产、生态、生活空间逐步优化，初步形成科学合理的新时代国土空间开发保护格局。

2035年

基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，全力推动经济发展绿色转型，全面建成美丽广汉，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，与全国同步基本实现社会主义现代化，基本形成人与自然和谐共生的国土空间开发保护格局。



02 落实责任，明确发展目标战略

2.3 空间战略



高水平保护，锚固农业生态文化空间底线

- 实行最严格的耕地保护制度，打造新时代更高水平的“天府粮仓”。
- 严格生态资源保护，筑牢山水生态屏障，构建山水为脉、蓝绿相依生态保护格局。
- 守护文化安全底线，传承名城优秀文化基因，创建三星堆国家文物保护利用示范区。



高效率利用，精准配置建设用土地资源

- 推进城镇建设用地集约高效、工业用地入园、乡村建设用地节约集约。
- 优化产业结构，提高土地利用效率。
- 盘活存量用地，加强低效、闲置城镇用地的再开发利用。



高质量发展，强化成德同城化桥头堡引领

- 全面融入成德同城化格局，深化区域协同合作，强化交界地带融合发展。
- 推进交通基础设施、现代产业体系、科技创新资源、城市服务功能互联互通，在协同共进、互利共赢中建好成德同城化发展桥头堡。



高效能治理，提高城乡国土空间品质

- 精准配置公共服务资源，提供便捷共享的生活服务。
- 深入实施城乡环境综合整治、持续推进生态环境修复，营造良好宜人的生态空间。
- 有序开展土地综合整治，促进生产、生态和生活空间协调融合发展。



高品质生活，建设天府美丽宜居城市

- 以水聚城、以绿为廊，依托蓝绿交织公园体系，丰富拓展“公园+”新场景，创造引人聚人、宜居宜游的城市空间。
- 以文为脉，文化营城，突出古蜀三星堆、蜀汉雒城、现代航空文化主题，全面展示“涪江翠景、蜀汉遗韵”独特风貌，建设更具品质、更具魅力的幸福宜居城。



广江市财政涉农资金整合项目示范区



03

底线约束

优化国土空间格局



03 底线约束，优化国土空间格局

3.1 锚定“三区三线”空间底线

永久基本农田保护红线

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给,实施特殊保护的耕地。全域规划耕地保有量273.67平方公里,划定永久基本农田247.11平方公里。



生态保护红线

生态保护红线是指在自然生态服务功能、环境质量安全、自然资源利用等方面需要实行严格保护的空间边界。全域划定生态保护红线7.43平方公里。



城镇开发边界

城镇开发边界是指可以集中进行城镇开发建设、完善城镇功能、提升空间品质的区域边界。全域划定城镇开发边界105.95平方公里。





03 底线约束，优化国土空间格局

3.2 构建国土空间开发保护格局

四廊三心，保护人文与自然生态格局

四廊

山水生态廊

青白江、鸭子河、石亭江、绵远河-龙泉山

三心

生态绿心

三星堆遗址、三星湖水库、三江口

- 促进生态系统质量整体改善，保护三星堆文化遗产，全面提升国土安全、文化安全。

两区，筑牢东西两大现代农业片区

西部

粮油油蔬现代农业区

三星堆镇、高坪镇、金轮镇和南丰镇

东部

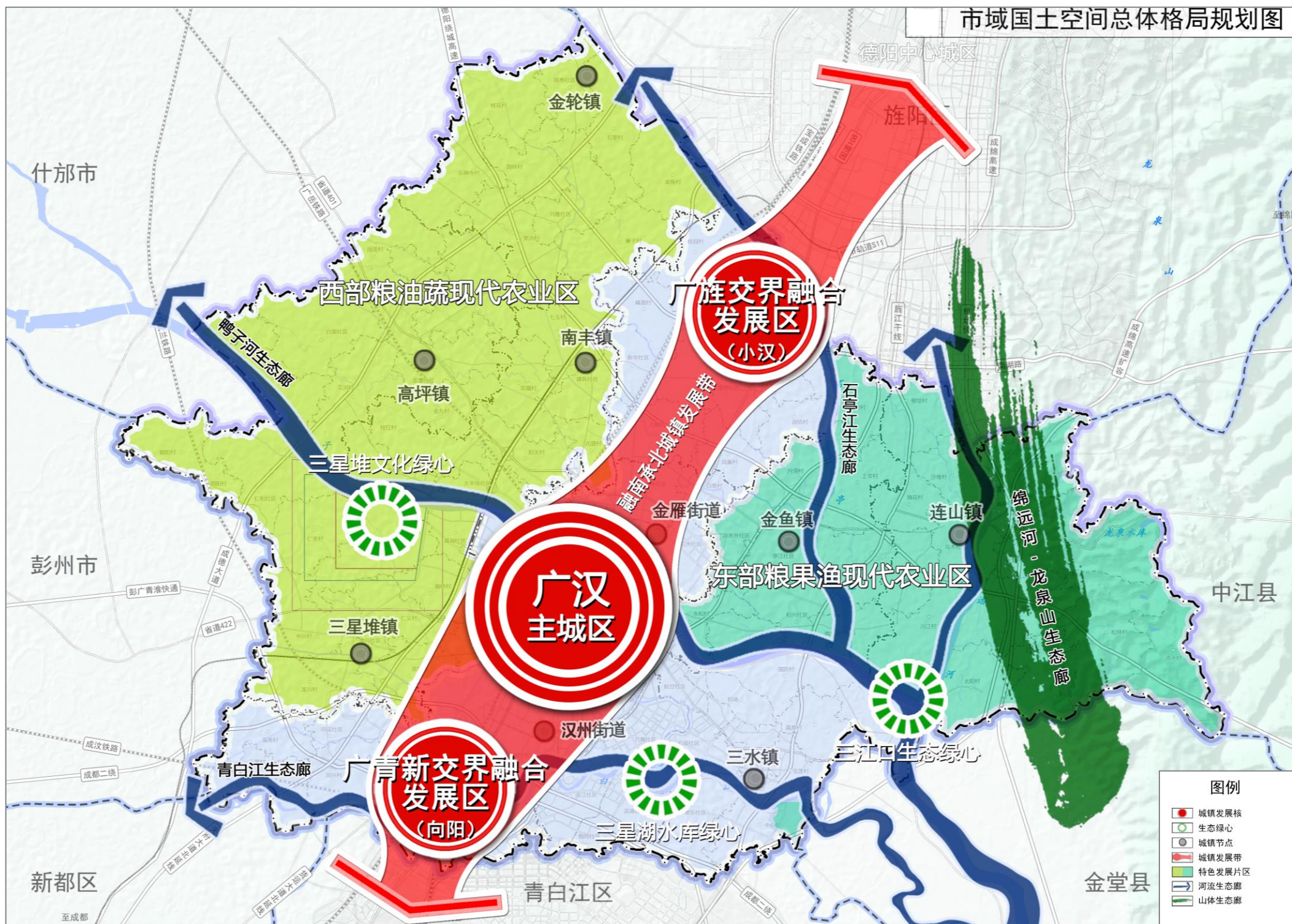
粮果渔现代农业区

连山镇和金鱼镇

- 发挥规模化、标准化的国家现代农业产业园区示范作用，稳定粮食生产，保障农产品有效供给，打造新时代高水平的“天府粮仓”。

一带，培育融南承北城镇发展带

- 沿成绵高速、108国道、天府大道北延线等交通干线，做强融南承北城镇发展带，以主城区为核心，向阳、小汉为南北交界毗邻地带的城镇发展新支点，形成广汉支撑成德同城化发展的广青新交界融合发展区和广旌交界融合发展区。





03 底线约束，优化国土空间格局

3.3 统筹产业融合空间

- 突出产业园区建设引领，构建“三带多节点”的现代产业空间布局。

三市

市域中部产业发展带、西部乡村振兴产业发展带
沿龙泉山农旅融合发展带

多节点

高标准建设现代工业集聚区、现代农业园区、现代服务业集聚区等多个产业支撑节点。

2

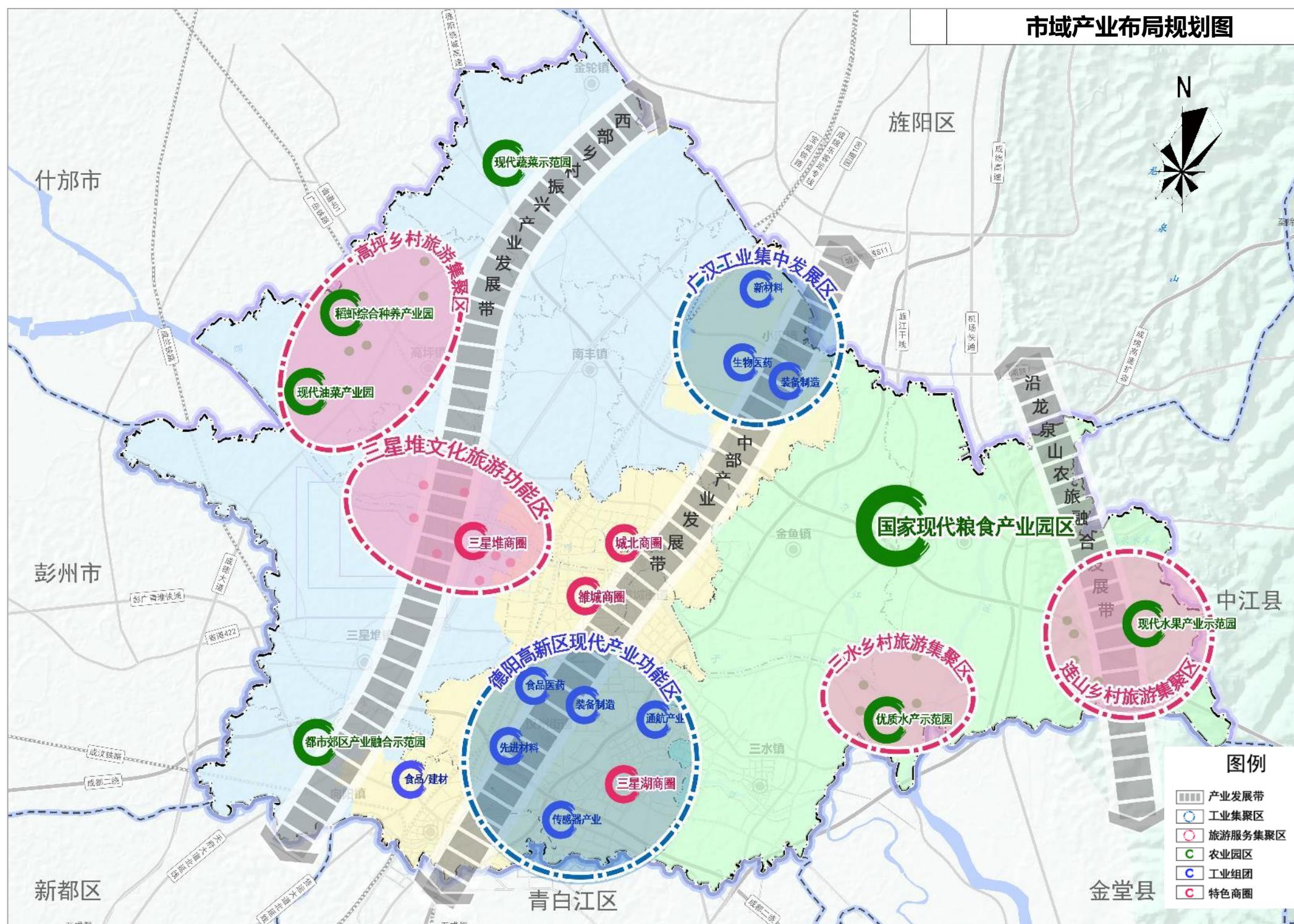
现代工业集聚区

7

现代农业 园区

N

服务业集聚区





04

精明增长

提高空间利用效率



04 精明增长，提高空间利用效率

4.1 提升“天府粮仓” 农业空间质量

坚守粮食安全底线，实施最严格耕地和永久基本农田保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，严格落实耕地和永久基本农田保护目标，打造新时代更高水平的“天府粮仓”。

优化耕地布局
促进集中连片、提高耕地质量

明确后备资源重点区域
制定耕地恢复计划

落实耕地“进出平衡”
和“占补平衡”





04 精明增长，提高空间利用效率

4.2 控制城乡建设空间总量

适度集聚、重点发展

- 向中心城区、园区、镇区、重点区域集聚布局，加快推进城乡一体化协调发展。

严控增量、盘活存量

- 严格控制城镇新增建设用地，盘活存量低效建设用地，提升土地利用效率。

集聚集约、减量提质

- 遵循城乡发展规律，有序推动农村人口向城区、镇区、农村居民点聚居，乡村建设用地减量、提质、增效。

产业融合、乡村振兴

- 保障乡村产业发展用地，优化布局乡村新产业新业态建设用地，满足乡村振兴发展需求。

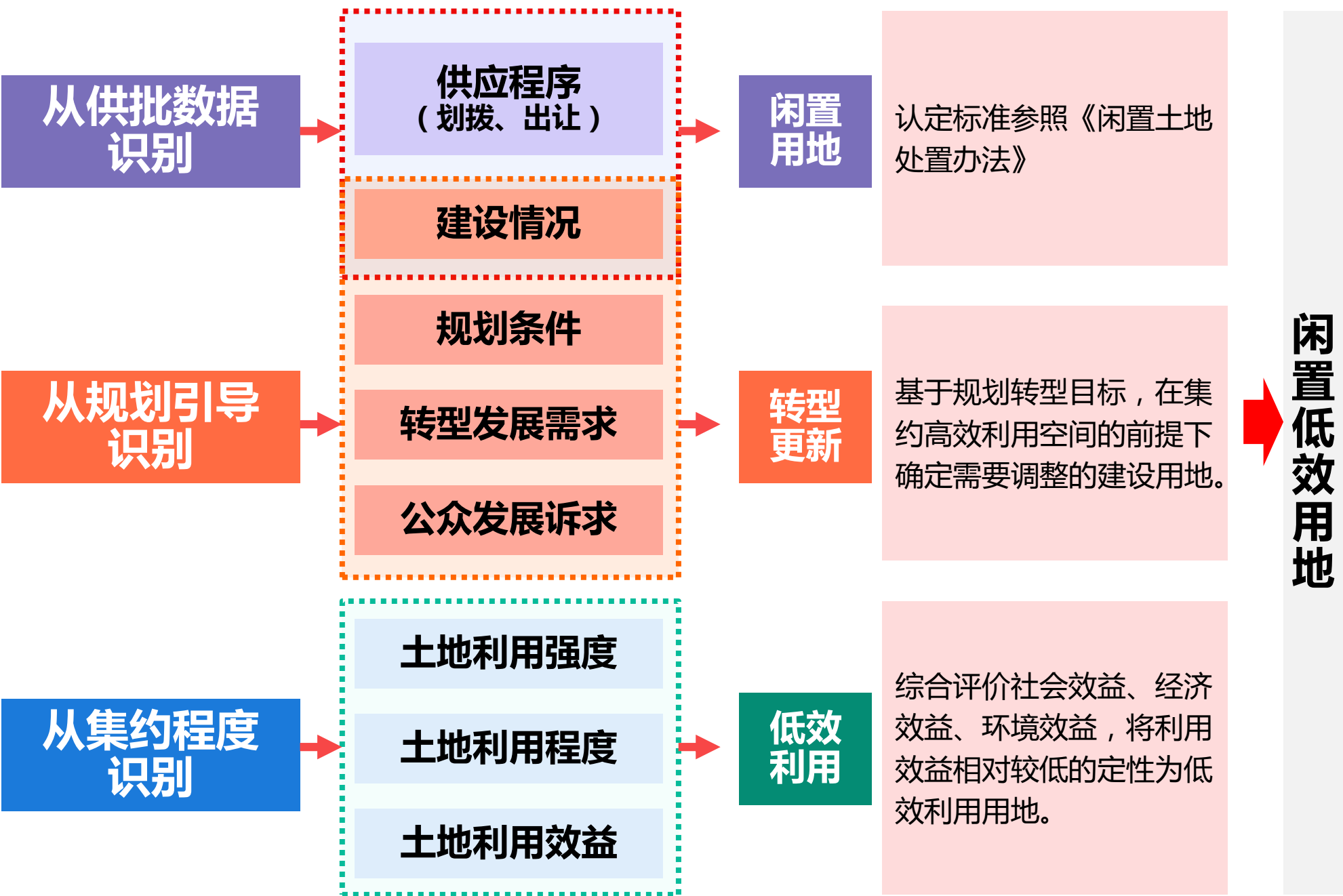




04 精明增长，提高空间利用效率

4.3 盘活闲置低效空间存量

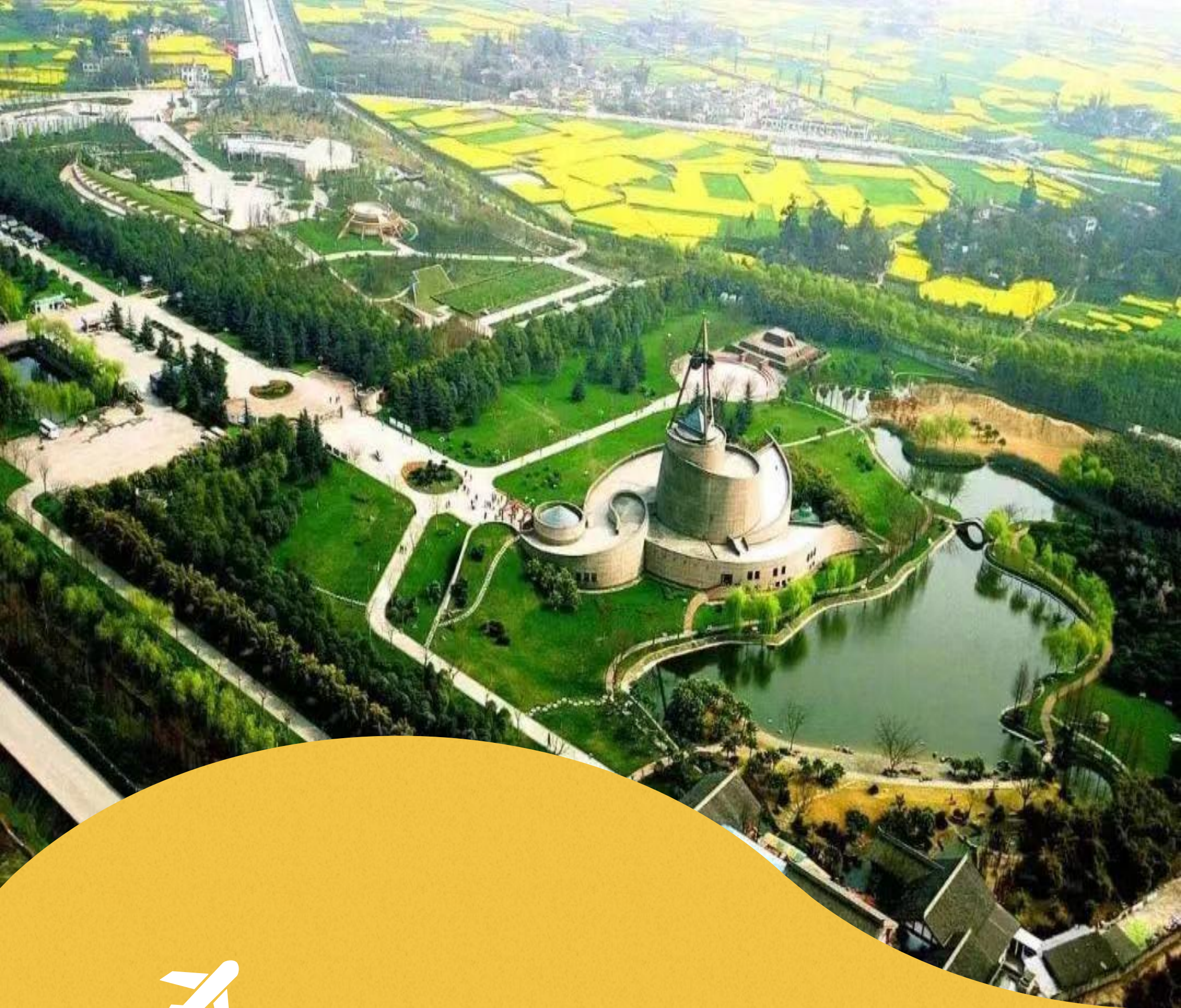
判识闲置低效用地



重点分类盘活闲置低效工业用地

- 综合闲置低效用地成因，将闲置低效用地分为壮大发展、提档升级、重点培育、重点整治、倒逼转型六大类，分类分策，制定差异化盘活措施。





05

古蜀新韵

营造特色魅力空间



05 古蜀新韵，营造特色魅力空间

5.1 做美“自然保护地+全域公园”蓝绿空间

- 重点保护 “一山一湿地四廊道” 生态空间

【一湿地】 自然保护地—鸭子河湿地自然公园，范围6.4平方公里。

【一 山】 龙泉山城市森林公园参照自然保护地要求保护，范围29.87平方公里。

【四廊道】 青白江生态廊、鸭子河生态廊、石亭江生态廊、绵远河生态廊。

- 构建 “郊野公园-城市公园” 2级4类公园体系

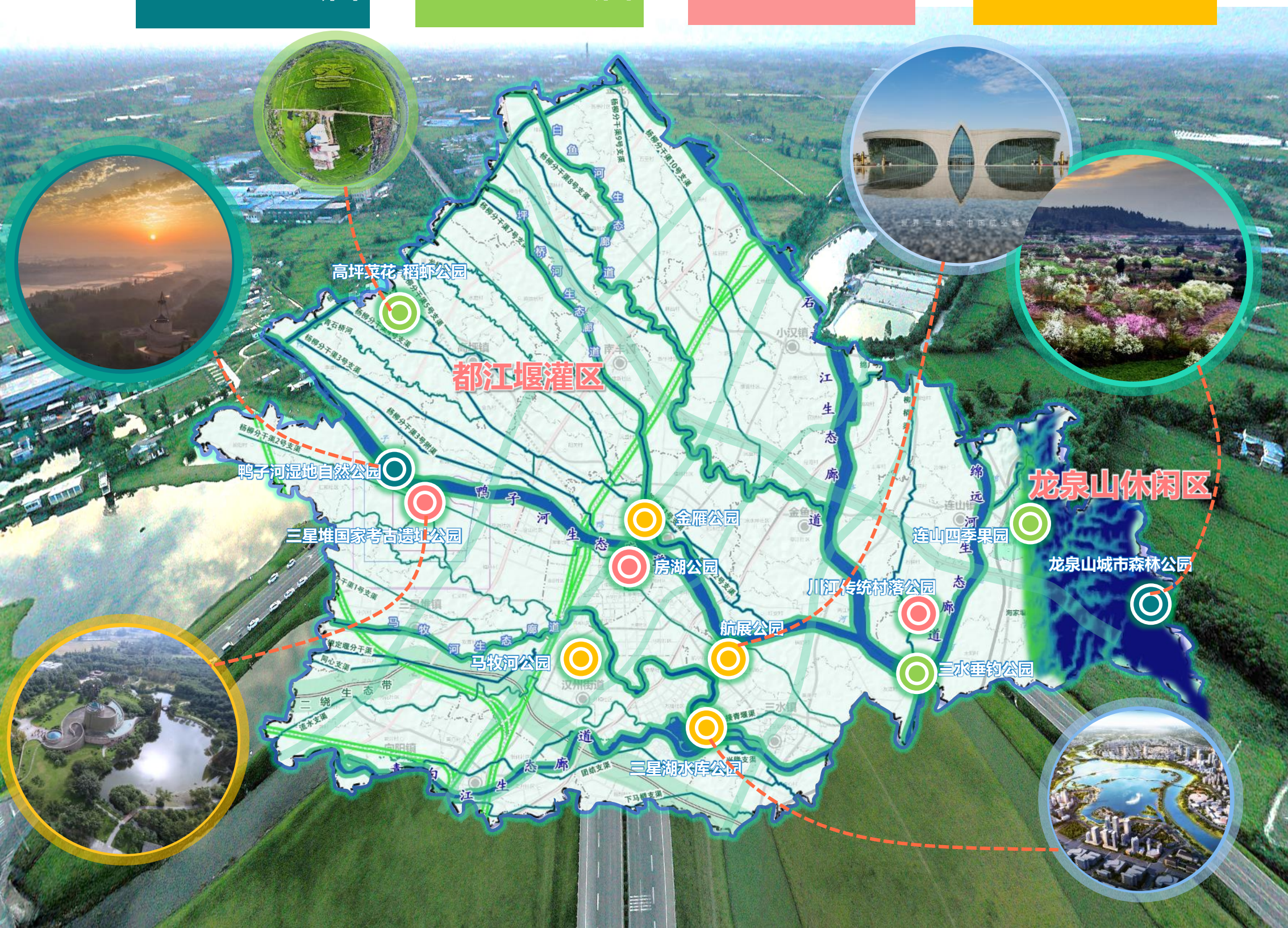
落实德阳市域公园体系，结合生态保育，梳理灌区蓝绿网络、塑造大美田园、融入城市景观。重点规划城市级公园体系，建立休闲游憩系统。

2 个水木生态 公园

3个田园乡村公园

3个历史人文公园

4 个城市特色公园





05 古蜀新韵，营造特色魅力空间

5.2 做优“分类保护+系统展示”文化空间

- 构建“一城三街区、一遗址一村”历史文化遗产保护体系。

严格保护各级、各类历史文化遗产，形成“古蜀、蜀汉、民俗”文化版块。

【一城】广汉市省级历史文化名城

【三街区】房湖-文庙、狮子堰、君平街历史街区

【一遗址】三星堆遗址保护区

【一村】川江国家级传统村落



- 构建“一山四河，七大场景”历史文化遗产展示利用格局。

【一山】龙泉山脉，东岭朝霞

【四河】灌区古水道文化廊道

【七景】七大历史文化场景塑造

古蜀三星堆历史文化场景、蜀汉雒城历史文化场景、龙居寺佛教文化场景、连山古镇生态休闲场景、金轮古镇民俗文化场景、三水古镇民俗文化场景、川江历史文化名村场景。



历史文化街区
3处

历史建筑
10处

考古遗址公园
1处

国家级
传统村落
1处

文物保护单位
31处

历史文化名城
1处





05 古蜀新韵，营造特色魅力空间

5.3 做强“首位引领+全域联动”旅游空间

“双核、两轴、四组团”全域旅游格局

双核
引领

三星堆遗址文旅发展核



三国文化旅游核



两轴
串联

天府大道北延线文化景观展示轴



鸭子河生态历史文化遗产轴



四组团
推进

航空文化
体验组团

改革文化
体验组团

山水云栖
度假组团

原乡农业
休闲组团





06

安全韧性

增强基础设施支撑



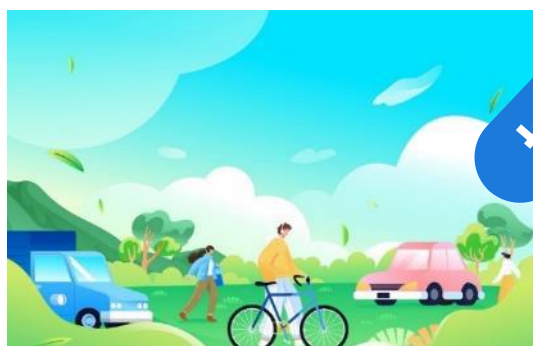
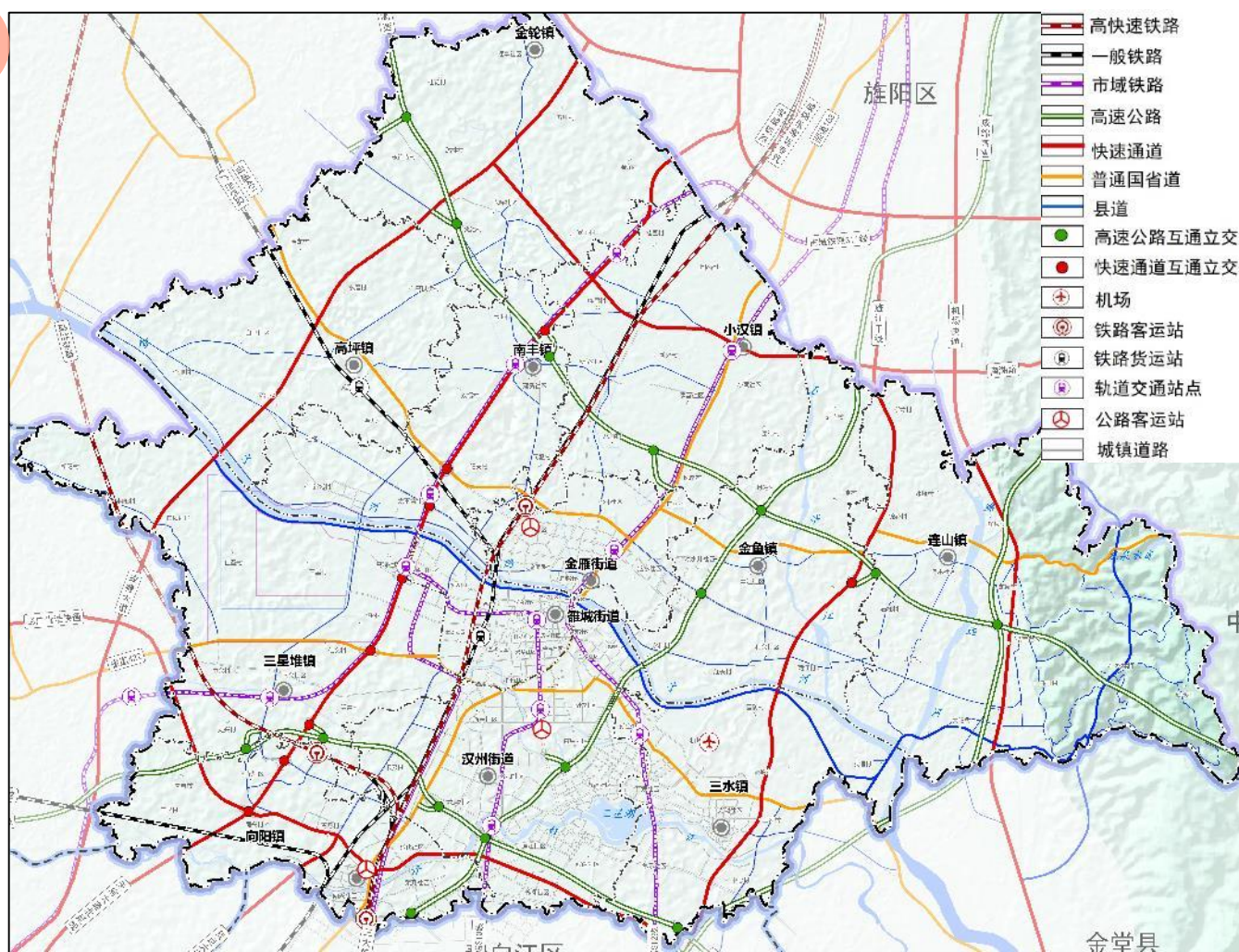
市域

通达高效、互联互通

铁路：形成“1高1快3普4轨”的铁路网络，建设“2客2货”枢纽体系，落实S11等市域铁路站点建设，推动宝成铁路公交化改造。

公路：构建由“四高六快五干线”组成的“八纵七横”骨架干线公路网，助力成德同城化建设。

航空：广汉机场逐步开展通用航空业务，构建跨地区的机场联合体。



城区

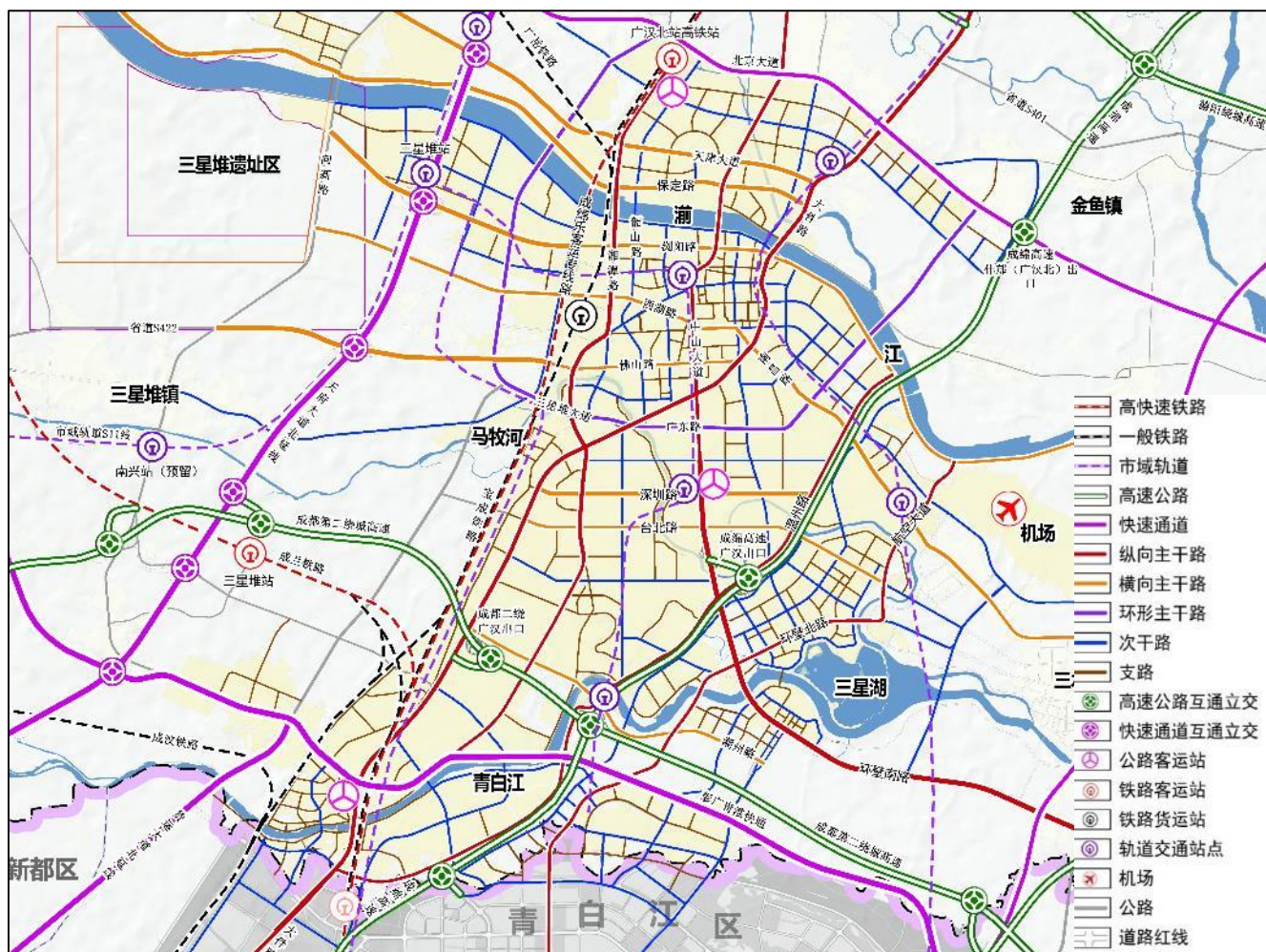
多网融合、适度超前

构建“十横七纵一环”的路网主骨架，优化完善公交网、慢行网和物流网。

十横：北京大道、天津大道、保定路、浏阳路、西湖路—南昌路、佛山路、深圳路、台北路、潮州路、彭广青淮快通。

六纵：天府大道北延线、高铁路—湘潭路、中山大道—环壁南路、大件路、温州路、航空大道—环壁北路。

一环：三星堆旅游大道、广东路、绍兴路、北京大道。





06 安全韧性，增强基础设施支撑

6.2 完善市政基础设施保障

加快建设、补齐短板

市域

供水：构建城乡一体、市域全覆盖的供水体系。

排水：提高城乡污水收集处理率，积极推进农村污水处理设施建设。

电力：加快城乡电网提升建设，推进电网智能化发展。

燃气：实施区域天然气管网互联互通，优化油气管网布局。

通信：建立适度超前的通信设施和线路系统。

环卫：提升区域生活垃圾分类收集覆盖、无害化处置能力。



城区

绿色低碳、高效智慧

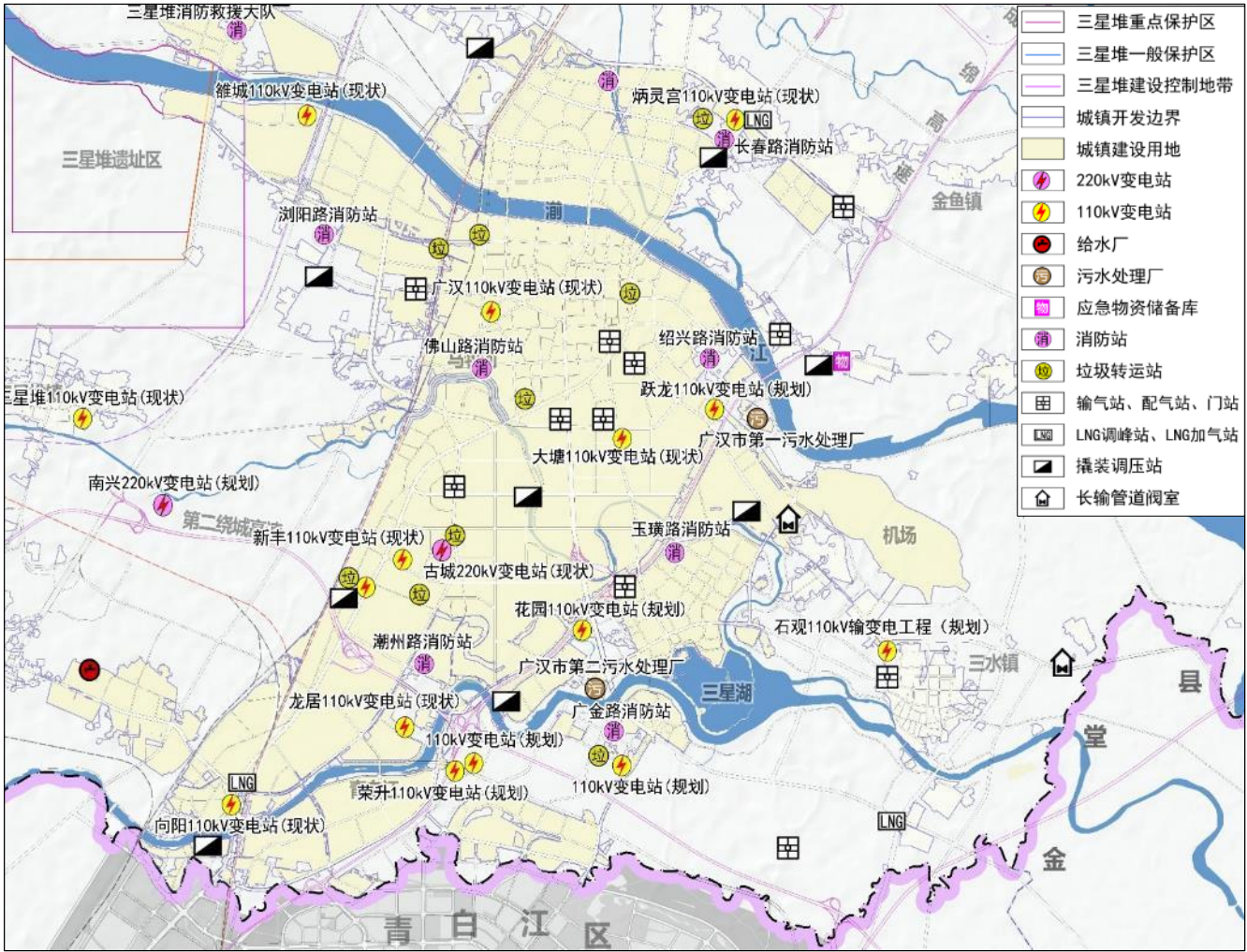
供水：生活生产用水主要由广汉市第二水厂统一供给。

排水：高标准规划建设城市排水体系，积极使用再生水。

能源：推广清洁能源，优化能源结构，构建安全高效的供气、供电体系，促进绿色低碳发展。

通信：规划城区5G网络覆盖率达100%，构建高标准的智慧通信系统，建设智慧城市。

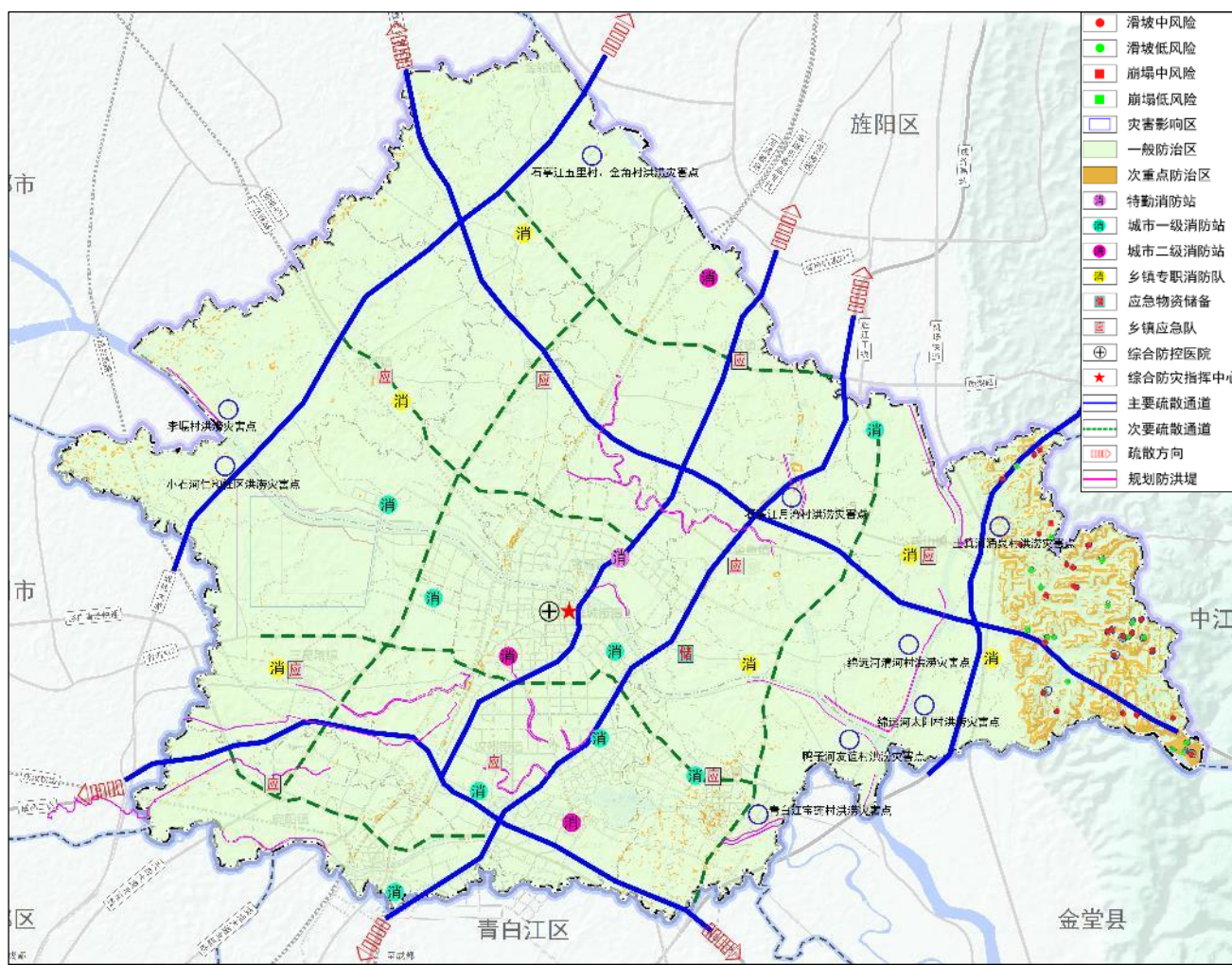
环卫：持续推广垃圾分类和回收利用。





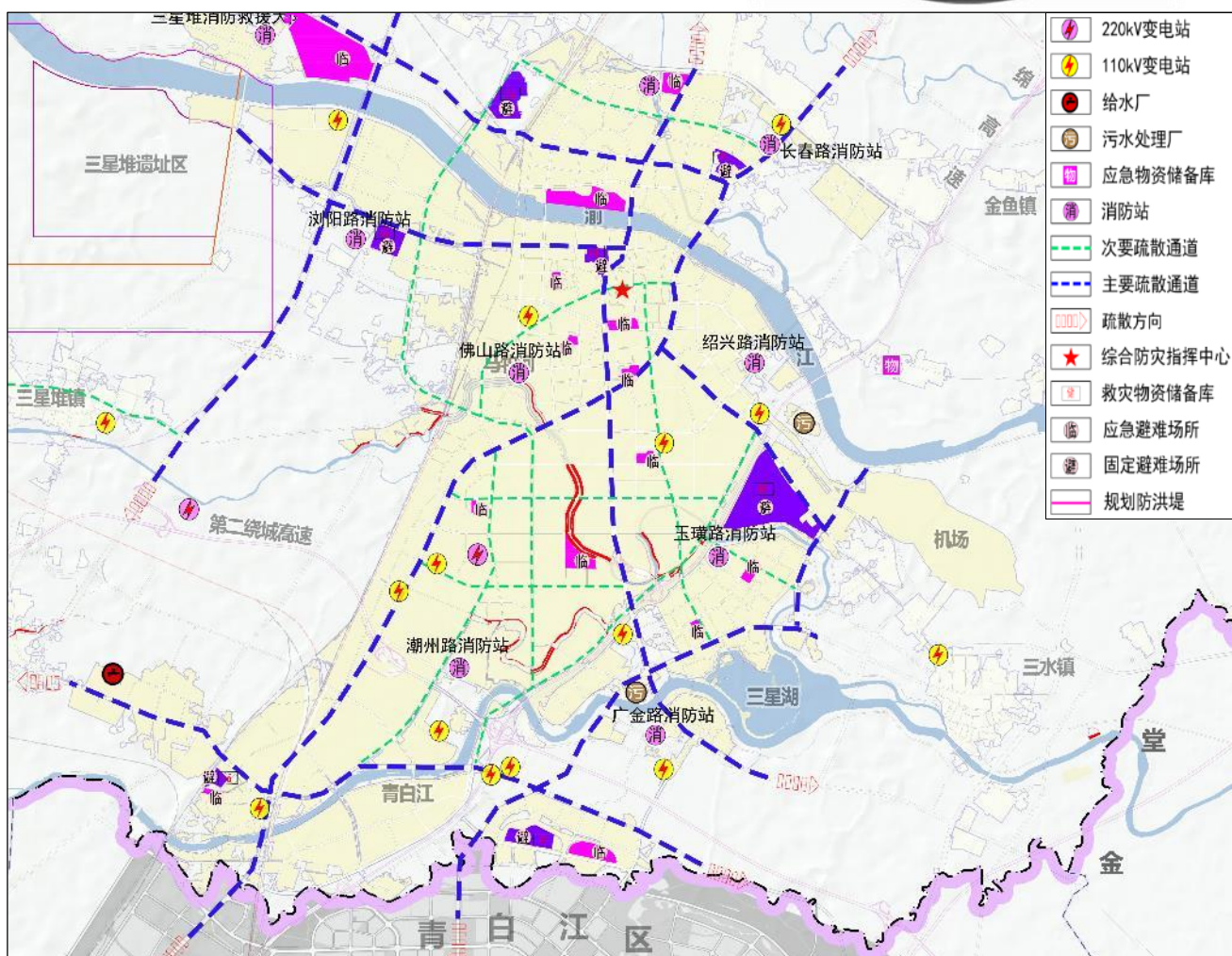
市域 城乡一体、 共建共享

消防：消防设施按照“城区级—镇区级—村庄级”进行布置



城区 增强韧性、安全城市

应急保障：加强城区应急避难场所、救援物资及设施标准化建设。





图为石亭



07

提升品质

全面助推乡村振兴



07 提升品质，全面助推乡村振兴

7.1 构建六级城镇体系

分级推进新型城镇化，引导市域人口向中心城区集聚，积极培育中心镇发展，形成等级分明、分工合理、联系紧密的六级城镇体系。

中心城市

广汉中心城区
(包括主城区和向阳镇)

中心镇

三星堆镇、小汉镇、连山镇

副中心镇

高坪镇、三水镇

一般镇

南丰镇、金轮镇、金鱼镇

中心村31个

基层村61个





07 提升品质，全面助推乡村振兴

7.2 完善城乡公共服务设施

推进基本公共服务全覆盖

城市级

发挥区域服务职能，提供综合性、高等级公共服务设施。

片区级

以中心镇为主，推进公服设施提标提质，提升服务片区功能。

镇街级

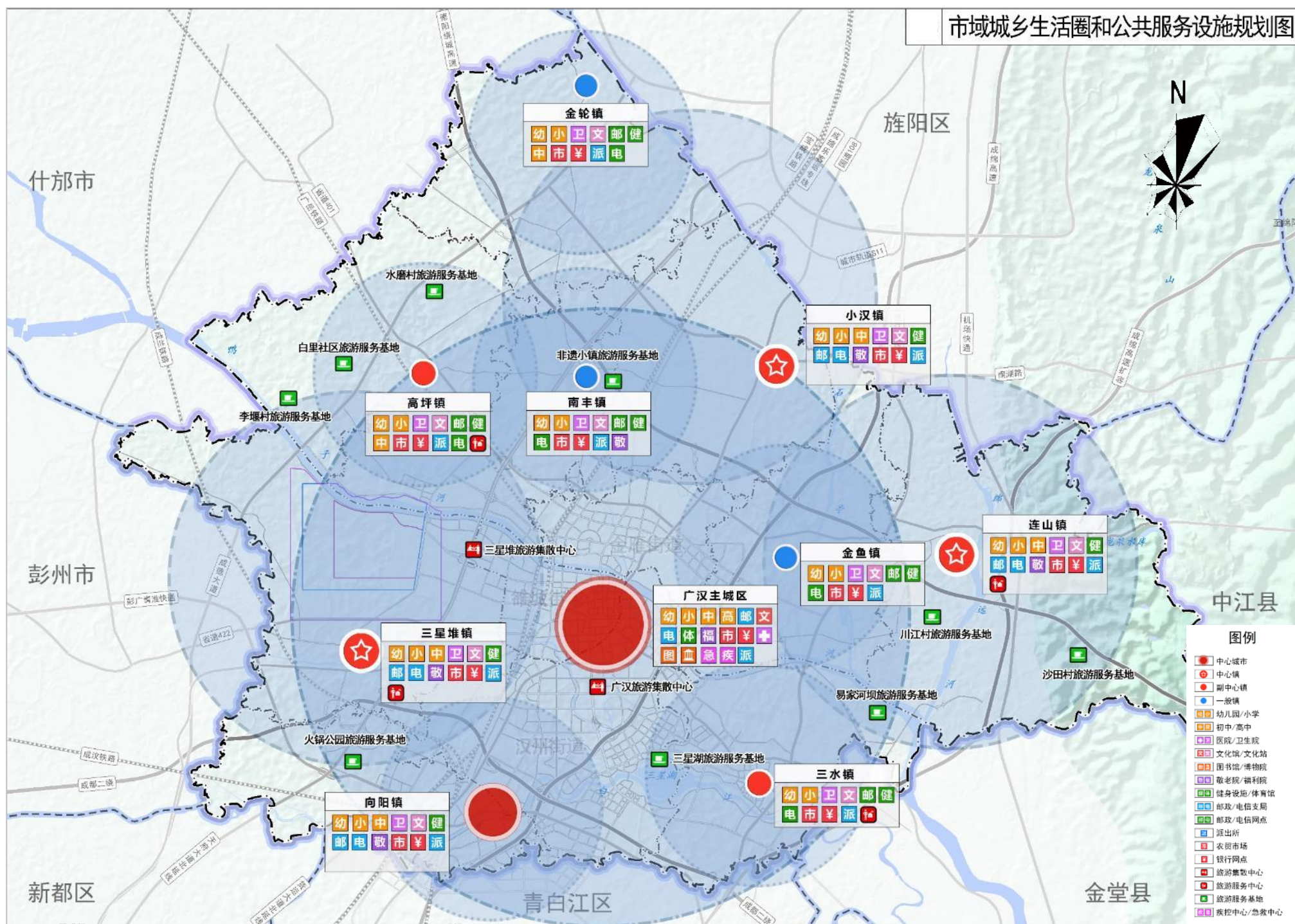
以一般镇（街道）为主，以补短板为重点，完善基本公共服务。

村社级

建设乡村社区生活圈，保障基层基本公共服务供给。

大力提升旅游服务水平

对照国际旅游公服配套需求、5A 旅游景区公服指标，构建“旅游集散中心—旅游服务中心—旅游服务基地”三级旅游服务设施体系。





07 提升品质，全面助推乡村振兴

7.3 建设宜居宜业和美乡村

- 合理划分镇村片区，全域形成4个镇级片区，29个村级片区。

三星堆国家文物保护利用片区

- 三星堆镇、高坪镇和南丰镇
- 划分村级片区9个，中心村9个

德阳国家高新技术产业发展片区

- 雒城街道、汉州街道、金雁街道、三水镇、向阳镇
- 划分村级片区6个，中心村6个

天府旌城南片区

- 小汉镇、金轮镇
- 划分村级片区6个，中心村7个

广汉国家现代农业产业园片区

- 连山镇、金鱼镇
- 划分村级片区8个，中心村9个

- 分类制定乡村发展指引，围绕“美丽四川·宜居乡村”建设，加强农村人居环境整治，开展“交通补短、环境整治、风貌改造、服务高效”四大行动。

城郊融合类



集聚提升类



特色保护类



搬迁撤并类





08

以人为本
建设天府宜居城市



08 以人为本，建设天府宜居城市

8.1 构建城市空间格局

- 构建 **“一中心三组团、两轴三带”** 的城市空间格局

一中心

- 以鸭子河两岸居住片区和高新产业片区形成的综合服务中心。

三组团

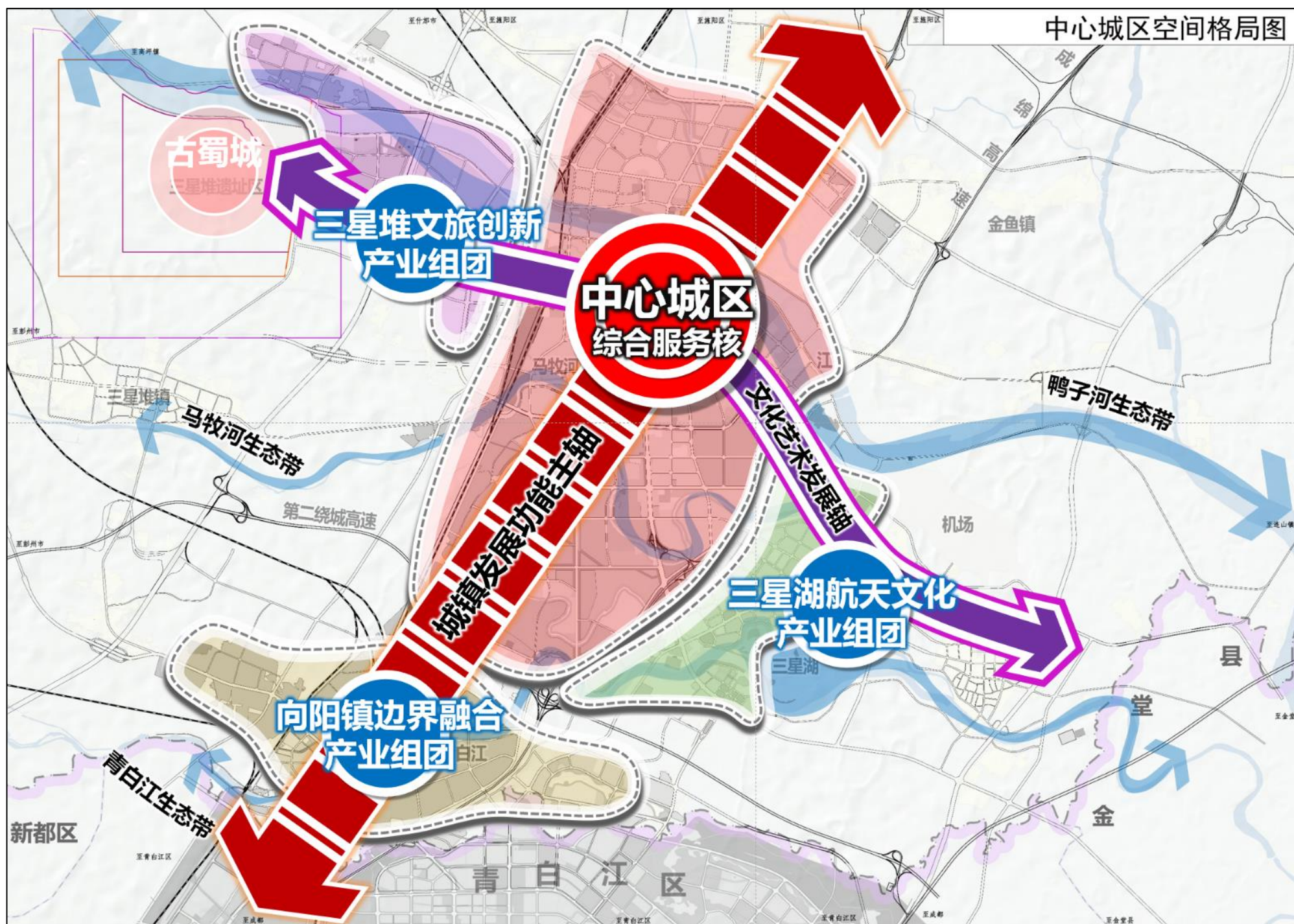
- 三星堆文旅创新产业组团、三星湖航天文化产业组团、向阳镇边界融合产业组团

两轴

- 城镇发展功能主轴和文化艺术发展轴

三带

- 鸭子河生态带、马牧河生态带、青白江生态带





08 以人为本，建设天府宜居城市

8.2 传承城市文化基因

- 增强文化自信，明确“历史文化名城-历史街区-文保单位-非物质文化遗产”的保护序列，形成“一城、二轴、三区”保护格局



1个历史城区
以雒城遗址为中心



2条传统城市空间轴
南北大街、东西大街

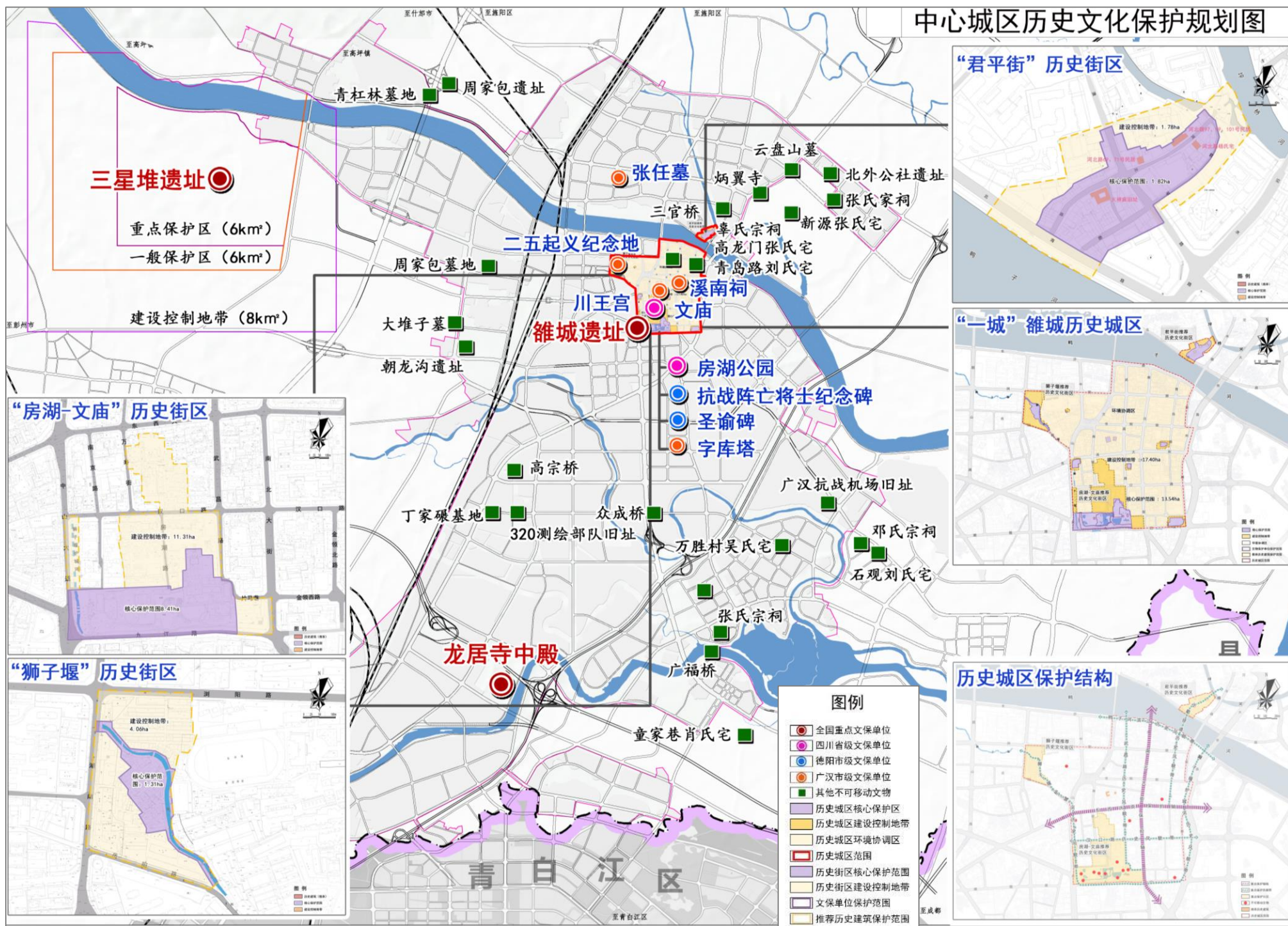


3个历史街区

房湖-文庙

狮子堰

君平街





08 以人为本，建设天府宜居城市

8.3 构筑城市生态网络

- 蓝绿交融，绿城一体，整合形成绿地系统，构建“**中心公园、城市公园、片区公园、微绿地/广场**”四级城市公园体系。

中心公园：城市级综合公园



- 以展示城市形象的标识公园、功能完备、设施完善，规模较大的绿地

片区公园：具有一定内容的集中绿地



- 综合智能、功能完备、设施完善，具有一定规模的绿地

城市公园：综合公园以及专类公园



- 为一定居住用地范围内的居民服务，具有一定活动内容和设施的集中绿地

微绿地/广场：面积较小的公共绿地



- 整理低效闲置空间，拆违增绿、街区改造、老旧小区有机更新整理出的小规模开放性公共绿地





09

开放协同

强化同城融圈发展



09 开放协同，强化同城融圈发展

9.1 融入成渝地区双城经济圈

共建巴蜀文化旅游走廊

- 发挥三星堆世界级品牌效应，建设三星堆国家文物保护利用示范区，打造世界古文明研究和文化旅游高地，联动九寨沟、大熊猫、大足石刻等世界级旅游资源优势，融入巴蜀生态文化精品旅游线路。



共建动能更充沛的现代化成都都市圈

- 加强与都市圈各市县合作，融入成都都市圈产业协作和创新转化体系，强化广汉在都市圈发展轴带的重要节点作用。
- 积极参与中国西部科学城、天府大道科创走廊建设，强化科创资源共享、成果转化示范，聚焦重大装备制造、先进材料等领域，争取布局或共建国家级战略科技平台，形成“总部+基地”、“研发+制造”等分工合作模式。



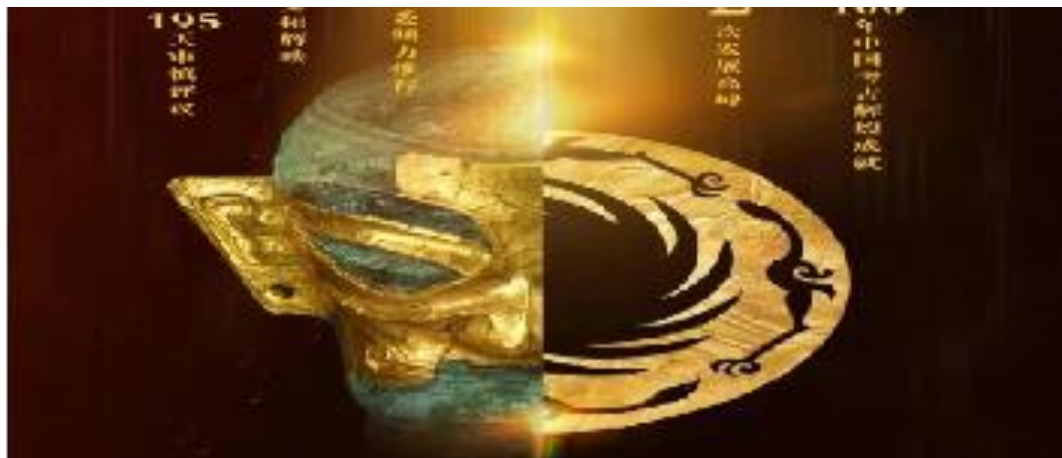
广汉融入成都都市圈格局



09 开放协同，强化同城融圈发展

9.2 推进成德同城化先行融合

推动“三星堆-金沙”
联合申遗



共建高能级
产业生态圈



推进生态共治
高效协作



加快区域交通
一体化建设



推动公共服务
开放共享





北向：旌广一体化，做强德阳南部战略支点

- ## 南向：协同金青新，构建成德临港经济带

- ## 西向：联合彭什新，推动区域乡村振兴示范

- ## 东向：对接金堂中江，共建龙泉山休闲旅游带

-
- The map illustrates the geographical distribution of cultural heritage sites and tourism routes around Chengdu. Key features include:
- 古蜀文化旅游线 (Ancient Shu Cultural Tourism Route):** A red line connecting sites like Jinsha Site (金沙遗址), Wuyang Temple (武阳祠), and Longman Mountain (龙门山).
 - 天府大道北线文化旅游带 (Tianfu Great Road North Line Cultural Tourism Belt):** A purple line running north-south through the city center, passing by major landmarks like the Jinsha Site and Wuyang Temple.
 - 龙泉山休闲旅游带 (Longman Mountain Leisure Tourism Belt):** A green line along the eastern edge of the city, highlighting recreational areas like Longman Mountain and the Longman Mountain Scenic Area.
- Other notable locations marked on the map include the Jinsha Site (金沙遗址), Wuyang Temple (武阳祠), Longman Mountain (龙门山), and the Longman Mountain Scenic Area (龙泉山风景区).

区域文化生态旅游协作



10

传导管控

保障规划管理实施

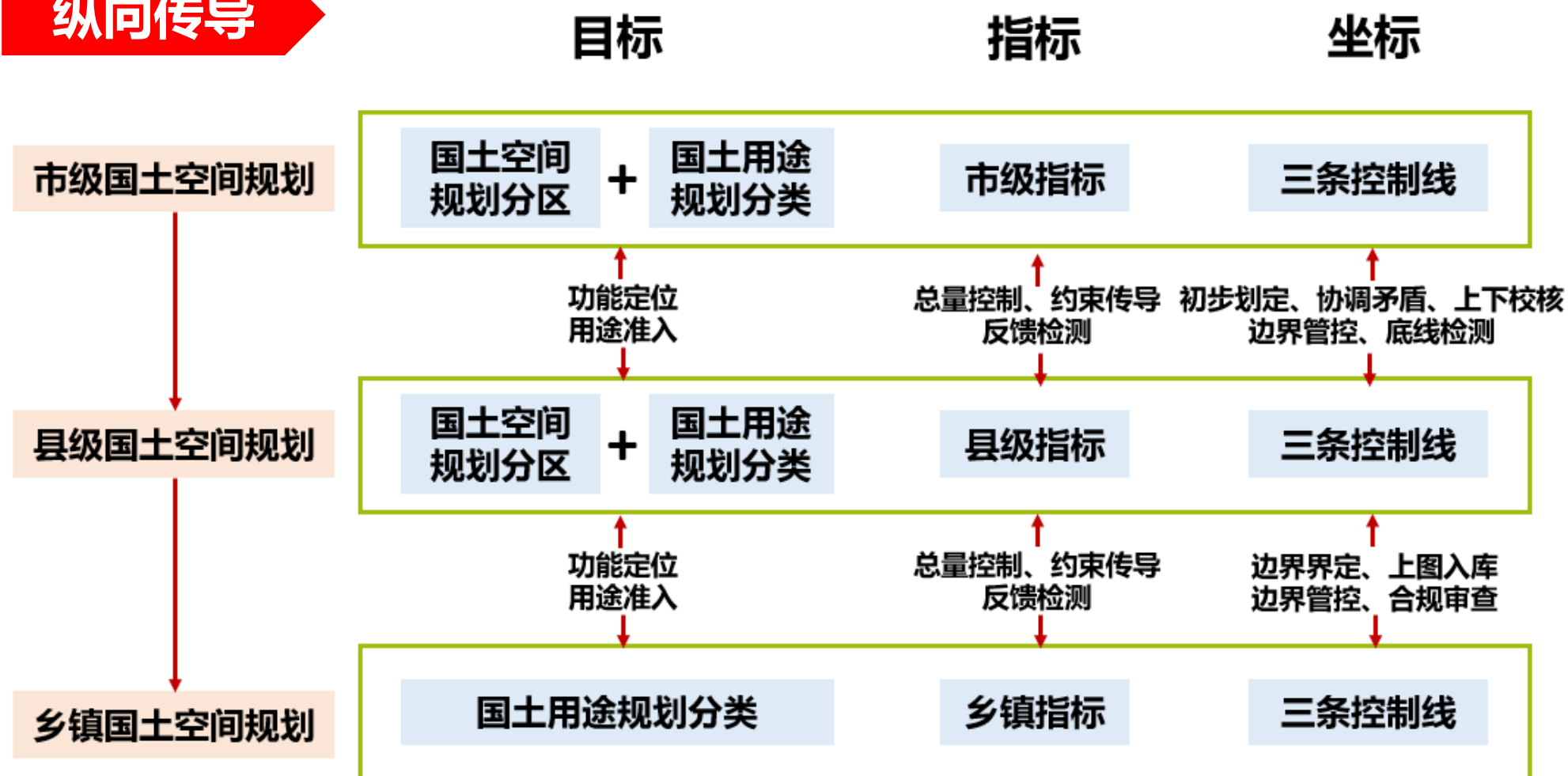


10 传导管控，保障规划管理实施

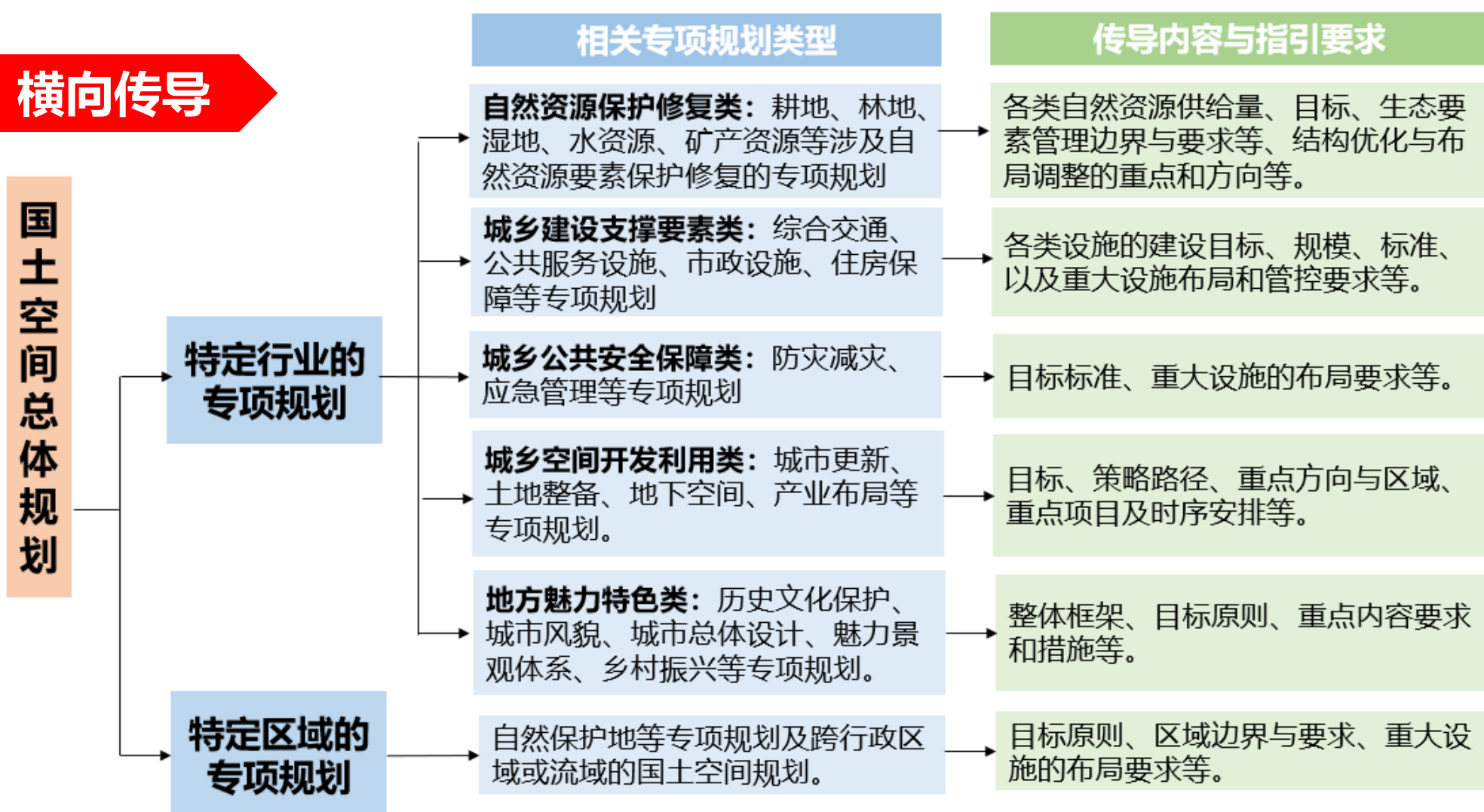
10.1 传导指引

- 底线思维，建立纵横双向规划传导管控体系

纵向传导



横向传导





10.2 政策机制

推进完善规划实施配套政策

- 加快资源、环境、财政等配套政策研究,保障本规划实施。

完善耕地与永久基本农田保护制度

- 全面加强耕地用途管制。明确耕地和永久基本农田利用优先序和负面清单，明确应落实耕地“进出平衡”的转出、转入范围和程序。增强永久基本农田保护韧性，在规划实施中严格建立永久基本农田“先补后占”制度。

重点创新历史文化遗产保护机制

- 探索三星堆遗址“文物特区”保护管理模式，建成国家级文物保护利用示范区。最大程度保持遗址的完整性、真实性，创新大遗址保护展示手段，高标准建设遗址公园。

着力探索闲置低效工业用地盘活再利用政策

- 探索规划土地政策支持高新技术产业化，促进经济发展方式转变和产业结构调整。以产业转型、用地集约、环境优化为导向，探索解决闲置低效工业用地路径，激发企业盘活存量用地的积极性。





世界三星堆

中国航空城

广汉

诚挚邀请社会各界朋友建言献策！

